A UN MES DE FINALIZAR EL AÑO: CONTROL DEL GASTO Y DINÁMICA DE LOS INGRESOS PERMITEN AL GOBIERNO CENTRAL MANTENER UN SUPERÁVIT PRIMARIO DE 2,3% DEL PIB

PRINCIPALES RESULTADOS:

- Superávit primario a noviembre se ubicó en ¢1.011.743 millones (2,3% del PIB 2022)¹, resultado por encima en ¢950.401 millones con respecto al registrado en el mismo periodo del 2021 (¢61.342 millones, equivalente a 0,2% del PIB 2021).
- El balance primario en millones de colones se registró por encima en ¢724.743 millones de la meta evaluativa acordada con el Fondo Monetario Internacional (FMI) a diciembre 2022 (cerrar con un superávit primario de ¢287.000 millones).
- El déficit financiero alcanzó ¢875.225 millones de colones (2,0% del PIB 2022) cifra menor en ¢788.783 si se compara con el mismo periodo del año anterior, cuando se registró un déficit de ¢1.664.008 millones (4,1% del PIB 2021). Esto, a pesar de que el pago de intereses de la deuda alcanzó ¢1.886.968 millones (4,2% del PIB 2022), la suma más alta de los últimos 17 años.
- Del total de intereses pagados a noviembre, 84,4% correspondió a intereses de la deuda interna (¢1.591.772 millones, 3,6% del PIB 2022) y el 15,6% a deuda externa (¢295.196 millones, 0,7% del PIB 2022).
- La deuda a noviembre alcanzó ¢28.370.430 millones, por debajo de la meta evaluativa acordada con el FMI a diciembre del 2022 (que el saldo de la deuda no fuese mayor a los ¢29.566.000 millones)².
- A noviembre, la razón Deuda/PIB alcanzó 63,4% del PIB proyectado por el BCCR para el cierre del 2022, esto significó una diferencia de 4,5 puntos porcentuales (p.p.) del PIB en comparación con el cierre a diciembre del 2021 (68,0% del PIB 2021).
- Los ingresos totales a noviembre alcanzaron la cifra de ¢6.517.468 millones (14,6% del PIB 2022), mayor en ¢991.639 millones si se compara con el mismo periodo del 2021, cuando los ingresos alcanzaron ¢5.525.829 millones (13,8% del PIB 2021).
- El gasto total sin intereses³ a noviembre alcanzó ¢5.505.725 millones (12,3% del PIB 2022), presentó una tasa de crecimiento de apenas 0,8% si se compara con el mismo periodo del 2021, cuando se registró un gasto total primario de ¢5.464.487 millones (13,6% del PIB 2021). Dicha tasa es mucho menor al crecimiento promedio registrado por dicho rubro en los últimos 16 años (11,0%).
- El gasto corriente sin intereses⁴ a noviembre registró ¢5.028.982 millones (11,2% del PIB 2022), presentó una tasa de crecimiento de apenas 1,0% si se compara con el mismo periodo del 2021, cuando se registró un gasto corriente primario de ¢4.979.201 millones (12,4% del PIB 2021). Dicha tasa es mucho menor al crecimiento promedio registrado por dicho rubro en los últimos 16 años (10,8%).
- Las necesidades brutas de financiamiento al mes de noviembre fueron cubiertas, sobre todo, por medio de fuentes domésticas. El requerimiento a noviembre del 2022 fue ¢ 3.086.563 millones, de este 85,9% se atendió con fuentes locales, principalmente con la colocación de títulos valores de largo plazo (92,0%) y una porción baja con valores de corto plazo (8,0%). Un 14,1% del financiamiento proviene de recursos externos. En cuanto a las amortizaciones, durante el periodo de referencia hubo pagos por ¢2.211.362 millones (95,7% obligaciones internas y 4,3% deuda externa).
- A pesar de los buenos resultados fiscales obtenidos en el presente año, persisten retos estructurales en las finanzas públicas, como el nivel de deuda actual que supera 60% del PIB, el pago de intereses que supera 4% del PIB e importantes vencimientos de deuda, en colones y dólares, que se aproximan en los próximos años. Solo para el periodo 2023 - 2027 el país debe pagar 50% del total de vencimientos.

"A un mes de terminar el 2022, el comportamiento de los ingresos, el control del gasto, los balances fiscales (primario y financiero) y la relación deuda a PIB siguen mostrando buenos resultados. Sin embargo, tenemos grandes retos para la consolidación fiscal: mantener el cumplimiento estricto de la regla fiscal, hacer frente a los fuertes vencimientos de la deuda en los próximos años, disminuir la alta cantidad de recursos destinados a pagar intereses y cumplir las metas pactadas con el FMI. También, tenemos el compromiso de lograr la mejor colocación posible de nuestros títulos de deuda externa en los mercados internacionales; poner en marcha la apertura del mercado local de deuda interna a inversionistas extranjeros, lo que vendrá a mejorar el perfil de dicha deuda en costo y plazo; la implementación del Programa de Creadores de Mercado para la deuda interna; la incursión y colocación de deuda pública con principios sustentables y continuar con la gestión de pasivos a través del mecanismo de canjes de deuda y subastas inversas. Todo esto contribuirá a reducir la relación deuda a PIB lo más pronto posible", señaló Nogui Acosta Jaén, ministro de Hacienda.

¹ PIB nominal proyectado por el BCCR en el último Informe de Política Monetaria para el cierre 2022.

