



MH-DGA-APC-GER-RES-0817-2025

Aduana Paso Canoas, Corredores, Puntarenas, a las catorce horas con diez minutos del día diecinueve de noviembre de dos mil veinticinco. Procede esta Autoridad Aduanera a realizar **primera intimación de pago** en el procedimiento administrativo tramitado bajo el expediente APC-DN-0073-2022, contra el señor Leison Urrida Concepcion, pasaporte panameño N° PA0686893.

### RESULTANDO

I. Mediante acta de decomiso N° 10414 de fecha 29/06/2020, oficiales de la Policía de Control Fiscal del Ministerio de Hacienda (en adelante PCF), pone en conocimiento a la Aduana Paso Canoas, del decomiso, preventivo, ejecutado al señor Leison Urrida Concepcion, pasaporte panameño N° PA0686893, de la siguiente mercancía: 10 pares de medias deportivas marca Taba; 06 pares de medias deportivas marca Bellwether; 05 pares de medias deportivas marca Perlizumi; 03 pares de medias deportiva marca BL; 20 unidades de convertidores eléctricos de refrigeración industrial marca Protectror; 03 unidades de cascos de seguridad deportiva marca GF; 11 trajes enterizos deportivos marca Bicicle Line; 05 camisetas deportivas para hombre marca Bicicle Line; 03 camisetas deportivas para mujer marca Pear Izumi; 02 camisetas deportivas para mujer marca Wether; 10 unidades de camell back marca G-Tech; 16 unidades de aparente alcohol líquido, sin % de alcohol y 250 mililitros; 01 unidad de whisky, marca Chivas Regal, 1000 mililitros y 40% de alcohol; 01 unidad de whisky, marca Old Par 12 años, 1000 mililitros y 40% de alcohol y 04 unidades de whisky, marca Johnnie Walker Black Label, 1000 mililitros y 40% de alcohol. Por cuanto no portaba documento que amparara el ingreso lícito a territorio nacional, el respectivo pago de impuestos o su compra en Costa Rica mediante factura autorizada. Todo lo anterior como parte de la labor de control realizada en la vía pública, en la bomba La Palma, Chacarita, Osa, Puntarenas. (folios 10 y 11)

II. Que en el presente caso **no se tomó en cuenta en valor de** la mercancía: 16 unidades de aparente alcohol líquido, sin % de alcohol y 250 mililitros; 01 unidad de whisky, marca Chivas Regal, 1000 mililitros y 40% de alcohol; 01 unidad de whisky, marca Old Par 12 años, 1000 mililitros y 40% de alcohol y 04 unidades de whisky, marca Johnnie Walker Black Label, 1000 mililitros y 40% de alcohol, ya que **la mismas no es apta para el uso o consumo humano**, tal como se analizó en el proceso. Por tal razón, de la valoración realizada mediante el oficio N° APC-



DT-STO-VAL-25-2021, de fecha 03/03/2021, se extrae para lo que al caso interesa: un valor aduanero por la suma de \$1.125.18 (mil ciento veinticinco dólares con dieciocho centavos), monto equivalente en colones a ₡656.733.81 (seiscientos cincuenta y seis mil setecientos treinta y tres colones con ochenta y un céntimos), utilizando el cambio del día del hecho generador (29/06/2020), de ₡583.67 (quinientos ochenta y tres colones con sesenta y siete céntimos). (ver folios 29 al 206 y 211 al 219)

III. De conformidad con la valoración de la mercancía, realizada mediante el oficio N° APC-DT-STO-VAL-25-2021, de fecha 03/03/2021, se determinó un valor aduanero por la suma de \$1.125.18 (mil ciento veinticinco dólares con dieciocho centavos), correspondiente al tipo de cambio del día del hecho generador, sea el 29/06/2020, asciende a la suma de ₡656.733.81 (seiscientos cincuenta y seis mil setecientos treinta y tres colones con ochenta y un céntimos). (folios 29 al 206 y 211 al 219)

IV. Mediante resolución N° MH-DGA-APC-GER-RES-0830-2023 de las 12:02 horas del día 15/12/2023, la Aduana de Paso Canoas inicia procedimiento sancionatorio por la presunta comisión de la infracción tributaria aduanera establecida en el artículo 242 bis de la LGA, sancionable con una multa equivalente al valor aduanero de las mercancías, contra el señor Leison Urrida Concepcion, pasaporte panameño N° PA0686893, por considerar que violó el régimen jurídico aduanero al haber introducido al territorio nacional la mercancía supra señalada sin haber cumplido con los requisitos reguladores del ingreso y sin haber cancelado los tributos, mercancía que fuera decomisado por la PCF al amparo del acta de decomiso N° 10414 de fecha 29/06/2020. (ver folios 10 y 11) la cual fue debidamente notificada el día 13/06/2024, en la página web del [Ministerio de Hacienda – Documentos de Interés – Servicio Nacional de Aduanas – Notificación de Procedimientos Ordinarios y/o Sancionatorios \(Art. 194 de la Ley General de Aduanas – Aduana Paso Canoas\)](#), otorgándosele la oportunidad procesal para que presentara los correspondientes alegatos y pruebas pertinentes en descargo de los hechos señalados de conformidad con el principio constitucional de derecho a la defensa. (folios 220 al 227)

