## • • Política

# Destrucción de Mercancías bajo control aduanero

Dirección General de Aduanas Dirección de Gestión Técnica Febrero, 2025 Versión 01





Política: Destrucción de Mercancías bajo control aduanero	01
Código: MH-DGA-PRO05-POL-008	Versión: 01
Proceso: Gestiones de Operaciones Aduaneras	

#### Contenido

1.	Introducción	G
2.	Objetivo	
3.	Alcance	
4.	Responsables	Э
5.	Incumplimiento	Э
6.	Declaratoria de la Política	4
7.	Excepción de la Política	1
8.	Revisiones y actualizaciones	1
9.	Rige	1
10.	. Transitorios	1
11.	Glosario de Términos y Siglas	1
12.	Control del documento	13
13.	. Documentos por sustituir	14
14.	. Visto Bueno Dirección de Planificación Institucional	15
15.	. Firmas de autorización	15

Política: Destrucción de Mercancías bajo control aduanero	O1
Código: MH-DGA-PR005-P0L-008	Versión: 01
Proceso: Gestión de Operaciones Aduaneras	

#### 1. Introducción

Mediante diversos documentos establecidos por el Servicio Nacional de Aduanas para la destrucción de mercancías, se establecen las acciones que deben ejecutar los funcionarios y Auxiliares de la Función Pública Aduanera que intervienen en el procedimiento de destrucción de mercancías bajo control aduanero, sin embargo, existen una serie de regulaciones específicas establecidas por las diferentes autoridades competentes, que se detallan en el presente documento y que se deben llevar a cabo para la destrucción de mercancías en resguardo a la salud humana, animal, vegetal, salud pública y medio ambiente.

#### 2. Objetivo

Brindar a los funcionarios del Servicio Nacional de Aduanas y Auxiliares de la Función Pública Aduanera las políticas aplicables para la destrucción de mercancías específicas producto del comercio internacional.

#### 3. Alcance

El Servicio Nacional de Aduanas y Auxiliares de la Función Pública Aduanera, será el responsable de ejecutar las políticas que se detallan en el presente documento, en el marco de sus competencias para la destrucción de mercancías bajo control aduanero.

#### 4. Responsables

El Departamento de Procesos Aduaneros, será responsable de la revisión y actualización del documento.

El Servicio Nacional de Aduanas, en apego a su competencia y funciones, será responsable de velar por el debido cumplimiento de lo establecido en este documento.

#### 5. Incumplimiento

El incumplimiento de los presentes lineamientos será causal de eventuales responsabilidades administrativas, de conformidad con el ordenamiento jurídico vigente.



Política: Destrucción de Mercancías bajo control aduanero	O1
Código: MH-DGA-PRO05-POL-008	Versión: 01
Proceso: Gestión de Operaciones Aduaneras	

#### 6. Declaratoria de la Política

- De conformidad con lo dispuesto en el artículo 2: "El procedimiento para la Destrucción de Mercancías", del Ministerio de Salud, Decreto Ejecutivo N°34488 de fecha 27 de febrero de 2008, publicado en el diario oficial La Gaceta N°84 del 02 de mayo de 2008, se establece que se debe aplicar el procedimiento de destrucción, según el tipo de desecho "ordinario" o "especial", de la siguiente forma:
  - a) Llantas usadas: Deben disponerse de acuerdo con lo señalado en el Decreto Ejecutivo N.º 33745-S del 8 de febrero del 2007, denominado "Reglamento sobre llantas de Desecho": El tratamiento de las llantas de desecho deberá efectuarse por alguna empresa o industria que cuente con la autorización específica para esa actividad otorgada por el Ministerio de Salud.

El tratamiento de las llantas de desecho podrá efectuarse por alguno de los siguientes procesos:

- Generación de energía calórica en hornos de la industria cementera de acuerdo con lo establecido en el Reglamento de requisitos, condiciones y controles para la utilización de combustibles alternos en los hornos cementeros.
- Producción de pacas de llantas utilizadas en proyectos de obras civiles.
- Agregados para el pavimento asfáltico.
- Producción de polvo de hule.
- Generación de energía eléctrica.
- Cualquier otro proceso especifico debidamente aprobado por el Ministerio de Salud.