² Esta meta fue revisada en la tercera visita realizada por el FMI bajo el acuerdo de servicio ampliado.

³ Incluye remuneraciones, adquisición de bienes y servicios, transferencias corrientes, gasto de capital y concesión neta.

⁴ Incluye remuneraciones, adquisición de bienes y servicios y transferencias corrientes.

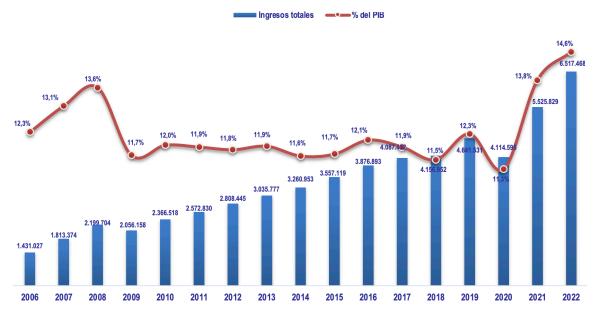
En cuanto a proyectos de Ley, Hacienda espera la aprobación de la Ley de manejo eficiente de la liquidez del Estado que ya está en la corriente legislativa, así como de otros proyectos que se estarán presentando, entre ellos: una propuesta de reforma constitucional con el fin de agilizar los mecanismos para la emisión de deuda en mercados internacionales, una ley para la mejor gestión de la deuda pública, una iniciativa para crear la Oficina de Gestión de Deuda Pública, siguiendo los mejores estándares internacionales para gestionarla de manera integral y la venta de activos del Estado para generar recursos que permitan amortizar deuda.

Debido a la situación del ciberataque del que fue objeto el Ministerio de Hacienda y a la implementación del plan de contingencia en las direcciones generales de Aduanas y Tributación para recaudar ingresos por medio de cuentas corrientes institucionales y no afectar la operativa ordinaria, ni al contribuyente, a la fecha, no se tiene un desglose de los ingresos recaudados por medio de estas cuentas, especialmente lo concerniente a aduanas. Por tal motivo, se crearon rubros temporales denominados "Otros ingresos tributarios diversos internos" y "Otros ingresos tributarios diversos aduanas", para reflejar dichos recursos en las cifras fiscales del Gobierno Central. En los casos que no se contó con el detalle de los ingresos que se recaudaron en los meses de abril, mayo y junio, principalmente, estos se clasificaron en el rubro de ingresos no tributarios, lo cual explica el crecimiento a noviembre 2022. Una vez que se cuente con la información, dichos recursos se reclasificarán en el rubro que corresponde.

Ingresos a noviembre 2022

• A noviembre se registraron ingresos totales por ¢6.517.468 millones (14,6% del PIB 2022), para un crecimiento de 17,9% con respecto al mismo periodo del 2021 (¢5.525.829 millones, equivalente a 13,8% del PIB 2021), lo que representó una diferencia de ¢991.639 millones (2,2% del PIB 2022). Los ingresos como proporción del PIB muestran una tendencia creciente desde 2019 y se ubicaron por encima del promedio de 11,8% del PIB que se registró para el período del 2010-2018. Esto, a pesar de haber experimentado un choque adverso en la recaudación, como consecuencia de la pandemia por COVID-19.

Gráfico I. Gobierno Central. Ingresos totales Cifras en millones de colones y % del PIB A noviembre de cada año

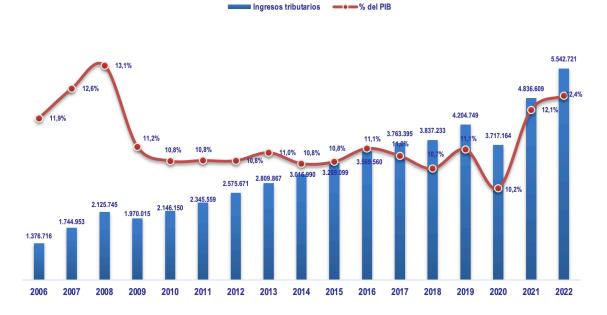


Fuente. Ministerio de Hacienda

Notas. 1/ Los datos a noviembre son preliminares. 2/ Se registraron ¢197.005 millones correspondientes a ingresos por transferencias corrientes provenientes de la aplicación de la Ley 9524 y el artículo 35 del reglamento de dicha Ley.

 Los ingresos tributarios acumulados alcanzaron los ¢5.542.721 millones (12,4% del PIB 2022), un crecimiento de 14,6% con respecto a noviembre del 2021 (¢4.836.609 millones, 12,1% del PIB 2021), lo que representó una diferencia de ¢706.112 millones (1,6% del PIB 2022).

Gráfico 2. Gobierno Central. Ingresos tributarios Cifras en millones de colones y % del PIB A noviembre de cada año



Fuente. Ministerio de Hacienda Nota. 1/ Los datos a noviembre son preliminares.