V. Que esta Aduana mediante resolución N° MH-DGA-APC-GER-RES-0514-2025 de las 13:20 horas del día 07/07/2025, dicta el final del procedimiento administrativo sancionatorio contra el señor Leison Urrida Concepcion, pasaporte panameño N° PA0686893, por la comisión de la infracción establecida en el



artículo 242 bis de la LGA, vigente al momento del decomiso, por introducir a territorio nacional la mercancía descrita en el Resultando I, la cual fue debidamente notificada el día 07/08/2025 en la página web del Ministerio de Hacienda - Documentos de Interés - Servicio Nacional de Aduanas - Notificación de Procedimientos Ordinarios y/o Sancionatorios (Art. 194 de la Ley General de Aduanas - Aduana Paso Canoas), imponiéndosele una multa equivalente al valor aduanero de la mercancía, que asciende a \$1.125.18 (mil ciento veinticinco dólares con dieciocho centavos), que convertidos en moneda nacional al tipo de cambio del momento del decomiso preventivo, sea el 29/06/2020, de ₡583.67 (quinientos ochenta y tres colones con sesenta y siete céntimos) por dólar, correspondería a la suma de ₡656.733.81 (seiscientos cincuenta y seis mil setecientos treinta y tres colones con ochenta y un céntimos). (documentos pdf N° 0017 y 0019)

VI. Que en el presente asunto se han respetado los términos y prescripciones de ley.

#### CONSIDERANDO

I. **Sobre la competencia del Gerente y Subgerente:** En razón de las atribuciones aduaneras y funciones establecidas en el Ordenamiento Jurídico Aduanero, y específicamente en lo dispuesto en los artículos 6 y 8 del Código Aduanero Uniforme Centroamericano IV (en adelante CAUCA), los artículos 13 y 24 de la LGA y los artículos 34 y 35 del Reglamento a la LGA N° 25270-H del 14/06/1996, publicado en La Gaceta N° 123 del 28/06/1996 (mediante el artículo 597 del Reglamento a la LGA aprobado mediante decreto ejecutivo N° 44051 del 18/05/2023, se ordenó derogar el presente decreto ejecutivo, excepto sus títulos II y III) (en adelante RLGA), las Aduanas son las unidades técnico administrativas con competencia territorial, siendo una de sus atribuciones exigir y comprobar los elementos que determinen la obligación tributaria aduanera e iniciar los procedimientos administrativos que puedan derivarse de la entrada, permanencia y salida de las mercancías al territorio aduanero nacional por lo que le compete al Gerente de la Aduana emitir actos y en ausencia del Gerente dicha competencia la asumirá el Subgerente.

II. Que en virtud de que existe un acto firme sobre el monto adeudado a la Administración, se le previene al señor Leison Urrida Concepcion, pasaporte panameño N° PA0686893 que deberá proceder a la cancelación de la multa por



la suma de ₡656.733.81 (seiscientos cincuenta y seis mil setecientos treinta y tres colones con ochenta y un céntimos) **más sus intereses.**

***“Artículo 242 bis.-Otra infracción administrativa.*** Constituirá infracción tributaria aduanera y serán sancionadas con una multa equivalente al valor aduanero de las mercancías, las conductas establecidas en el artículo 211 de esta ley, siempre que el valor aduanero de las mercancías no supere los cinco mil pesos centroamericanos o su equivalente en moneda nacional, aunque con ello no cause perjuicio fiscal y no configure las modalidades de contrabando fraccionado o defraudación fiscal fraccionada.”

Artículo que fue reformado por el artículo 2º numeral 44) de la ley N° 10271 del 22/06/2022, tal como se trascibe, para lo que interesa:

***“Artículo 242 bis.- Constituirá infracción tributaria aduanera y serán sancionadas con una multa equivalente al valor aduanero de las mercancías, las conductas establecidas en el artículo 211 de esta ley, salvo lo dispuesto en el inciso g), siempre que el valor aduanero de las mercancías no supere los cinco mil pesos centroamericanos o su equivalente en moneda nacional, aunque con ello no cause perjuicio fiscal y no configure las modalidades de contrabando fraccionado...”.***

Para el caso, la conducta desplegada por el señor Leison Urrida Concepcion, pasaporte panameño N° PA0686893, corresponde al artículo 211 de la LGA que a la letra indicaba:

***“Artículo 211.-Contrabando.*** Será sancionado con una multa de dos veces el monto del valor aduanero de las mercancías objeto de contrabando y con pena de prisión de tres a cinco años, cuando el valor aduanero de la mercancía exceda los cinco mil pesos centroamericanos, aunque con ello no cause perjuicio fiscal, quien:

***a) Introduzca o extraiga, del territorio nacional, mercancía de cualquier clase, valor, origen o procedencia, eludiendo el control aduanero.***

***b) Transporte, almacene, adquiera, venda, done, oculte, use, dé o reciba en depósito, destruya o transforme, mercancía de cualquier clase, valor, origen o procedencia introducida al país, eludiendo el control aduanero.***



c) Entregue, extraiga o facilite la extracción de mercancías del depósito aduanero, de los estacionamientos transitorios o de las zonas portuarias o primarias, sin que medie autorización de la autoridad aduanera.

d) Desvíe de su destino final mercancías que sean movilizadas en tránsito por el territorio nacional para su introducción al mercado nacional, sin que medie autorización de la autoridad aduanera.

e) Sustituya mercancías de las unidades de transporte.