También se permitirá el empleo de llantas de desecho en proyectos de relleno sanitario y en proyectos de construcción de arrecifes artificiales en mares patrimoniales del país, siempre y cuando no existan opciones de reciclado u otro tipo de valoración; previo a la disposición se debe picar o al menos cortar en partes de forma tal que se disminuya su volumen, conforme al Decreto Ejecutivo N°33745-S del 15 de mayo de 2007, "Reglamento Sobre Llantas de Desecho" y Decreto Ejecutivo



Política: Destrucción de Mercancías bajo control aduanero	O1
Código: MH-DGA-PR005-POL-008	Versión: 01
Proceso: Gestión de Operaciones Aduaneras	

N°40557-S, "Reglamento para el co-procesamiento y gestión de residuos en hornos cementeros". No se requiere de la autorización previa del Ministerio de Salud, siempre y cuando se lleve a cabo empleando los servicios de las empresas que cuenten con la autorización específica para esa actividad, otorgada por el Ministerio de Salud.

b) Bebidas alcohólicas: Deben someterse a su desnaturalización, al proceso de destilación por parte de una persona física o jurídica o cualquier otro proceso, siempre y cuando estén debidamente autorizados para tal fin por el Ministerio de Salud. Los recipientes deben disponerse de forma ambientalmente racional por las empresas autorizadas por esa institución para esos efectos.

Adicionalmente, de conformidad con el criterio DPAH-UNSSAH-233-2017, de fecha 05 de julio de 2017, emitido por el Ministerio de Salud, se autoriza la destrucción de bebidas alcohólicas en rellenos sanitarios, siempre y cuando la destrucción de las bebidas alcohólicas y sus recipientes se dispongan en gestores autorizados por el Ministerio de Salud.

c) Medicamentos y cosméticos: desechos especiales que deben disponerse en rellenos sanitarios debidamente autorizados por el Ministerio de Salud según lo establecido por el Decreto Ejecutivo N°40557-S. No se permite la disposición de productos citotóxicos, antibióticos o antimicóticos, si estos no han sido adecuadamente inactivados o encapsulados. En el caso de los cosméticos no se requiere la separación de los envases y el producto.

Asimismo, se permite la disposición final de medicamentos en hornos cementeros, para lo cual deberá ajustarse a lo dispuesto en el Decreto Ejecutivo N°40557-S, "Reglamento para el co-procesamiento y gestión de residuos en hornos cementeros".

- d) Alimentos: desechos ordinarios que deben disponerse en rellenos sanitarios debidamente autorizados por el Ministerio de Salud.
- e) Ropa y calzado usado: desechos ordinarios que deben disponerse en rellenos sanitarios debidamente autorizados por el Ministerio de Salud.



Política: Destrucción de Mercancías bajo control aduanero	O1
Código: MH-DGA-PR005-POL-008	Versión: 01
Proceso: Gestión de Operaciones Aduaneras	

- f) Otros desechos ordinarios: Deben disponerse en rellenos sanitarios debidamente autorizados por el Ministerio de Salud.
- g) Las pinturas, solventes, barnices, plásticos, excepto cloruro de polivinilo (PVC): podrán disponerse en hornos cementeros; para lo cual deberán ajustarse a las disposiciones contenidas en el Reglamento de Requisitos, Condiciones y Controles para la Utilización de Combustibles Alternos en los Hornos Cementeros.

Para todos los procesos citados anteriormente, no se requiere de autorización previa por parte del Ministerio de Salud, ni de la presencia de sus funcionarios; siempre y cuando el proceso sea llevado a cabo según los procedimientos contemplados con anterioridad. Sin embargo, se debe remitir a la Dirección General de Salud, una copia del acta de destrucción, extendida por la empresa responsable del lugar donde fueron dispuestos los bienes.

Para los casos en los que se requiera destruir o disponer de otro tipo de mercancía peligrosa diferente a las citadas anteriormente, requiere de la autorización previa de los funcionarios del Área Rectora de Salud correspondiente, avalando el método a utilizar. Para ello, la aduana de control coordinará las gestiones pertinentes.