- Impuesto sobre la renta. A noviembre se registró una recaudación por ¢2.138.327 millones (4,8% del PIB 2022), una diferencia de ¢337.751millones (0,8% del PIB 2022) con respecto a lo alcanzado en el mismo periodo del año anterior (¢1.800.576 millones, equivalente a 4,5% del PIB 2021), donde 68,0% fue explicado por los ingresos y utilidades a personas jurídicas y el restante 32,0% fue por concepto de ingresos y utilidades a personas físicas y remesas al exterior. A continuación, se detalla cada uno de estos rubros:
- Ingresos y utilidades de personas físicas por ¢643.775 millones (1,4% del PIB 2022), lo que representó un crecimiento de 10,8% con respecto a noviembre 2021 (¢580.766 millones, equivalente a 1,4% del PIB 2021). El 50,2% de los recursos correspondió al impuesto sobre salarios, jubilaciones, pensiones y otros pagados por el sector privado, 38,9% por el sector público y el restante 11,0% a impuestos sobre los ingresos y utilidades, rentas de capital inmobiliario, mobiliario y ganancias y pérdidas de capital de personas físicas.
- Ingresos y utilidades de las personas jurídicas por ¢1.274.238 millones (2,8% del PIB 2022), con una variación del 22,0% en comparación con el mismo periodo del 2021 (¢1.044.472 millones, equivalente a 2,6% del PIB 2021).
 El 78,7% correspondió al impuesto sobre ingresos y utilidades, capital inmobiliario, capital mobiliario, ganancias y pérdidas de capital de las personas jurídicas del sector privado y el restante 21,3% al sector público.
- Remesas al exterior por ¢220.315 millones (0,5% del PIB 2022), lo que mostró un crecimiento de 25,7% en relación con noviembre 2021 (¢175.338 millones, equivalente a 0,4% del PIB 2021).
- Impuesto al valor agregado (IVA). A noviembre registró una recaudación de ¢1.944.556 millones (4,3% del PIB 2022) y un crecimiento de 6,2% con respecto al mismo periodo del 2021 (¢1.830.893 millones, equivalente a 4,6% del PIB 2021). Del total, 62,9% correspondió al IVA interno (¢1.223.111 millones, equivalente a 2,7% del PIB 2022) y el restante 37,1% al IVA recaudado por aduanas (¢721.445 millones, equivalente a 1,6% del PIB 2022).
- Impuesto único a los combustibles. Registró ¢471.351 millones (1,1% del PIB 2022), para un decrecimiento del 0,9% con respecto a noviembre del 2021 (¢475.440 millones, equivalente a 1,2% del PIB 2021). El 69,3% correspondió a la parte interna (¢326.727 millones, equivalente a 0,7% del PIB 2022) y 30,7% a la parte de importación (¢144.624 millones, equivalente a 0,3% del PIB 2022).

A continuación, se muestra un resumen de los ingresos tributarios en millones de colones y tasas de variación a noviembre 2022 con respecto a noviembre 2021:

Cuadro 1. Gobierno Central. Ingresos tributarios Cifras en millones de colones y tasa de variación A noviembre de cada año

Rubros	2021	2022	Variación 22/21	
Ingresos tributarios	4 836 609	5 542 721	14,6%	
Impuesto a los ingresos y utilidades	1 800 576	2 138 327	18,8%	
Ingresos y utilidades a Personas Físicas	580 766	643 775	10,8%	
Ingresos y utilidades a Personas Jurídicas	1 044 472	1 274 238	22,0%	
Remesas al exterior	175 338	220 315	25,7%	
Impuestos a la propiedad	89 371	103 253	15,5%	
Importaciones	163 270	146 501	-10,3%	
Exportaciones	5 797	4 381	-24,4%	
Impuesto al Valor Agregado	1 830 893	1 944 556	6,2%	
Interno	1 077 295	1 223 111	13,5%	
Aduanas	753 598	721 445	-4,3%	
Selectivo de Consumo	189 040	184 798	-2,2%	
Otros indirectos	757 662	787 640	4,0%	
Impuesto único a los combustibles	475 440	471 351	-0,9%	
Otros Ingresos tributarios diversos internos 1/		14 121	•	
Otros Ingresos tributarios diversos aduanas ^{2/}		219145		

Fuente. Ministerio de Hacienda.

Notas.

1/2/ Debido al ciberataque del que fue objeto el Ministerio de Hacienda y a la implementación del plan de contingencia que aplicaron Aduanas y Tributación para recaudar ingresos por medio de cuentas corrientes del Ministerio de Hacienda, con el propósito de no afectar la operativa ordinaria y al contribuyente, a la fecha no se tiene un desglose de los ingresos recaudados por medio de estas cuentas, especialmente lo concerniente a aduanas. Por tal motivo, se crearon estos rubros temporales para reflejar dichos ingresos en las cifras fiscales del Gobierno Central.

3/ Los datos a noviembre son preliminares.

- Los ingresos por contribuciones sociales alcanzaron ¢470.281 millones (1,1% del PIB 2022), de los cuales ¢395.479 millones (0,9% del PIB 2022) correspondieron al FODESAF, que se incorporó al Presupuesto Nacional desde el 2021 (Ley No.9524). El 90,5% de los recursos del FODESAF provienen de la contribución patronal sobre la nómina del sector privado.
- Los ingresos no tributarios alcanzaron un monto de ¢281.905 millones (0,6% del PIB 2022), presentaron un crecimiento de 116,7% con respecto a 2021 (¢130.108 millones, equivalente a 0,3% del PIB 2021). Los Órganos Desconcentrados (ODs) aportaron a este resultado ¢96.359 millones (0,2% del PIB 2022).
- La tasa de variación de los ingresos no tributarios se debe a los recursos registrados en el rubro "Ingresos varios no especificados" esto por cuanto al no contar con el detalle, los ingresos que se recaudaron en los meses de abril, mayo y junio, principalmente, se tuvieron que registrar en dicha partida. Una vez que se cuente con la información los recursos se reclasificarán en el rubro respectivo.
- Los ingresos por transferencias corrientes alcanzaron ¢214.950 millones (0,5% del PIB 2022) y presentaron un crecimiento de 74,0% en relación con el mismo periodo del 2021 (¢123.516 millones, 0,3% del PIB 2021). En el 2021 se percibieron ingresos adicionales extraordinarios por ¢106.915 millones para el pago del servicio de la deuda, por concepto de la Ley No. 9925. A noviembre 2022 se encontraban registrados ¢197.005 millones de ingresos por transferencias corrientes provenientes de la aplicación de la Ley 9524 y el artículo 35 del reglamento de dicha Ley. Los Órganos Desconcentrados (ODs) aportaron a este resultado ¢4.723 millones (0,01% del PIB 2022).
- Los ingresos registrados por los ODs a noviembre 2022 representaron 1,2% del PIB (¢551.305 millones), los ingresos por contribuciones sociales conformaron el 71,8% del total. Su distribución es la siguiente:

Cuadro 2. Gobierno Central. Ingresos recaudados por los ODs Cifras en millones de colones y % del PIB A noviembre de 2022

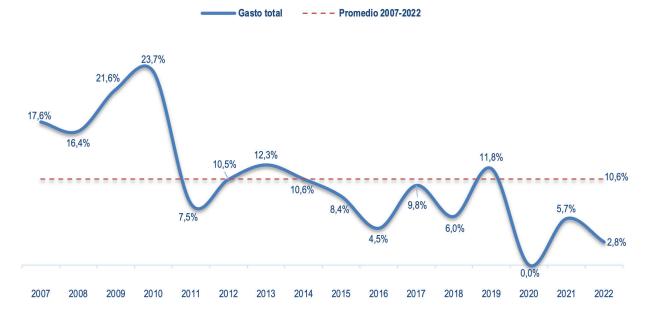
Rubros	En millones de colones	% del PIB		
Ingresos totales	551 305	1,2%		
Ingresos corrientes	551 305	1,2%		
Ingresos tributarios	54 473	0,1%		
Ingresos no tributarios	96 359	0,2%		
Transferencias corrientes	4 723	0,0%		
Contribuciones sociales	395 749	0,9%		

Fuente. Ministerio de Hacienda Nota. 1/ Los datos a noviembre son preliminares.

Gastos a noviembre 2022

• El gasto total del Gobierno Central a noviembre 2022 alcanzó los ¢7.392.693 millones (16,5% del PIB 2022). Esta cifra creció 2,8% con respecto al monto registrado en 2021 (¢7.189.837 millones, equivalente a 17,9% del PIB 2021). Dicho crecimiento estuvo por debajo del promedio registrado para el periodo 2007-2022 (10,6%). El aumento del gasto total por ¢202.856 millones (0,5% del PIB 2022) con respecto a noviembre del 2021, se debió, principalmente, al pago de intereses (¢161.619 millones más, equivalente a 0,4% del PIB 2022) que presentó una tasa de crecimiento de 9,4%.





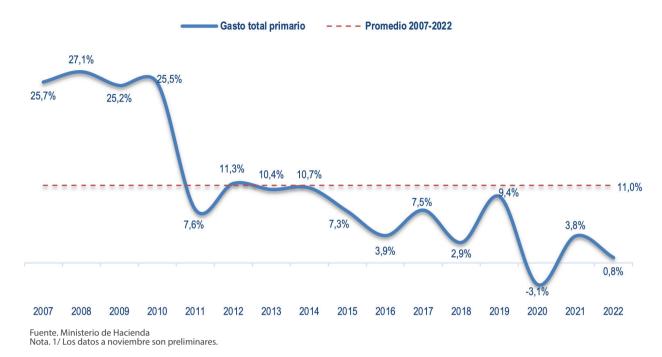
Fuente. Ministerio de Hacienda Nota. 1/ Los datos a noviembre son preliminares.

• El gasto total sin intereses alcanzó ¢5.505.725 millones (12,3% del PIB 2022). Este rubro creció 0,8% respecto al mismo periodo del 2021 (¢5.464.487 millones, equivalente a 13,6% del PIB 2021). Dicho crecimiento estuvo por debajo del promedio registrado para el periodo 2007-2022 (11,0%).

Gráfico 4. Gobierno Central. Gasto total sin intereses

Datos en tasas de variación

A noviembre de cada año



• El gasto corriente alcanzó ¢6.915.950 millones (15,5% del PIB 2022). El crecimiento reportado fue 3,2% en comparación con el mismo periodo del 2021 (¢6.704.551 millones, equivalente a 16,7% del PIB 2021) y estuvo por debajo del promedio registrado para el periodo 2007-2022 (10,5%). El incremento por ¢211.400 millones (0,5% del PIB 2022) se debió, principalmente, al pago de intereses de la deuda (¢161.619 millones más, equivalente a 0,4% del PIB 2022).