*El valor aduanero de las mercancías será fijado en sede judicial mediante la determinación que realice la autoridad aduanera, o bien, mediante estimación pericial. Adicionalmente, la autoridad aduanera informará el monto de los tributos adeudados y sus intereses en los términos del artículo 227 de esta ley, referente al tratamiento del monto de los tributos evadidos.*” (El resaltado no es del texto)

Artículo 211 que fue reformado por el artículo 2º numeral 44) de la ley N° 10271 del 22/06/2022, quedando el mismo:

**“Artículo 211.- Contrabando.** Será sancionado con una pena de prisión de tres a cinco años y una multa de tres veces el monto del valor aduanero de las mercancías objeto de contrabando, siempre que el valor aduanero de las mercancías exceda los cinco mil pesos centroamericanos, aunque con ello no cause perjuicio fiscal, quien:

a) Introduzca o extraiga del territorio nacional, mercancía de cualquier clase, valor, origen o procedencia, eludiendo el control aduanero.

b) Transporte, almacene, adquiera, venda, done, oculte, use, dé o reciba en depósito, destruya o transforme, mercancía de cualquier clase, valor, origen o procedencia introducida al país, eludiendo el control aduanero.

c) Entregue, extraiga o facilite la entrega o extracción de mercancías, sujetas a control aduanero, de las zonas portuarias o primarias, de los recintos o las instalaciones de los receptores autorizados o habilitados legalmente para recibirlas y custodiarlas, entre ellas; depositarios aduaneros, depósito temporal, zonas francas, incluyendo los servicios de logística integral, perfeccionamiento



activo, operadores económicos autorizados, estacionamientos transitorios, despacho domiciliario industrial y comercial, sin que medie autorización de la autoridad aduanera.

d) No entregue las mercancías que sean movilizadas en tránsito por el territorio nacional, en el lugar autorizado por la autoridad aduanera, sin que medie una justificación legal.

e) Sustituya mercancías objeto de control aduanero de las unidades de transporte, sin que medie autorización de la autoridad aduanera.

f) Mantenga en inventario para la venta, distribución o comercialización, mercancías extranjeras, en su local, establecimiento o negocio comercial, sin contar con los documentos aduaneros correspondientes para su introducción al territorio nacional, o el documento idóneo legal que demuestre su adquisición en el mercado local.

Será sancionado con una pena de prisión de tres a cinco años y una multa de cuatro veces los tributos dejados de percibir más sus intereses, siempre que el monto de los tributos dejados de percibir exceda los cinco mil pesos centroamericanos quien:

g) Eluda o evada, total o parcialmente, el pago de los tributos, por acción u omisión, valiéndose de astucia, engaño o ardid, de simulación de hechos falsos o de deformación u ocultamiento de hechos verdaderos, utilizados para obtener un beneficio patrimonial para sí o para un tercero.

El valor aduanero de las mercancías o el monto de los tributos dejados de percibir será fijado en sede judicial mediante la determinación que realice la autoridad aduanera, de acuerdo con lo establecido en el artículo 227 de esta ley, o bien, mediante estimación pericial.

Para las multas establecidas en este artículo, no será aplicable lo dispuesto en el artículo 233 de esta ley." (el subrayado es nuestro)



A efectos de abordar el presente asunto, es necesario tomar en consideración las características o atributos del acto administrativo, por cuanto, a la Administración Pública se le reconocen normalmente privilegios en la ejecución de dichos actos, y que, en el orden de la eficacia de éstos, se han definido en ejecutividad y ejecutoriedad del acto administrativo.

Al respecto, Saborío Valverde<sup>1</sup>, ha definido dichas características de la siguiente forma:

*"La ejecutividad es una cualidad del acto administrativo consistente en la capacidad que tiene la Administración, por el hecho de ser tal, de obligar unilateralmente a un tercero, ya sea creando, modificando o extinguiendo relaciones jurídico-administrativas, atribuyéndole al contenido de tal relación el carácter de exigibilidad."*

*"La ejecutoriedad consiste en la prerrogativa otorgada a la administración por el ordenamiento jurídico en virtud de la cual puede ejecutar por si misma los actos administrativos eficaces, válidos o anulables, sin necesidad de recurrir a los Tribunales, aún contra la voluntad o resistencia del obligado (146.1)."<sup>2</sup>*

Ahora bien, el sustento jurídico de las anteriores afirmaciones se encuentra en la Sección Segunda, Capítulo IV de la Ley General de la Administración Pública (en adelante LGAP), articulado que indica en lo que interesa:

*"(...) Artículo 146.-*

*1. La Administración tendrá potestad de ejecutar por sí, sin recurrir a los Tribunales, los actos administrativos eficaces válidos o anulables aún contra la voluntad o resistencia del obligado, sujeta a la responsabilidad que pudiera resultar.*

<sup>1</sup> SABORIO VALVERDE, Rodolfo, Eficacia e Invalidez del Acto Administrativo, Segunda Edición, Ediciones Seinjusa, 1994, p. 38 y 40.