- Mientras no existan en el país, plantas de tratamiento de desechos especiales o uno o más rellenos de seguridad, los desechos podrán disponerse en los rellenos sanitarios para desechos ordinarios, en áreas acondicionadas especialmente para tal fin. Los cuales, deberán poseer el permiso sanitario correspondiente para el proceso de destrucción según el tipo de mercancía que se trate, dicho permiso de funcionamiento deberá estar al día y debidamente autorizado por las autoridades del Ministerio de Salud. Los rellenos sanitarios u otras plantas de tratamiento de desechos deben encontrarse registradas como gestor de residuos por el Ministerio de Salud, pueden consultados los cuales ser en: https://www.ministeriodesalud.go.cr/
- Cuando proceda la destrucción de materias inflamables, tóxicas, corrosivas o sustancias similares, ésta debe efectuarse de forma que no cause daño a la naturaleza o medio ambiente y en los lugares autorizados para el manejo técnico de tales mercancías, en coordinación con las



Política: Destrucción de Mercancías bajo control aduanero	01
Código: MH-DGA-PR005-P0L-008	Versión: 01
Proceso: Gestión de Operaciones Aduaneras	

entidades públicas competentes, según lo establecido en el artículo 192 del "Reglamento a la Ley General de Aduanas" y sus reformas, Decreto N.º 25270-H, de fecha 14 de junio de 1996, publicado en el Alcance Nº37 al diario oficial La Gaceta Nº123 del 28 de junio de 1996.

- La destrucción de los vegetales bajo control aduanero debe coordinarse con el Servicio Fitosanitario del Estado, según lo establecido en el artículo 57 de la "Ley de Protección Fitosanitaria", N°7664, de fecha 08 de abril de 1997, publicada en el diario oficial La Gaceta N°83 del 02 de mayo de 1997.
- La destrucción del calzado usado y ropa íntima usada debe efectuarse mediante coincineración, el coprocesamiento o el envío a un relleno sanitario, lo cual será llevado a cabo por el importador según se indica en el "Reglamento Técnico: RTCR: 494–2018. Textiles y productos textiles. ropa usada. registro y obligatoriedad de sanitazación", Decreto Ejecutivo N°41411 -S de fecha 13 de setiembre de 2018, publicado en el Alcance N°213 del diario oficial La Gaceta N°234 del 17 de diciembre de 2018.
- De conformidad con lo establecido en el artículo 48 del "Reglamento de control de sustancias agotadoras de la capa de ozono (SAO), de acuerdo con la ley N°7223 y sus enmiendas", Decreto Ejecutivo N°35676-S-H-MAG-MINAE, de fecha 06 de agosto de 2009, publicado en el diario oficial La Gaceta N°45 del 05 de marzo de 2010, para las mercancías bajo control aduanero que contengan sustancias agotadoras de la capa de ozono (SAO), se autoriza a la Dirección General de Aduanas a devolver o reexportar aquellas mercancías que hayan sido ingresadas al país sin autorización o contraviniendo prohibiciones y regulaciones del Protocolo de Montreal, sus Enmiendas y lo dispuesto en el decreto citado. En caso de no ser factible, se le autoriza a cobrar al importador, el costo del procesamiento, tratamiento, empaque y disposición final que sea necesario. Todos los costos correrán por cuenta del importador.
- Para gestionar la destrucción de bebidas con contenido alcohólico en la Fábrica Nacional de Licores, el porcentaje de alcohol debe ser igual o superior a un 20%, como ron, vodka y whisky, entre otros. Las bebidas que no cumplan ese porcentaje o que debido a la capacidad de la FANAL no puedan ser destruidas en este lugar, podrán ser destruidas en cualquier tipo de relleno sanitario, manual o mecanizado y los recipientes deberán



Política: Destrucción de Mercancías bajo control aduanero	01
Código: MH-DGA-PR005-P0L-008	Versión: 01
Proceso: Gestión de Operaciones Aduaneras	

entregarse a los gestores autorizados por el Ministerio de Salud para que se disponga de ellos de forma ambientalmente racional.