Gasto corriente

Gráfico 5. Gobierno Central. Gasto corriente Datos en tasas de variación A noviembre de cada año

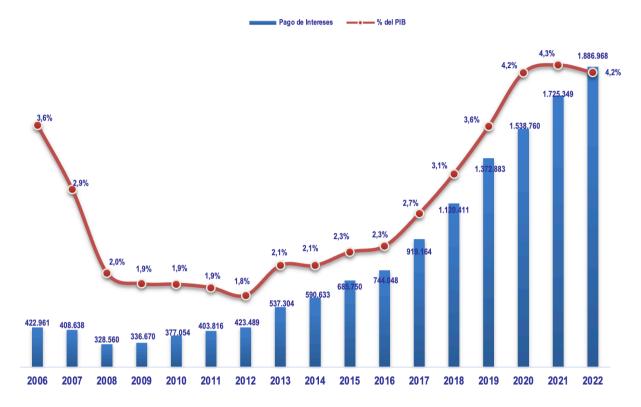
- - - Promedio 2007-2022



• El pago de intereses registró un monto de ¢1.886.968 millones (4,2% del PIB 2022), el más alto de los últimos 17 años. De este rubro, 84,4% correspondió a intereses de la deuda interna (¢1.591.772 millones, 3,6% del PIB 2022) y 15,6% a deuda externa (¢295.196 millones, 0,7% del PIB 2022).

Gráfico 6. Gobierno Central. Pago de intereses de la deuda, cifras en millones de colones y % del PIB

A noviembre de cada año



Fuente. Ministerio de Hacienda Nota. 1/ Los datos a noviembre son preliminares.

• El gasto corriente sin intereses cerró en ¢5.028.982 millones (11,2% del PIB 2022), para un crecimiento de 1,0% con respecto al mismo periodo del año anterior (¢4.979.201 millones, equivalente a 12,4% del PIB 2022). Dicho crecimiento está por debajo del promedio registrado para el periodo 2007-2022 (10,8%). El incremento por ¢49.781 millones (0,1% del PIB 2022) se debió, principalmente, al rubro de adquisición de bienes y servicios y transferencias corrientes, ambos concentraron 80,2% del incremento registrado.

Gráfico 7. Gobierno Central. Gasto corriente sin intereses

Datos en tasas de variación

A noviembre de cada año



- El rubro de remuneraciones⁵ registró un gasto por ¢2.254.859 millones (5,0% del PIB 2022); de este total, 84,6% correspondió a sueldos y salarios (¢1.840.723 millones, equivalente a 4,1% del PIB 2022) y 18,4% a cargas sociales (¢414.136 millones, equivalente a 0,9% del PIB 2022). Los Órganos Desconcentrados (ODs) aportaron a este resultado ¢137.505 millones (0,3% del PIB 2022).
- En adquisición de bienes y servicios⁶ se registraron ¢275.721 millones (0,6% del PIB 2022); de este total ¢66.808 millones correspondió a los Órganos Desconcentrados (ODs).
- Las transferencias corrientes pasaron de ¢2.476.732 millones (6,2% del PIB 2021) en 2021 a ¢2.498.402 millones (5,6% del PIB 2022) en 2022, mostraron una diferencia de 0,6 puntos porcentuales (p.p.) como proporción del PIB. Del total de transferencias, 65,7% fueron al sector público, 34,0% al sector privado y el restante 0,3% al sector externo. Asimismo, del total ejecutado en el rubro de transferencias, ¢377.913 millones correspondió a los Órganos Desconcentrados (ODs).

Gráfico 8. Gobierno Central. Transferencias corrientes Cifras en millones de colones y % del PIB A noviembre de cada año



- El gasto de capital alcanzó ¢472.463 millones (1,1% del PIB 2022); del total ejecutado, 63,3% fue por transferencias de capital al sector público y privado y el restante 37,0% por el rubro de inversión. Asimismo, de ese total, ¢220.122 (0,5% de PIB 2022) millones correspondieron a los Órganos Desconcentrados (ODs).
- El gasto de los ODs registrado a noviembre 2022 representó 1,8% del PIB 2022 (¢812.101 millones), de ese monto, 46,5% fue por transferencias corrientes, 27,1% por gasto de capital, 16,9% por remuneraciones y el restante 9,4% correspondió al pago por adquisición de bienes y servicios e intereses. Este gasto se distribuyó de la siguiente manera:

⁵ En febrero 2022 se registró un gasto excepcional (efecto de una sola vez) de ¢17.886 millones por pago de convenio MEP-CCSS-MH. La inclusión de este rubro en la partida de gastos (remuneraciones) responde a disposiciones de la Contraloría General de la República (CGR), que ha señalado que los adeudos con la CCSS deben ser presupuestados en las partidas de gasto correspondientes. Esto provocó que el devengo de dichas partidas afecte el resultado fiscal, tanto del balance primario como del balance financiero.

⁶ En febrero 2022, se registró un gasto excepcional de ¢11.635 millones por pago del convenio MEP-CCSS-MH. De igual forma, la inclusión del gasto en intereses y multas, como consecuencia del convenio MEP-CCSS-MH, obedece a una disposición de la CGR y aunque es un efecto de una única vez, produce un impacto en el balance primario y en el balance financiero.

Cuadro 3. Gobierno Central. Gastos devengados por los ODs Cifras en millones de colones y % del PIB A noviembre de 2022

Rubros	En millones de colones	% del PIB	
Gastos totales	812 101	1,8%	
Gastos corrientes	591 979	1,3%	
Remuneraciones	137 505	0,3%	
Adquisición de bienes y servicios	66 808	0,1%	
Intereses	9 752	0,0%	
Transferencias corrientes	377 913	0,8%	
Gasto de capital	220 122	0,5%	

Fuente. Ministerio de Hacienda Nota. 1/Los datos a noviembre son preliminares.

 Con lo mostrado por los ODs en ingresos (1,2 % del PIB 2022) y gastos (1,8% del PIB 2022), a noviembre, dichas cifras presentaron un déficit financiero de ¢260.796 millones (0,6% del PIB 2022), lo cual impactó el resultado fiscal a noviembre.

