



MH-DGA-AANX-DN-EXP-0154-2024

MH-DGA-AANX-GER-RES-365-2024

Aduana La Anexión, Liberia, Guanacaste, a las diez horas del veintinueve de octubre del dos mil veinticuatro.

Esta Subgerencia en ausencia de la Gerencia, por motivo no haber Gerente nombrado, procede a iniciar procedimiento sancionatorio contra la señora Estefanía Vargas Vargas, cédula de identidad 4-0234-0824 por la presunta comisión de la infracción tributaria aduanera establecida en el artículo 242 bis de la Ley General de Aduanas.

Resultando

I. Según Acta de Inspección Ocular y/o Hallazgo No. 0062897 del 22/02/2023 se dejó constancia del decomiso realizado mediante Acta de Decomiso y/o Hallazgo No. 15933 a la señora Estefanía Vargas Vargas, cédula de identidad 4-0234-0824, referente a las mercancías tipo calzado (49 unidades) debido a que no contaba con factura de compra nacional o documentos que demostrara el pago de impuestos (folios 3-6).

II. Mediante Acta de Inspección Ocular y/o Hallazgos No. 0062904 del 07/02/2023 los funcionarios de la Policía de Control Fiscal procedieron a realizar el depósito de las mercancías decomisadas, en el Depósito Aduanero Almacenes del Pacífico H A ALPHA, código A222, bajo el movimiento de inventario No. 22495 del 27/02/2023 (folios 7-9).

III. Mediante resolución No. MH-DGA-AANX-GER-RES-0234-2024 debidamente notificada por la página Web del Ministerio de Hacienda el día 18/07/2024 y que se encuentra en firme, se resolvió: Dictar acto final de procedimiento ordinario de cobro de la obligación tributaria aduanera contra la señora Estefanía Vargas Vargas, cédula de identidad 4-0234-0824 por un monto ₡154,681.69 (ciento cincuenta y cuatro mil seiscientos ochenta y un



colones con 69/100) considerando el valor en aduanas de las mercancías de \$910.99 (novecientos diez dólares con 99/100) equivalente en moneda nacional de ₡516 467,56 de conformidad con el tipo de cambio del colón respecto al dollar de ₡566.93 del día del hecho generador 23/02/2023. No consta en expediente que el interesado se haya apersonado al procedimiento.

IV. Que en el presente procedimiento se ha observado las prescripciones de ley.

Considerando

I. Régimen Legal aplicable: De conformidad con 45, 46, 48, 49, 58, 60, del CAUCA IV, artículos 5 inciso a), 10 inciso b), 217, 218, 221, 223, 224, 233 del RECAUCA IV, 22, 23, 24, 67, 71, 165, 168, 196 de la Ley General de Aduanas, 525 inciso b), 526 del Reglamento a la Ley General de Aduanas.

Competencia de la Gerencia: Que de acuerdo con los artículos 13, 24 de la Ley General de Aduanas y los artículos 34, 35 y 36 del Decreto No. 32481-H, las Aduanas son las unidades técnico-administrativas con competencia territorial, siendo una de sus atribuciones exigir y comprobar los elementos que determinen la obligación tributaria aduanera e iniciar los procedimientos administrativos y atender las gestiones que puedan derivarse de la entrada, permanencia y salida de las mercancías al territorio aduanero nacional por lo que le compete al Gerente de la Aduana emitir actos administrativos. El artículo 35 del Reglamento a la Ley General de Aduanas, otorga competencia al Gerente: "... dirigir técnica y administrativamente la aduana. La Gerencia está conformada por un Gerente, un Subgerente quien estará subordinado al Gerente y lo remplazará en sus ausencias, con sus mismas atribuciones, para lo cual bastará su actuación. (...)" (El subrayado no está en el original).



II. Objeto de la litis: En el presente asunto, se analiza la presunta aplicación de una multa a la señora Estefanía Vargas Vargas, cédula de identidad 4-0234-0824, al presumirse que incurrió en la conducta descrita en el artículo 211 inciso b) de la Ley General de Aduanas, acción tipificada como infracción tributaria aduanera establecida en el artículo 242 bis de la ley supra, sancionable con una multa equivalente al valor aduanero de las mercancías, en el presente caso podría ascender al monto de \$910.99 (novecientos diez dólares con 99/100) equivalente en moneda nacional de ₡516 467,56 de conformidad con el tipo de cambio del colón respecto al dollar de ₡566.93 del día del hecho generador 23/02/2023.