<sup>2</sup> Sobre este particular, Bocanegra Sierra coincide con lo afirmado y señala que los actos administrativos están destinados a ser eficaces, es decir, su contenido es obligatorio tanto para los ciudadanos como para la Administración, lo que quiere decir que son ejecutivos, como ya hemos tenido ocasión de notar. Pero hay algunos actos que, además de la ejecutividad, disponen sobre ella, de la característica añadida de la ejecutoriedad, es decir, la susceptibilidad de que la Administración pueda imponer el contenido obligatorio de sus propios actos administrativos utilizando medios coactivos. Para que un acto pueda ser ejecutorio, y, por lo tanto, ejecutable de oficio es necesario que sea ejecutivo, es decir, que tenga eficacia. "BOCANEGRA SIERRA, Raúl, La teoría del acto administrativo. Iustel, Madrid, 2005, primera edición, pp. 145-146. En sentido similar, Procuraduría General de la República, dictamen N° C-108-2005 de fecha 11/03/2005.



**2.** *El empleo de los medios de ejecución administrativa se hará sin perjuicio de las otras responsabilidades en que incurra el administrado por su rebeldía.*

**3.** *No procederá la ejecución administrativa de los actos ineficaces o absolutamente nulos y la misma, de darse, producirá responsabilidad penal del senador que la haya ordenado, sin perjuicio de las otras resultantes.*

**4.** *La ejecución en estas circunstancias se reputará como abuso de poder.*

#### **Artículo 147.-**

*Los derechos de la Administración provenientes de su capacidad de derecho público serán también ejecutivos por los mismos medios que esta Ley señala para la ejecución de los actos administrativos*” (El subrayado no es del original)

Sobre este particular, es importante señalar que el acto administrativo se presume válido y eficaz, por ende, puede ser aplicado en aras de la satisfacción del interés público, de allí que la ejecutividad del acto hace referencia a su capacidad de producir efectos jurídicos y a la fuerza ejecutiva de estos, ergo, a su obligatoriedad y exigibilidad y por ende, al deber de cumplirlo.

Por otro lado, se afirma su ejecutoriedad, es decir la posibilidad de la Administración de ejecutar por sí misma el acto, de oficio, en el requerimiento de que para ser ejecutorio se requiere que el acto sea eficaz, dado que la Administración no puede ordenar la ejecución forzosa o la ejecución de oficio si el acto no es exigible.

En efecto, conforme lo dispuesto en el artículo 146 de la LGAP la potestad de ejecutar los actos se refiere a los eficaces, válidos o anulables, lo que implica que sólo está prohibida la ejecución de los actos absolutamente nulos (artículo 170 de la LGAP). Además, es importante advertir que esa ejecución se da incluso contra la voluntad o resistencia del obligado, por así establecerlo expresamente dicha norma.

Al respecto, la Sala Constitucional<sup>3</sup>, ha señalado que:

<sup>3</sup> Sala Constitucional N° 6362-94 de 15: 39 horas de 01/11/1994.



*“...la teoría de la ejecutoriedad de los actos administrativos, aun cuando no expresamente formulada en el texto de la Constitución, obedece a la teoría de las facultades implícitas de los órganos públicos, por la que, ante un vacío legislativo, debe considerarse el órgano investido de aquellas facultades suficientes o necesarias para cumplir los fines impuestos por el legislador –y no más–. De otra manera la Administración se enfrentaría a la disyuntiva de tener que producir determinados resultados impuestos por la ley, pero carecer de las atribuciones y potestades para ello. Sin embargo esta atribución ha sido claramente prevista por el legislador en los artículos 146 y siguientes de la Ley General de la Administración Pública, en relación con los artículos 115 a 122, 139, 142, 147 y 148 del Código de Normas y Procedimientos Tributarios, normas que permiten la ejecución del acto de determinación de la obligación tributaria, aun ante la interposición de los recursos ordinarios concedidos por el legislador, Agregado a esto, estas disposiciones constituyen un razonable desarrollo de la obligación ciudadana de “contribuir para los gastos públicos” contenida en el artículo 18 de la Constitución y de la “correlación entre deberes y derechos” definida en el artículo 32 del Pacto de San José”.*

Bajo este entendido, se debe tener presente que los artículos 149 y 150 de la LGAP establecen expresamente la forma en que se concibe la ejecución administrativa, de forma que literalmente dicen:

***"Artículo 149.-***

***1. Los medios de la ejecución administrativa serán los siguientes:***

- a) Ejecución forzada mediante apremio sobre el patrimonio del administrado, cuando se trate de crédito líquido de la Administración, todo con aplicación de las normas pertinentes del Código de Procedimientos Civiles sobre embargo y remate, con la salvedad de que el título ejecutivo podrá ser la certificación del acto constitutivo del crédito expedida por el órgano competente para ordenar la ejecución;***
- b) Ejecución sustitutiva, cuando se trate de obligaciones cuyo cumplimiento puede ser logrado por un tercero en lugar de obligado, en cuyo caso las costas de la ejecución serán a cargo de éste y podrán serle cobradas según el procedimiento señalado en el inciso anterior; y***



c) *Cumplimiento forzoso, cuando la obligación sea personalísima, de dar, de hacer o de tolerar o no hacer, con la alternativa de convertirla en daños y perjuicios a prudencial criterio de la Administración, cobrables mediante el procedimiento señalado en el inciso a).*