Resultados del balance primario y financiero a noviembre del 2022

Balance Primario

- A noviembre de 2022 los ingresos alcanzaron ¢6.517.468 millones (14,6% del PIB 2022) y los gastos totales sin intereses ¢5.505.725 millones (12,3% del PIB 2022), lo que generó un superávit primario de ¢1.011.743 millones (2,3% del PIB 2022), monto que supera la meta evaluativa acordada con el FMI para el cierre del 2022 (¢287.000 millones).
- El resultado del balance primario es el mejor resultado de los últimos 17 años en millones de colones, si se observa por monto nominal, y el mejor de los últimos 14 años, si se observa como porcentaje del PIB.

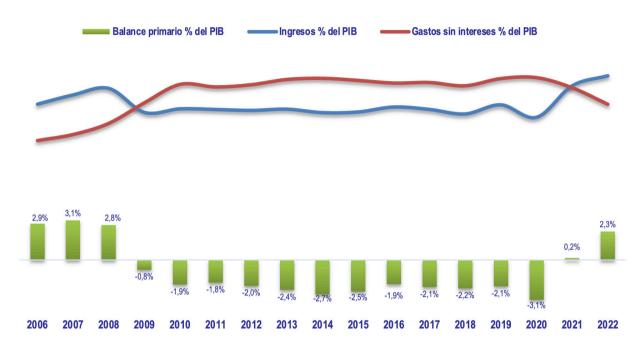
Gráfico 9. Gobierno Central. Resultados acumulados del balance primario
Datos en millones de colones. A noviembre de cada año



 Si el resultado del balance primario (+2,3% PIB 2022) se compara con el registrado en el mismo periodo del año anterior (+0,2% PIB 2021), se visualiza una mejora de 2,1 puntos porcentuales (p.p.) del PIB. Como se observa en el gráfico 10, es el segundo año consecutivo en el que se registra un balance positivo a noviembre, lo que no se lograba desde 2008.

Gráfico 10. Gobierno Central. Ingresos totales, gastos totales sin intereses y balance primario como % del PIB.

A noviembre de cada año



Fuente. Ministerio de Hacienda Nota. 1/ Los datos a noviembre son preliminares.

Balance Financiero

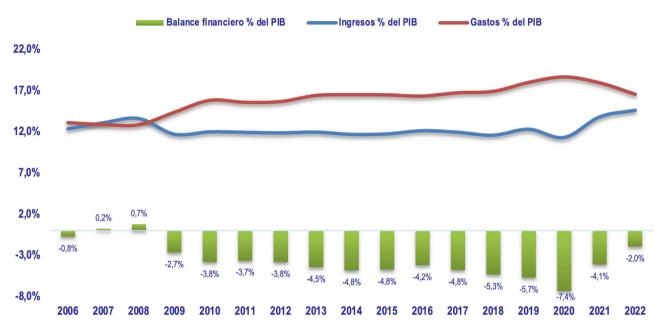
- A noviembre del 2022 los ingresos totales alcanzaron ¢6.517.468 millones (14,6% del PIB 2022) y los gastos totales ¢7.392.693 millones (16,5% del PIB 2022), lo que generó un déficit financiero de ¢875.225 millones (2,0% del PIB 2022).
- El déficit financiero a noviembre del 2022 fue más bajo en ¢788.783 millones que el registrado a noviembre del 2021 y si se observa por monto nominal, es el menor desde 2012.

Gráfico 11. Gobierno Central. Resultados acumulados del balance financiero
Datos en millones de colones
A noviembre de cada año



• En términos del PIB, el déficit financiero a noviembre del 2022 (2,0% del PIB 2022) mostró una reducción de 2,2 puntos porcentuales (p.p.) del PIB si se compara con el resultado a noviembre del 2021 (4,1% del PIB 2021). Este resultado es el más bajo en los últimos 14 años.

Gráfico 12. Gobierno Central. Ingresos totales, gastos totales y balance financiero como porcentaje del PIB. A noviembre de cada año



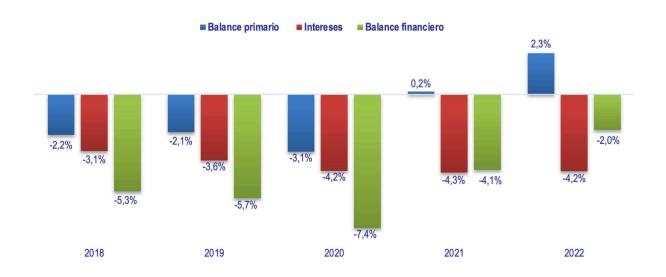
Fuente. Ministerio de Hacienda Nota. 1/ Los datos a noviembre son preliminares.

• Los resultados a noviembre 2022 mostraron que el pago de intereses (4,2% del PIB 2022) de la deuda del Gobierno Central es el causante del resultado negativo del balance financiero (2,0% del PIB 2022).

Gráfico 13. Gobierno Central.