III. Relación de los hechos:

1) Según Acta de Inspección Ocular y/o Hallazgo No. 0062897 del 22/02/2023 se dejó constancia del decomiso realizado mediante Acta de Decomiso y/o Hallazgo No. 15933 a la señora Estefanía Vargas Vargas, cédula de identidad 4-0234-0824, referente a las mercancías tipo calzado (49 unidades) debido a que no contaba con factura de compra nacional o documentos que demostraría el pago de impuestos (folios 3-6).

2) Mediante Acta de Inspección Ocular y/o Hallazgos No. 0062904 del 07/02/2023 los funcionarios de la Policía de Control Fiscal procedieron a realizar el depósito de las mercancías decomisadas, en el Depósito Aduanero Almacenes del Pacífico H A ALPHA, código A222, bajo el movimiento de inventario No. 22495 del 27/02/2023 (folios 7-9).

3) Mediante resolución No. MH-DGA-AANX-GER-RES-0234-2024 debidamente notificada por la página Web del Ministerio de Hacienda el día 18/07/2024 y que se encuentra en firme, se resolvió: Dictar acto final de procedimiento ordinario de cobro de la obligación tributaria aduanera contra la



señora Estefanía Vargas Vargas, cédula de identidad 4-0234-0824 por un monto ₡154,681.69 (ciento cincuenta y cuatro mil seiscientos ochenta y un colones con 69/100) considerando el valor en aduanas de las mercancías de \$910.99 (novecientos diez dólares con 99/100) equivalente en moneda nacional de ₡516 467,56 de conformidad con el tipo de cambio del colón respecto al dollar de ₡566.93 del día del hecho generador 23/02/2023.

IV. Sobre la Teoría del delito: Dentro del procedimiento sancionatorio aplicable en sede administrativa, debe respetarse una serie de principios y garantías constitucionales del Derecho Penal, como son, los principios de tipicidad y antijuricidad, mismos que conforman la Teoría del Delito. Al respecto, tenemos que la Sala Constitucional en su Sentencia 2000-08193 de las quince horas cinco minutos del trece de setiembre del año dos mil, indica que los principios inspiradores del orden penal son de aplicación, con ciertos matices, al derecho administrativo sancionador, dado que ambos son manifestaciones del ordenamiento punitivo del Estado. En virtud de lo anterior, esta Autoridad Aduanera procederá a realizar el respectivo análisis de cada uno de los principios que componen la Teoría del Delito de conformidad con lo siguiente:

Tipicidad: El principio de tipicidad se encuentra consagrado en el numeral 11 de la Constitución Política y 11 de la Ley General de la Administración Pública, que exige la delimitación concreta de las conductas que se hacen reprochables a efectos de su sanción. Para que una conducta sea constitutiva de una infracción, no es necesario que sea contraria a derecho, es necesario que además esté tipificada, sea que se encuentre plenamente descrita en una norma, pues siendo materia represiva, es necesario que los administrados sujetos a un procedimiento sancionatorio puedan tener pleno conocimiento de cuáles son las acciones que deben abstenerse de cometer, bajo pena de incurrir en una conducta infraccional. El principio de tipicidad exige que toda sanción se encuentre prevista en una ley, que esa ley tenga una adecuada descripción de la conducta infractora y de las



consecuencias jurídicas de la misma, siendo necesario que la norma contenga una clara y completa descripción de los tipos, ello en resguardo de la seguridad jurídica.

Es por ello, que se inicia el procedimiento con base en la normativa aduanera, tal y cómo se desarrollará.

En el presente asunto, se analiza la aplicación de una multa por presuntamente haber incurrido en la conducta establecida en el artículo 211 inciso b) de la Ley General de Aduanas, acción tipificada como infracción tributaria aduanera establecida en el artículo 242 bis de la ley supra, sancionable con una multa equivalente al valor aduanero de las mercancías. Este hecho, podría corresponder a una vulneración del régimen aduanero que constituye una infracción administrativa aduanera que encuentra su asidero legal en el artículo 242 bis en concordancia con el artículo 211 inciso b) ambas de la Ley General de Aduanas que indica lo siguiente:

Artículo 242 bis. – Constituirá infracción tributaria aduanera y serán sancionadas con una multa equivalente al valor aduanero de las mercancías, las conductas establecidas en el artículo 211 de esta ley, salvo lo dispuesto en el inciso g), siempre que el valor aduanero de las mercancías no supere los cinco mil pesos centroamericanos o su equivalente en moneda nacional, aunque con ello no cause perjuicio fiscal y no configure las modalidades de contrabando fraccionado.