- De conformidad con lo indicado en la directriz N°DIR-DN-0005-2016 de fecha 27 de abril de 2016, publicada en el Alcance 100 del diario oficial La Gaceta del 17 de junio de 2016, "Tratamiento de las mercancías decomisadas, custodiadas en los depositarios aduaneros y en bodegas de las aduanas", para la destrucción mercancías que fueron objeto de comiso o se encuentran sujetas a procedimientos especiales (administrativos, civiles, o judiciales), se requiere que la Autoridad Judicial o la Dirección General comunique a la Aduana de control, la resolución o decisión judicial en firme que los ponga a la orden de la Autoridad Aduanera.
- De acuerdo con el MEMORANDO 02-2022, de fecha 31 de mayo de 2022, emitido por la Fiscalía Adjunta de Delitos Económicos, Tributario, Aduaneros y Propiedad Intelectual, en toda investigación inicial en la que se cuente con cigarrillos o bebidas alcohólicas decomisadas, la persona representante del Ministerio Público a cargo, debe solicitar al Juez de la etapa preparatoria la destrucción inmediata del producto, esto de conformidad con los artículos 140 del Código Procesal Penal y justificando su petición con base en los artículos 67 y 289 de ese mismo Código así como la jurisprudencia constitucional que establece el principio precautorio en materia sanitaria (ver votos 1522-2003 y 09381-2007 de la Sala Constitucional), de forma análoga a como se realiza actualmente con las medidas en materia penal ambiental.

Es importante de previo a la solicitud, que el fiscal se asegure que la Policía ha consignado e individualizado en las actas respectivas, la mercancía decomisada para la determinación del valor de la misma y el monto de los impuestos dejados de percibir, debiendo además fijarse fotografías o videos de la mercancía en cuestión.

Asimismo, antes de proceder a la destrucción se extraerá una muestra representativa del material incautado lo cual se hará constar en actas, posteriormente ese material se llevará a analizar de forma inmediata por la autoridad competente, cumpliéndose con la debida cadena de custodia y demostración documental.



Política: Destrucción de Mercancías bajo control aduanero	O1
Código: MH-DGA-PR005-POL-008	Versión: 01
Proceso: Gestión de Operaciones Aduaneras	

Dependiendo del caso concreto (de licores o cigarrillos), se presentará a la persona juzgadora, un desglose de las acciones por realizar y las personas responsables de su ejecución y supervisión para la debida destrucción, solicitándose que sea el Depositario Aduanero quien cumpla con la destrucción y que asista un funcionario de aduanas para levantamiento del acta de destrucción, la cual deberá remitirse al juzgado para su debida comprobación.

- Para la disposición final de vehículos que se encuentran en mal estado o inservibles, o de importación prohibida, se debe proceder según se indique en la en la normativa y procedimiento especial emitida al efecto.
- Para los combustibles derivados del petróleo o sus mezclas, su disposición final deberá ser coordinada según lo establecido en la "Ley para sancionar el apoderamiento y la introducción ilegal de los combustibles derivados del petróleo y sus mezclas", N°9852, de fecha 16 de junio de 2020, publicada en el diario oficial La Gaceta N°153 del 26 de junio de 2020. (El Poder Ejecutivo reglamentará dicha ley en un plazo máximo de seis meses a partir de su vigencia).
- La destrucción de residuos electrónicos o eléctricos, únicamente, puede ser llevada a cabo por los gestores de residuos electrónicos autorizados por el Ministerio de Salud, quienes deben garantizar un tratamiento ambiental y sanitariamente seguro, de conformidad con lo establecido en el "Reglamento para la Gestión Integral de los Residuos Electrónicos", Decreto Ejecutivo 35933-S, de fecha 12 de febrero de 2010, publicado en el diario oficial La Gaceta N°86 del 05 de mayo de 2010. El listado de equipos electrónicos y dispositivos regulados en dicho reglamento se detallan en su Anexo III.
- Para la disposición final de los medicamentos, materias primas y de los residuos, se deberá atender la destrucción de según el "Reglamento para la disposición final de medicamentos, materias primas, y sus residuos", Decreto Ejecutivo N°36039-S, de fecha 02 de marzo de 2010, publicado en el diario oficial La Gaceta N°122, de fecha 24 de junio de 2010.
- La disposición final de residuos peligrosos se deberá realizar en concordancia con los lineamientos estipulados por el Ministerio de Salud, así como lo indicado en "Reglamento general para la clasificación y



Política: Destrucción de Mercancías bajo control aduanero	O1
Código: MH-DGA-PR005-P0L-008	Versión: 01
Proceso: Gestión de Operaciones Aduaneras	

manejo de residuos peligrosos", Decreto Ejecutivo Nº41527-S-MINAE, de fecha O4 de diciembre de 2018, publicado al Alcance Nº15 del diario oficial La Gaceta Nº15 del 22 de enero de 2019. El listado de mercancías que son considerados como residuos peligrosos se anexan al decreto citado.