Balance primario, intereses y balance financiero como porcentaje del PIB

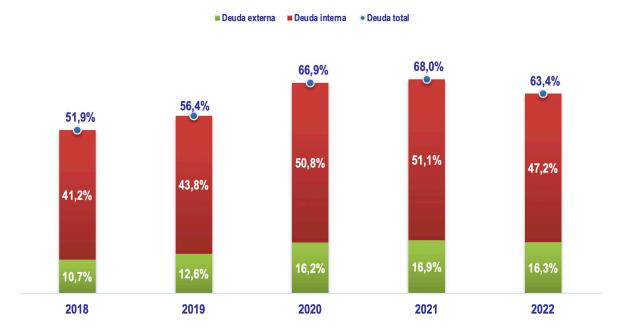
A noviembre de cada año



Resultados de la deuda total del Gobierno Central a noviembre 2022

- La deuda del Gobierno Central ascendió a ¢28.370.430 millones (63,4% del PIB 2022)7 o US\$46.948 millones. Dicho resultado se ubicó por debajo de la meta evaluativa acordada con el FMI a diciembre 2022 (que el saldo de la deuda no fuese mayor a los ¢29.566.000 millones)8.
- A noviembre del 2022, la deuda se incrementó de forma nominal en ¢1.098.442 millones, pues a diciembre de 2021, la deuda total del Gobierno Central ascendió a ¢27.271.988 millones. La deuda interna aumentó en ¢602.197 millones y la deuda externa ¢496.244 millones, el primer caso se explica por las colocaciones netas y resultado de los canjes. En lo que respecta al incremento de la deuda externa, se debió, principalmente a los desembolsos de los créditos de apoyo presupuestario. En ambos resultados también influyó el diferencial cambiario.
- La razón deuda/PIB muestra una diferencia de 4,5 puntos porcentuales (p.p.) del PIB, debido a que el aumento nominal de la deuda acumulado en estos once meses fue inferior al aumento proyectado del PIB nominal 2022 (¢4.603.742 millones).
- Por tipo de instrumento, el 68,8% de la deuda está a tasa fija; 23,7% ajustable y 7,5% indexada.
- Por moneda, 60,2% es deuda en colones; 36,2% en dólares y 3,6% en otras monedas.
- Por plazo de vencimiento, 52,4% es mayor a cinco años; 37,0% está entre uno y cinco años y 10,6% menor a un año.
- Por composición de la deuda, 74,4% corresponde a deuda interna y el 25,6% a deuda externa.
- Como proporción del PIB, 47,2% corresponde a deuda interna y el 16,3% a deuda externa.

Gráfico 14. Gobierno Central. Deuda total, datos acumulados como % del PIB. A diciembre de cada año y a noviembre del 2022



Fuente. Ministerio de Hacienda

1/ Los datos a noviembre son preliminares. 2/ PIB nominal 2022 proyectado por el BCCR en el último Informe de Política Monetaria para el cierre 2022.

• Las necesidades brutas de financiamiento al mes de noviembre fueron cubiertas, sobre todo, por medio de fuentes domésticas. El requerimiento a noviembre del 2022 fue ¢ 3.086.563 millones, de este el 85,9% se atendió con fuentes locales, principalmente con la colocación de títulos valores de largo plazo (92,0%) y una porción baja con valores de corto plazo (8,0%). Un 14,1% del financiamiento proviene de recursos externos. En cuanto a las amortizaciones, durante el periodo de referencia hubo pagos por ¢ 2.211.362 millones (95,7% por obligaciones internas y 4,3% por deuda externa).

Resultados de la gestión estratégica de pasivos a noviembre 2022

• Dentro de la estrategia fiscal se procura una mejora en la gestión de la deuda pública. El acuerdo alcanzado con el FMI producto de la primera, segunda y tercera revisión (cumplimiento de las metas pactadas para el 2021 y al tercer trimestre del 2022), aunado a las acciones administrativas ejecutadas por el Ministerio de Hacienda, así como la ruta fiscal plasmada en el Marco Fiscal de Mediano Plazo 2022-2027 para mejorar la gestión de la deuda pública, y los resultados fiscales alcanzados a noviembre 2022, producto de una mejora en la recaudación tributaria y control del gasto, continúan provocando una reducción en puntos base del EMBI CR (una menor percepción de riesgo país), ubicándose por debajo del EMBI LATAM y EMBI GLOBAL. Al cierre de noviembre 2022, la diferencia con el EMBI LATAM era 112 puntos base y 70 puntos base con el EMBI GLOBAL.

Gráfico 15. Deuda Externa. EMBI Costa Rica vs EMBI LATAM y GLOBAL Datos en puntos base. Diciembre 2019 a noviembre de 2022

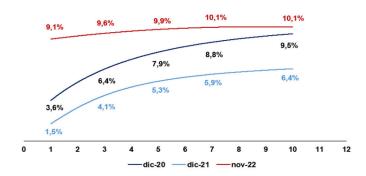


Fuente. Bloomberg

• Con respecto al mercado de deuda pública interna, el Banco Central ha mantenido el proceso de aumento de la Tasa de Política Monetaria (TPM) que inició en diciembre del 2021 y hasta octubre 2022. En este periodo el ente monetario aumentó dicha tasa en 825 puntos base acumulados. Sin embargo, el BCCR en sesión del 14 de diciembre del 2022, acordó mantener el nivel de la TPM en 9,0% anual. Dicha entidad consideró necesario dar un espacio prudencial para que se complete la transmisión de los incrementos en la TPM hacia las tasas de interés del sistema financiero. De hecho, estos ajustes de la TPM se han trasladado parcialmente a las tasas de interés que exige el mercado financiero al Ministerio de Hacienda. Como se puede observar en el gráfico 16, las tasas de interés a noviembre del 2022 en comparación con los años 2020 y 2021 han mostrado una tendencia al alza. Por ejemplo, si se compara los resultados a noviembre del 2022 con diciembre del 2021 se registró un incremento de 750 puntos básicos (pbs), en el caso de los dólares el aumento fue de 330 pbs.