Esta norma legal, nos remite al artículo 211 de la Ley General de Aduanas y dentro de este artículo se encuentra el inciso b) que indica:

Artículo 211.- Contrabando

b) Transporte, almacene, adquiera, venda, done, oculte, use, dé o reciba en depósito, destruya o transforme, mercancía de cualquier clase, valor, origen o procedencia introducida al país, eludiendo el control aduanero.

En este sentido sujeto activo que puede cometer la falta es quien “transporte” procedencia introducida al país, eludiendo el control aduanero.



En este caso, el sujeto pasivo transportaba mercancías, sin contar con la documentación o factura de respaldo que hiciera constar el ingreso lícito al territorio nacional.

De conformidad con el artículo 79 de la Ley General de Aduanas, se establece que el ingreso, el arribo o la salida de personas, mercancías, vehículos y unidades de transporte del territorio nacional debe realizarse por los lugares, las rutas y los horarios habilitados. Las personas, sus mercancías, vehículos y unidades de transporte deberán presentarse ante la aduana correspondiente cuando ingresen en territorio nacional, inmediatamente o en la oportunidad en que corresponda ejercer el control aduanero. Se aportará la información requerida por vía reglamentaria.

Por lo anterior, la tipicidad se cumple debido a que “transportaba” las mercancías sin documentos o facturas de respaldo del ingreso lícito al territorio nacional y, por ende, eludiendo el control aduanero.

Es importante hacer una separación entre los elementos objetivo y subjetivo del tipo, los cuales se detallan de seguido:

a-Tipicidad objetiva: Se refiere a la calificación legal del hecho, se debe partir de los elementos brindados por el tipo transrito, estableciendo en primer lugar el sujeto activo de la acción prohibida que se imputa, quien será cualquier persona que adecúe su conducta a lo establecido por la norma. De la figura infraccional, se desprende que para reputarse como típica, el sujeto debe incurrir en alguna de las conductas establecidas en el artículo 211 de la Ley General de Aduanas, siempre que el valor aduanero no supere los cincuenta mil pesos centroamericanos, aplicándose en el presente asunto el inciso b). En este caso, el valor aduanero de la mercancía corresponde al monto de \$910.99 (novecientos diez dólares con 99/100) equivalente en moneda nacional de ₡516 467,56 de



conformidad con el tipo de cambio del colón respecto al dollar de ₡566.93 del día del hecho generador 23/02/2023. Según lo indicado en el criterio técnico emitido por el Departamento Técnico de Aduana La Anexión, determinándose que dicho valor aduanero efectivamente no supera los cinco mil pesos centroamericanos y al observar el inciso b) del artículo 211 de la Ley General de Aduanas, lo que ocurre en el presente asunto, es haber transportado mercancía sin poseer documentos que respaldaran el pago de impuestos de dicha mercancía o su compra en mercado local.

b-Tipicidad subjetiva: Demuestra que la actuación del imputado en relación con la acción cuya tipicidad objetiva se ha demostrado, supone dolo o culpa. Se debe analizar la voluntad del sujeto que cometió la conducta ya objetivamente tipificada, su intención o bien la previsibilidad que él tuvo del resultado final, dado que existe una relación inseparable entre el hecho tipificado y el aspecto intencional del mismo. En las acciones cometidas dolosamente, el sujeto obra sabiendo lo que hace, por lo que dolo se entiende como conocimiento y voluntad de realizar la conducta infraccional. Por otro lado, la culpa se caracteriza por una falta al deber de cuidado que produce un resultado previsible y evitable. De esta forma, de no concurrir alguno de los dos elementos, el error no es sancionable. En el caso bajo examen, no podemos hablar de la existencia de una acción dolosa de parte del administrado, puesto que no se demuestra que de forma intencional haya pretendido burlar al Fisco, pero tal infracción sí se puede imputar a título de culpa, o negligencia, misma que corresponde a la falta a un deber objetivo de cuidado que causa directamente un resultado dañoso previsible y evitable, de conformidad con lo establecido en el artículo 231 bis de la Ley General de Aduanas que establece lo siguiente:

“Artículo 231 bis. – Elemento subjetivo en las infracciones administrativas y tributarias aduaneras. Las infracciones administrativas y tributarias aduaneras son sancionables, incluso a título de mera negligencia, en la atención del deber de



cuidado que ha de observarse en el cumplimiento de las obligaciones y los deberes tributarios aduaneros.