2. *En caso de cumplimiento forzoso la Administración obtendrá el concurso de la policía y podrá emplear la fuerza pública dentro de los límites de lo estrictamente necesario. La Administración podrá a este efecto decomisar bienes y clausurar establecimientos mercantiles.*

**Artículo 150.-**

1. *La ejecución administrativa no podrá ser anterior a la debida comunicación del acto principal, so pena de responsabilidad.*

2. *Deberá hacerse preceder de dos intimaciones consecutivas, salvo caso de urgencia.*

3. *Las intimaciones contendrán un requerimiento de cumplir, una clara definición y cominación del medio coercitivo aplicable que no podrá ser más de uno, y un plazo prudencial para cumplir.*

4. *Las intimaciones podrán disponerse con el acto principal o separadamente.*

5. *Cuando sea posible elegir entre diversos medios coercitivos, el servidor competente deberá escoger el menos oneroso o perjudicial de entre los que sean suficientes al efecto.*

6. *Los medios coercitivos serán aplicables uno por uno a la vez, pero podrán variarse ante la rebeldía del administrado si el medio anterior no ha sufrido efecto.*

Se puede apreciar que la Ley de comentario contempla tres mecanismos posibles, a ser empleados en aquellos casos en que deba ejecutarse un acto administrativo en contra de la voluntad del obligado, el primero de ellos, la ejecución forzada, que aplica en el caso de imposición de una multa o monto exigible por algún daño y su posterior cobro, para lo cual se puede expedir título ejecutivo y proceder a su cobro en sede administrativa, en cuyo caso deben realizarse de forma previa las



intimaciones de ley, o bien, proceder a su remisión al Departamento de Cobros Judiciales para proceder con el cobro judicial respectivo.

El segundo, la ejecución sustitutiva, implica que será un tercero quien lleve a cabo aquella actuación que se niega a realizar el obligado a fin de hacer eficaz el acto administrativo, ante lo cual posteriormente, la Administración deberá recuperar los recursos invertidos para lograr ese fin. Así, la ejecución sustitutiva se convertirá en un monto a cancelar por parte del obligado, pues tal erogación debe ser resarcida.

Por último, el cumplimiento forzoso, que se constituye en el mecanismo más complejo entre las potestades de la Administración para ejecutar sus actos, pues requiere de un grado de coacción mayor, por tratarse del sometimiento del particular a efectuar una obligación de carácter personalísima. Sobre este particular, Ernesto Jinesta<sup>4</sup>, ha señalado:

*"(...) el cumplimiento forzoso cuando la obligación de dar, hacer no hacer es personalísima (v. gr, La elaboración de un fresco o mural en un edificio público cuando se ha contratado a un pintor por sus especiales características y trayectoria), con la posibilidad de convertida en una indemnización de los daños y perjuicios, todo al prudente arbitrio de la Administración Pública (artículo 149, párrafo 1º, inciso c) ibídem).*

*Para lograr el cumplimiento forzoso, la Administración Pública puede obtener el concurso de la policía y emplear la fuerza o coacción en los límites de lo estrictamente necesario, estando facultada para decomisar bienes y clausurar establecimientos comerciales (artículo 149, párrafo 2º, ibídem)."*

Ahora bien, nótese que la LGAP es clara en establecer la habilitación a la Administración a ejecutar sus actos firmes, previo procedimiento administrativo que garantice los derechos de los involucrados, ello a fin de no hacer nugatorias sus competencias, de manera que no se vea compelida en todos los casos a acudir a la vía judicial.

Sobre este particular, la discusión del articulado de comentario en la Asamblea Legislativa previo a su aprobación contiene interesantes exposiciones de don

<sup>4</sup> Tratado de Derecho Administrativo I, Ernesto Jineta Lobo, Editorial Jurídica Continental, pagina 599.



Eduardo Ortiz Ortiz<sup>5</sup> en relación con las potestades de ejecución conferidas a la Administración, siendo que en dicha discusión se señaló:

*"(...) La ejecutoriedad es un privilegio, otros dicen que es una potestad enteramente independiente que la Administración tiene para expedir la ejecución o realización contra la voluntad del particular de aquellos actos que requieran la colaboración del particular. El particular puede negarla si este medio no existiera la Administración se paralizaría. Son órdenes, jurisdicciones, obligaciones de información que el particular puede dar, o tiene que dar a la Administración. Ocurre que hay muchos derechos de la Administración que no nacen de actos administrativos, sino directamente de la ley. por ejemplo, uno que en estos momentos se me ocurre, es la obligación de rendir informaciones obligatorias que teníamos cuando teníamos que hacer la declaración jurada de bienes inmuebles. Otra puede ser el que en ciertas ocasiones se pasen leyes obligando a presentar informe detallado de los bienes de una persona, ya no sólo del bien inmueble sino de su patrimonio. Puede haber derechos de la Administración, como por ejemplo, el particular no tiene derecho a cerrar una calle pública, sólo lo puede hacer a través de autoridad judicial, dice la Ley de Construcciones. Si lo hace le podrá ser destruido lo que hizo. (...) Resulta que hay muchas ocasiones en donde los derechos de la Administración que tiene que ejercer contra los particulares no nacen del acto administrativo y, en consecuencia, al hacerse efectivo por este medio lo que se está haciendo ejecutorio no es el acto sino el derecho subjetivo de origen directamente legal La Administración en los casos en que tenga un derecho contra el particular nacido directamente de la ley sin intermediación de un acto administrativo podrá ejecutarlo contra este particular por los mismos medios por los que se puede ejecutar un acto (...)"*