- De conformidad con Capítulo IV, inciso 3, del Reglamento sobre Seguridad Química y Aplicación Nacional de la Convención de las Naciones Unidas sobre la Prohibición del Desarrollo, la Producción, el Almacenamiento y el Empleo de Armas Químicas y sobre su Destrucción, "Las autoridades aduaneras comunicarán a la ANAQ las sustancias enumeradas en las Listas 1, 2 y 3 de la Convención que hayan caído en abandono y requerirán permiso de ésta para su remate o destrucción".
- La destrucción de cualquier producto que sea designado como "Denegada entrada a Costa Rica, por parte del MAG, se deberán seguir los procedimientos establecidos en el Reglamento para la Evaluación y Aprobación de Productos y/o Subproductos de Origen Animal Importados por Costa Rica", Decreto Ejecutivo N°21858, de fecha 28 de setiembre de 1992 publicado en el diario oficial La Gaceta N°49 de fecha 11 de marzo de 1993.
- Una vez dictada la autorización de destrucción por parte del funcionario competente, se deberá proceder con la destrucción, de acuerdo con las normas ambientales, así como a lo establecido por la Ley para la Gestión Integral de Residuos, su reglamento y demás normativa pertinente.
- Para las mercancías sobrantes que no fueron justificadas en el plazo de tiempo establecido en la LGA y su Reglamento, previo al proceso de destrucción de mercancías, las mismas deben contar con la resolución respectiva, emitida por la aduana de control. La jefatura de la Sección de Depósito utilizará dicha resolución para trasladar en el sistema informático aduanero el movimiento de inventario, como No Justificado, a efecto de que se refleje en el inventario del Depositario Aduanero y que, posterior a la destrucción, los bultos puedan ser rebajados del sistema.
- Para la disposición de materiales, partes y componentes inservibles y no recuperables de aeronaves en servicio o no, o accidentadas, deben acatarse las medidas y métodos señalados mediante la Circular de Asesoramiento CA No: AIR-21-001/2006 de enero del 2006,

Política: Destrucción de Mercancías bajo control aduanero	01
Código: MH-DGA-PRO05-POL-008	Versión: 01
Proceso: Gestión de Operaciones Aduaneras	

denominada "Disposición de partes, componentes y materiales no recuperables y/o inservibles de aeronaves", emitida por la Dirección General de Aviación Civil.

#### 7. Excepción de la Política

No aplica.

#### 8. Revisiones y actualizaciones

Ante cualquier modificación a la normativa citada en el presente documento, o anualmente.

#### 9. Rige

Rige a partir de su comunicación el 19 de febrero de 2025.

#### 10. Transitorios

No aplica.

#### 11. Glosario de Términos y Siglas

Coincineración: Tratamiento térmico de residuos con recuperación del calor producido por la combustión, incluida la incineración por oxidación de residuos, así como el pirólisis, la gasificación u otros procesos de tratamiento térmico, por ejemplo, el proceso de plasma, en la medida en que las sustancias resultantes del tratamiento se incineren posteriormente.

Coprocesamiento: Se refiere al proceso de aprovechamiento de los residuos sólidos o líquidos y de su poder calorífico, como materia prima o combustibles alternos al uso de minerales y combustibles fósiles en procesos industriales que requieren altas temperaturas, principalmente en aquellos que utilizan la energía en forma intensiva, tales como la industria del cemento, acero, vidrio y la generación de energía, rebajando a su vez su potencial de contaminación a niveles mínimos.



Política: Destrucción de Mercancías bajo control aduanero	O1
Código: MH-DGA-PR005-POL-008	Versión: 01
Proceso: Gestión de Operaciones Aduaneras	

Desechos o residuos ordinarios: residuos de carácter doméstico generados en viviendas y en cualquier otra fuente, que presentan composiciones similares a los de las viviendas. Se excluyen los residuos de manejo especial o peligroso, regulados en la Ley de Gestión Integral de Residuos.