2-Antijuricidad: Se constituye en un atributo con que se califica al comportamiento típico para señalar que el mismo resulta contrario al Ordenamiento Jurídico. La comisión culpable de conductas tipificadas como infracciones no podrán ser sancionadas a menos que supongan un comportamiento contrario al régimen jurídico, siendo que para establecer tal circunstancia, es necesario el análisis de las causas de justificación, o lo que se conoce como antijuricidad formal, y la afectación o puesta en peligro del bien jurídico tutelado, o antijuricidad material.

a-Antijuricidad formal: Supone que no existe ningún permiso o justificación por parte del Ordenamiento Jurídico para que en la conducta típica no concurra ninguna causa de justificación, que determinaría la inexigibilidad de responsabilidad. Al observarse las causales de posibles eximentes de culpabilidad contenidas en el artículo 231 de la Ley General de Aduanas, considera esta Administración que no se ha configurado la existencia de ninguna de ellas en el presente asunto, puesto que no se está en presencia de un simple error material, que se trata de aquellos errores que se dan sin necesidad de acudir a interpretación de normas jurídicas. Por lo tanto, este eximiente que excluye la antijuricidad no opera en el presente asunto y la acción imputada, no se trata de una simple equivocación elemental, sino que ha incumplido de forma negligente al transportar mercancía sin contar con los documentos aduaneros correspondientes para su introducción al territorio nacional, o el documento idóneo legal que demuestre su adquisición en el mercado local.

Tampoco se da la fuerza mayor, que se entiende como un acontecimiento que no haya podido preverse o que siendo previsto, no ha podido resistirse, ni el caso fortuito o evento que, a pesar de que se pudo prever, no se podía evitar. La situación en el presente asunto era totalmente previsible, puesto que quedó



evidenciado al determinar la culpa en la actuación del imputado, ya que dependía en todo momento de su voluntad y pudo haberse evitado.

b-Antijuricidad material: Establece que es necesario que el bien jurídico protegido por el tipo aplicado se haya lesionado o puesto en peligro debido a las actuaciones del sujeto accionado. Al respecto, la Sala Constitucional en su Sentencia 11079-2015 de fecha veintidós de julio de dos mil quince, establece que el bien jurídico tutelado por la infracción tributaria es el patrimonio de la Hacienda Pública. En el caso que nos ocupa, el perjuicio al patrimonio de la Hacienda Pública se consumó en el mismo momento en que se efectuó el decomiso de la mercancía.

En razón de lo expuesto, esta Administración procede a iniciar procedimiento sancionatorio por la infracción al artículo 242 bis de la Ley General de Aduanas, sancionable con una multa equivalente al valor aduanero de las mercancías, al presumirse en el presente asunto la conducta establecida en el inciso b) del artículo 211 de la Ley General de aduanas, al transportar mercancías sin contar con los documentos aduaneros correspondientes para su introducción al territorio nacional, o el documento idóneo legal que demuestre su adquisición en el mercado local, por lo que correspondería el pago de una multa por el monto de \$910.99 (novecientos diez dólares con 99/100) equivalente en moneda nacional de ₡516 467,56 de conformidad con el tipo de cambio del colón respecto al dollar de ₡566.93 del día del hecho generador 23/02/2023.

Por tanto

Con fundamento en las consideraciones expuestas y citas legales invocadas, esta Subgerencia, por no haber Gerente nombrado resuelve: **Primero:** Iniciar procedimiento sancionatorio contra la señora Estefanía Vargas Vargas, cédula de identidad 4-0234-0824 por la presunta comisión de la infracción tributaria aduanera establecida en el artículo 242 bis en concordancia con el artículo 211 inciso b) ambas de la Ley General de Aduanas, por presuntamente transportar



mercancías eludiendo el control aduanero, al no contar con documentos o factura que demostraría el ingreso lícito al territorio nacional. **Segundo:** La presunta comisión de dicha infracción tributaria aduanera, correspondería a una sanción de multa equivalente al valor aduanero de la mercancía por el monto de \$910.99 (novecientos diez dólares con 99/100) equivalente en moneda nacional de ₡516 467,56 de conformidad con el tipo de cambio del colón respecto al dollar de ₡566.93 del día del hecho generador 23/02/2023. **Tercero:** De conformidad con el artículo 234 de la Ley General de Aduanas, se concede el plazo de cinco días hábiles para que presente los alegatos y pruebas que considere pertinentes. **Cuarto:** Se pone a disposición del interesado el expediente. Así mismo debe señalar un correo electrónico para recibir notificaciones. Notifíquese: A la señora Estefanía Vargas Vargas, cédula de identidad 4-0234-0824.

Msc. Juan Carlos Aguilar Jiménez
Gerente, Aduana La Anexión

Elaborado por:
Licda. Anabell Calderón Barrera
Abogada, Departamento Normativo