*El inciso b) se refiere a lo que se llama ejecución sustitutiva que alude al caso de que una obligación se puede ejecutar por un tercero y no sólo por el obligado. Por ejemplo, destruya usted ese muro con que cerró esta calle, no lo hace usted, la Administración con su personal o con un tercero contratado lo destruye. Después, por la vía del apremio administrativo, le cobra los gastos al administrado. El cumplimiento forzoso es para aquellas obligaciones que no pueden ser cumplidas por un tercero en lugar del obligado. Por ejemplo, hay la obligación de comparecer a vacunarse al Ministerio de Salubridad, no se cumple la obligación y se sabe que*

<sup>5</sup> Ley General de la Administración Pública concordada y anotada con el debate legislativo y la jurisprudencia constitucional, pagina 248.



*hay una persona contagiada con viruela. Eso le da derecho al Ministerio de Salubridad para emplear la policía a efecto de llevar este señor a vacunación (...)"*

En consecuencia, la Administración se encuentra facultada por la LGAP para ejecutar sus actos emanados de un procedimiento administrativo, previas intimaciones al obligado, de manera que podrá coaccionarle al cumplimiento de lo resuelto procediendo de acuerdo con alguna de las fórmulas que consagra la ley de cita.

Sobre este particular, el Tribunal Contencioso Administrativo<sup>6</sup> ha sostenido reiteradamente que:

*"Es oportuno referir, que la mayoría de este Tribunal en reiteradas ocasiones, en casos como el presente, ha considerado que para que tenga fuerza ejecutiva el documento emitido por la Administración en contra de sus servidores, es necesario que se cumpla con el procedimiento que al efecto contempla la Ley General de la Administración Pública, en los artículos 214 y siguientes, y a los que remite sin duda el ordinal 211 inciso 3). Su finalidad es el respeto al derecho fundamental de la defensa, que en doctrina se fundamenta en el debido proceso, o debido contradictorio...".*

Atendiendo a lo anterior, se afirma que el privilegio de la ejecución de oficio importa una verdadera prerrogativa pública como manifestación concreta del principio de autotutela administrativa, por cuanto, la Administración aparece investida por el orden jurídico de los poderes necesarios para declarar por sí misma, unilateralmente, su derecho y proceder a ejecutarlo de oficio y directamente por sus propios medios, sin intervención de los tribunales.

Los medios de que se vale la Administración son coercitivos, en tanto recurren a la coerción para obligar al administrado a que cumpla el acto o que lo ejecute, pudiendo la administración ejecutarlo por sí misma en caso de incumplimiento del administrado remiso o cuando éste se niegue a ejecutarlo. Estos medios son: ocupación, ejecución sobre bienes, ejecución de oficio, coerción directa o coerción indirecta; y la ejecutoriedad puede ser administrativa o judicial, la primera es de regla y la segunda es de excepción.

<sup>6</sup> Tribunal Superior Contencioso Administrativa, Sección Segunda, Resolución N° 820 de las 10:30 horas del 01/09/1992.



Es así como se concluye que la ejecución por parte de la administración deberá realizarse de acuerdo con las reglas de la técnica y por el procedimiento reglado al efecto, por lo que, con fundamento en la LGAP, en la resolución final del procedimiento administrativo ordinario se debe establecer en detalle el mecanismo que se utilizará, tanto para corroborar el cumplimiento del obligado, como para ejecutar la sanción, de manera que no se deje en indefensión a la parte respecto de la forma en que se procederá en caso de que se muestre renuente a acatar lo dispuesto por esta Sede Aduanera<sup>7</sup>.

**III. Sobre el cálculo de los intereses:** Con respecto a los intereses de las infracciones sancionadas con multa, de conformidad con el artículo 231 párrafo tercero con relación al artículo 61 párrafo cuarto de la LGA, las sanciones generan intereses, los cuales rezan así:

**Artículo 231**

“(...)

*Las infracciones sancionadas con multa devengarán intereses, los cuales se computarán a partir de los tres días hábiles siguientes a la firmeza de la resolución que las fija, conforme a la tasa establecida en el artículo 61 de esta ley, referente al tema del pago de la obligación tributaria aduanera y sus aspectos esenciales.*

**Artículo 61**

“(...)

*La administración aduanera, mediante resolución, fijará la tasa del interés, la cual deberá ser equivalente al promedio simple de las tasas activas de los bancos estatales para créditos del sector comercial y, en ningún caso, podrá exceder en más de diez puntos de la tasa básica pasiva fijada por el Banco Central de Costa Rica. Dicha tasa deberá actualizarse al menos cada seis meses.”*

Dado que el plazo de impugnación de 10 días hábiles finalizó el día 27/08/2025, de conformidad con la norma de cita, los intereses se estarían contabilizando a partir del día **02/09/2025 hasta el momento efectivo del pago.**

<sup>7</sup> En este sentido, puede consultarse a la Procuraduría General de la República, dictamen N° C-257-2014 de fecha 19/08/2014.