Desechos especiales: Son sólidos, gases, líquidos fluidos y pastosos contenidos en recipientes, que, por su reactividad química, característica tóxica, explosiva, corrosiva, reactiva u otro, o por su cantidad, causan daños a la salud o al ambiente. Estos desechos necesitan de un manejo y vigilancia especial, desde su generación hasta su disposición final.

Desechos peligrosos: aquellos que, por su reactividad química y sus características tóxicas, explosivas, corrosivas, radioactivas, biológicas, bioinfecciosas e inflamables, ecotóxicas o de persistencia ambiental, o que, por su tiempo de exposición, puedan causar daños a la salud o el ambiente. Asimismo, se consideran residuos peligrosos aquellos que el Ministerio de Salud, en coordinación con el Ministerio de Ambiente y Energía, defina como tales, así como los envases, empaques y embalajes que hayan estado en contacto con ellos.

**Desnaturalización:** Proceso mediante el cual se hace perder las cualidades o características a una cosa añadiéndole algo o modificándola.

**Destilación:** Proceso de separar los componentes o sustancias de una mezcla líquida mediante el uso de la ebullición selectiva y la condensación.

Encapsular: Consiste en la inmovilización de los productos farmacéuticos o químicos en un bloque sólido dentro de un tambor de plástico o de acero. Para ello se coloca una base constituida de mezcla de cemento, cal, agua y arena en el fondo de un tambor (empaque exterior). Los residuos se colocan dentro de un contenedor de plástico de alta densidad, ocupando aproximadamente el 75% de la capacidad del empaque exterior con medicamentos o materias primas sólidas o semisólidas, y luego se rellena el espacio restante con la mezcla indicada anteriormente.

Política: Destrucción de Mercancías bajo control aduanero	O1			
Código: MH-DGA-PRO05-POL-008	Versión: 01			
Proceso: Gestiones de Operaciones Aduaneras				

#### 12. Control del documento

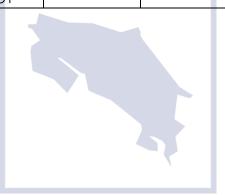
	Política Destrucción de Mercancías bajo control aduanero				
Versión	Tarea	Responsable	Cargo	Descripción del cambio	Fecha
Revisión  N°01  Revisión	Elaboración	Alejandra Valerín Berrocal	Funcionaria	Actualización del documento	Diciembre 2024
	Revisión	Lilliana Ureña Solís	Jefe, Departamento de Procesos Aduaneros	Revisión del documento	Diciembre 2024
	Revisión	Natalia Guillén Sánchez	Profesional, Dirección de Planificación Institucional	Revisión de forma	Febrero 2025
	Aprobación	Cristian Montiel Torres	Director General de Aduanas	Aprobación del documento	Febrero 2025
Almacenado en Intranet					



Política: Destrucción de Mercancías bajo control aduanero	01		
Código: MH-DGA-PR005-P0L-008	Versión: 01		
Proceso: Gestión de Operaciones Aduaneras			

### 13. Documentos por sustituir

DOCUMENTO ANTERIOR		DOCUMENTO NUEVO			
Nombre	Código	N° Versión	Nombre	Código	N° Versión
Política para la Destrucción de Mercancías en Custodia de los Depositarios Aduaneros y Bodegas de Aduanas	MH- DGA- PROO8- POL- OO1	1	Política para la Destrucción de mercancías bajo control aduanero	MH- DGA- PR005- POL- 008	O1





Política: Destrucción de Mercancías bajo control aduanero	01
Código: MH-DGA-PRO05-POL-008	Versión: 01
Proceso: Gestiones de Operaciones Aduaneras	

#### 14. Visto Bueno Dirección de Planificación Institucional

Revisión:	V.º B.º:
Natalia Guillén Sánchez	Rosa Chaves Corrales
Dirección de Planificación	Directora Planificación Institucional
Institucional	

#### 15. Firmas de autorización



Aprobado por: Cristian Montiel Torres Director General de Aduanas