Por lo tanto y de acuerdo con la circular DN-025-2014 de fecha 14/01/2014 “Cálculo de Intereses de las Obligaciones Tributarias Aduaneras”, se procede a calcular los intereses, tomando como referencia las tasas vigentes desde el momento en que debió cancelarse la multa hasta su pago efectivo. La Dirección General de Hacienda y la Dirección General de Aduanas semestralmente ha emitido las resoluciones de alcance general, fijando las tasas de interés aplicables.

De acuerdo con la fórmula indicada en el artículo 61 de la LGA, para calcular los presentes intereses, tenemos que el monto principal es de \$1.125.18 (mil ciento veinticinco dólares con dieciocho centavos), que convertidos en moneda nacional correspondería a la suma de ¢656.733.81 (seiscientos cincuenta y seis mil setecientos treinta y tres colones con ochenta y un céntimos), la tasa de interés a aplicar se basa en las siguientes resoluciones:

Resolución Asociada	Vigencia Inicial	Vigencia Final	Tasa de Interés	Publicada
MH-DGH-RES-0042-2025 y MH-DGA-RES-0862-2025	01/07/2025	31/12/2025	8.35 %	Alcance N° 78 a La Gaceta N° 117 del 26/06/2025

La fecha para calcular los intereses inicia a partir del **02/09/2025**, y seguirá corriendo en días naturales (hábiles e inhábiles) hasta la fecha efectiva del pago, según se indica en la siguiente tabla:

Multa en colones: ¢656.733.81					
Fecha Inicio	Fecha Final	Porcentaje Anual	Porcentaje Diario	Días Tramo	Intereses
02/09/2025	19/11/2025 en adelante Δ	8.35 %	0.022 %	79	¢11.868.89
Total, de Intereses					¢11.868.89

Δ El monto sigue aumentando hasta la fecha efectiva del pago.

Debemos señalar que, en dicho trámite, el **monto diario** de interés en colones de la última tasa de interés es de ¢150.24 (ciento cincuenta colones con veinticuatro céntimos) de acuerdo con las resoluciones MH-DGH-RES-0042-2025 y MH-DGA-RES-0862-2025 del 11/06/2025. Los intereses **se deberán contabilizar hasta la fecha efectiva de pago**. No obstante, en cuanto se emitan nuevas resoluciones para calcular intereses, se aplicarán los porcentajes y montos que correspondan al respectivo período, hasta el efectivo pago.



Dicha suma deberá ser cancelada mediante depósito en la cuenta número:

Banco de Costa Rica				
Nombre de la Cuenta	Moneda	Cuenta	Cuenta Cliente	Código IBAN
MH - Tesorería Nacional Depósitos Varios /	Colones	001-0242476-2	15201001024247624	CR63015201001024247624
Banco Nacional de Costa Rica				
Nombre de la Cuenta	Moneda	Cuenta	Cuenta Cliente	Código IBAN
MH - Tesorería Nacional Dep. Varios	Colones	100-01-000- 215933-3	15100010012159331	CR71015100010012159331

o en su defecto mediante entero a favor de gobierno. **En caso de requerirlo el número de cédula jurídica del Ministerio de Hacienda es 2-1000-42005.** Prevención que se realiza con fundamento en la supletoriedad que tiene dentro del ordenamiento jurídico aduanero el Código de Normas y Procedimientos Tributarios (en adelante CNPT), de acuerdo con lo indicado en el artículo 276 de la LGA y la consecuente remisión al artículo 169 del citado Código.

Además, de no cumplir éste con el pago en el plazo otorgado en la presente resolución, se procederá a realizar la segunda intimación y de persistir el incumplimiento se procederá a la ejecución administrativa de la presente resolución.

Lo anterior de conformidad con los artículos 146, 149 y 150 de la LGAP, que da la potestad a la Administración de ejecutar por sí misma, sin recurrir a los Tribunales de Justicia, los actos administrativos eficaces, validos o anulables, aun contra la voluntad del administrado, sujeta a la responsabilidad que pudiera resultar, siempre y cuando se cumpla con el procedimiento ahí establecido. Lo anterior, sin detrimento del derecho que le asiste a esta Aduana de recurrir, si lo considera prudente, a los Tribunales de Justicia a efectos de exigir este derecho.

Por lo anterior, mediante este acto se procede a realizar la primera intimación de pago al señor Leison Urrida Concepcion, pasaporte panameño N° PAO686893, por la cantidad de \$1.125.18 (mil ciento veinticinco dólares con dieciocho centavos), que convertidos en moneda nacional, correspondería a la suma de ¢656.733.81 (seiscientos cincuenta y seis mil setecientos treinta y tres colones con ochenta y un céntimos) más sus intereses, por concepto de los daños ocasionados a la Administración, por haber ingresado mercancía en territorio nacional sin someterla a control aduanero, para lo cual se le confiere un plazo de quince días hábiles contados a partir del día siguiente de la notificación de la presente resolución para que realicen el pago referido.

#### POR TANTO

Con base en los fundamentos fácticos y legales expuestos, esta Gerencia resuelve.  
**PRIMERO:** Prevenir al señor Leison Urrida Concepcion, pasaporte panameño N°



PAO686893, que por estar notificado el acto final N° MH-DGA-APC-GER-RES-0514-2025 de las 13:20 horas del día 07/07/2025 del procedimiento sancionatorio desde el día 07/08/2025 en la página web del Ministerio de Hacienda - Documentos de Interés - Servicio Nacional de Aduanas - Notificación de Procedimientos Ordinarios y/o Sancionatorios (Art. 194 de la Ley General de Aduanas - Aduana Paso Canoas), y por haber transcurrido los diez días hábiles para impugnar, sin que se hubiere interpuesto recurso alguno contra el acto final; a partir del 27/08/2025 dicho acto final quedó en **firme**, y deberá proceder a la cancelación a favor del Fisco de la suma de \$1.125.18 (mil ciento veinticinco dólares con dieciocho centavos), que convertidos en moneda nacional correspondería a la suma de ₡656.733.81 (seiscientos cincuenta y seis mil setecientos treinta y tres colones con ochenta y un céntimos), y que a partir del día 02/09/2025, corren intereses según la tasa de interés establecida en las resoluciones: MH-DGH-RES-0042-2025 y MH-DGA-RES-0862-2025 del 11/06/2025 (ampliamente citadas líneas atrás) tal como se detalladas en la siguiente tabla:

Multa en colones: ₡656.733.81					
Fecha Inicio	Fecha Final	Porcentaje Anual	Porcentaje Diario	Días Tramo	Intereses
02/09/2025	19/11/2025 en adelante Δ	8.35 %	0.022 %	79	₡11.868.89
Total, de Intereses					₡11.868.89

Δ El monto sigue aumentando hasta la fecha efectiva del pago.

monto de ₡11.868.89 (once mil ochocientos sesenta y ocho colones con ochenta y nueve céntimos) que corresponde a los intereses generados a la fecha de esta resolución, de conformidad con el artículo 231 de la LGA vigente al momento del hecho generador. Los intereses deben ser actualizados por el administrado Leison Urrida Concepcion, pasaporte panameño N° PAO686893 a la fecha en la que efectúen el pago en un monto de ₡150.24 (ciento cincuenta colones con veinticuatro céntimos) diarios, conforme la última tasa de interés detallada supra. No obstante, en cuanto se emitan nuevas resoluciones para calcular intereses, se aplicarán los porcentajes y montos que correspondan al respectivo período, hasta el efectivo pago. **SEGUNDO:** Advertir al infractor que conforme a los artículos 780 del Código Civil y 9 del Reglamento de Procedimiento Tributario, si el pago no cubre la totalidad del monto adeudado más sus intereses, se aplicara primero a los intereses y el restante al principal, devengando igualmente intereses el saldo al descubierto. **TERCERO:** Informar al infractor que según el numeral 192 del CNPT, se realiza la primera intimación de pago, de previo a un posible envío de la presente deuda y sus intereses a la oficina de Cobros Judiciales del Ministerio de Hacienda, para lo cual **se le otorga un plazo de quince días hábiles** para cancelar el monto de la multa, así como los intereses calculados diariamente hasta el día de su pago efectivo. **CUARTO:** Informar al infractor que el pago puede ser realizado mediante depósito (transferencia) en las cuentas:



Banco de Costa Rica				
Nombre de la Cuenta	Moneda	Cuenta	Cuenta Cliente	Código IBAN
MH - Tesorería Nacional Depósitos Varios /	Colones	001-0242476-2	15201001024247624	CR63015201001024247624
Banco Nacional de Costa Rica				
Nombre de la Cuenta	Moneda	Cuenta	Cuenta Cliente	Código IBAN
MH - Tesorería Nacional Dep. Varios	Colones	100-01-000- 215933-3	15100010012159331	CR71015100010012159331

o en su defecto mediante entero a favor de gobierno. En caso de requerirlo el número de cédula jurídica del Ministerio de Hacienda es 2-1000-42005.

**QUINTO:** Advertir al infractor que deberá aportar el respectivo comprobante de pago que contenga al menos la referencia o detalle de la razón del pago, así como número de expediente APC-DN-0073-2022 y nombre del infractor. Dicho comprobante podrá ser remitido a los correos [notifica-adcanoas@hacienda.go.cr](mailto:notifica-adcanoas@hacienda.go.cr) y [jimenezlj@hacienda.go.cr](mailto:jimenezlj@hacienda.go.cr). **SEXTO:** Advertir al infractor que si ante requerimiento expreso de pago realizado, no se cancela la multa en firme y sus intereses, se faculta a la Administración para proceder con la ejecución forzosa de la suma adeudada, ordenando el cobro Administrativo y/o Judicial de los montos respectivos que se hayan devengado hasta la fecha del pago definitivo.

**NOTIFÍQUESE:** Al señor Leison Urrida Concepcion, pasaporte panameño N° PAO686893 por medio de la página web del Ministerio de Hacienda, esto según el artículo 194 de la LGA.

Roy Alfonso Chacón Mata  
Gerente, Aduana Paso Canoas

Elaborado por: José Gerardo Jiménez López, Abogado, Departamento Normativo. Aduana Paso Canoas	Revisado por: Roger Martínez Fernández, Jefe Departamento Normativo. Aduana Paso Canoas

Resolución: MH-DGA-APC-GER-RES-0817-2025

Expediente: APC-DN-0073-2022

Correo electrónico: [jimenezlj@hacienda.go.cr](mailto:jimenezlj@hacienda.go.cr)

Teléfono: (506) 2539-6553