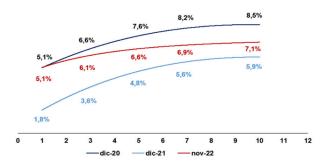
Gráfico 16. Curvas soberanas en colones y dólares Diciembre 2020 y 2021, y noviembre 2022

Curva Soberana colones
Diciembre 2020, Diciembre 2021 y Noviembre 2022



Dic 2020 / Nov 22 ↑ hasta 550 pbs Dic 2021 / Nov 22 ↑ hasta 750 pbs

Curva Soberana dólares Diciembre 2020, Diciembre 2021 y Noviembre 2022



Dic 2020 / Nov 22 ↓ hasta 130 pbs Dic 2021 / Nov 22 ↑ hasta 330 pbs

Fuente. Ministerio de Hacienda, Dirección de Crédito Público.

Los rendimientos asignados en subastas de valores de deuda interna de enero al 19 de diciembre 2022 mostraron importantes incrementos. A diciembre del 2022, el costo del financiamiento vía emisión y colocación de deuda interna ha mostrado aumentos de hasta 638 puntos base en colones, y para los dólares de 196 puntos base. Lo anterior, por influencia de las presiones inflacionarias tanto internas como externas, así como por los incrementos en la tasa de política monetaria realizados por el BCCR hasta octubre del presente año.

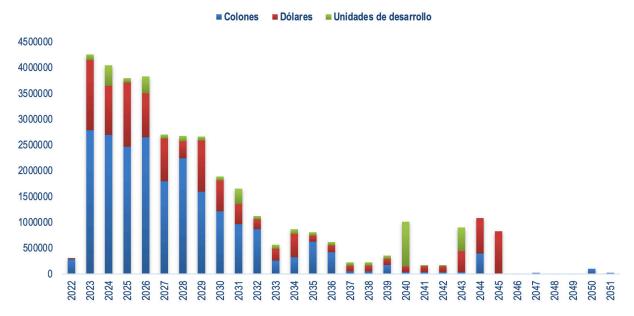
Cuadro 4. Gobierno Central. Resumen de los Ajustes en las Tasas de Interés en colones y dólares por plazo. Enero 2022 a diciembre 2022

Colones				Dólares					
Plazo	3 años	5 años	7 años	10 años	15 años	3 años	5 años	7 años	10 años
ene-22	3,38	5,44	6,16	6,52	-	-1	4,52	-	5,34
feb-22	-	5,56	6,16	-	-	-1	5,10	5,75	6,05
mar-22	4,05	5,62	6,19	-	-	4,62	5,22	5,75	6,05
abr-22	4,05	5,71	-	6,86	-	-	5,21	-	-
may-22	-	-	6,80	7,03	-	5,01	5,21	6,05	6,12
jun-22	-	6,31	7,10	-	7,25	5,16	6,08	6,28	-
jul-22	6,95	*	8,05	-	7,25	=	6,08	6,82	7,00
ago-22	7,59	8,49	7,96	9,50	10,00	5,95	6,34	6,82	7,59
sep-22	9,26	-	9,41	9,10	9,95	5,90	6,27	6,96	7,39
oct-22	9,55	9,80	9,41	-	9,95	6,16	6,42	6,99	7,52
nov-22	9,76	9,80	9,85	9,37	9,96	6,26	6,49	7,00	7,20
dic-22	9,76	9,82	9,85	9,81	9,80	6,31	6,48	6,96	7,10
Ajuste Acumulado (Puntos Base)	638	438	369	329	255	169	196	121	176

Fuente. Ministerio de Hacienda, Tesorería Nacional.

A pesar de los buenos resultados fiscales obtenidos a noviembre 2022, dada una coyuntura macroeconómica de incremento de tasas de interés, altos niveles de inflación y alta volatilidad cambiaria (primera parte del año), persisten retos estructurales en las finanzas públicas. Solo para el periodo 2023-2027 se presenta una alta concentración de vencimientos de deuda, en colones y dólares. Para este periodo, aproximadamente se vence el 50% de la deuda.

Gráfico 17. Gobierno Central. Servicio de la deuda por moneda. Datos en millones de colones. Periodo 2022-2051



Fuente. Ministerio de Hacienda, Tesorería Nacional.

Se presenta el resumen de los resultados fiscales a nivel de ingresos, gastos y balances del Gobierno Central para el periodo noviembre 2021 y 2022 como porcentaje del PIB.

Cuadro 5. Gobierno Central. Ingresos, gastos y balances fiscales Cifras como porcentaje del PIB y tasa interanual A noviembre de cada año

Rubros	2021	2022	Diferencia
Ingresos totales	13,8%	14,6%	0,8%
Ingresos Corrientes	13,8%	14,6%	0,8%
Ingresos Tributarios	12,1%	12,4%	0,3%
Impuesto a los ingresos y utilidades	4,5%	4,8%	0,3%
Sobre importaciones	0,4%	0,3%	-0,1%
Sobre exportaciones	0,0%	0,0%	0,0%
IVA	4,6%	4,3%	-0,2%
Consumo	0,5%	0,4%	-0,1%
Otros ingresos tributarios	2,1%	2,0%	-0,1%
Contribuciones Sociales	1,1%	1,1%	0,0%
Ingresos no Tributarios	0,3%	0,6%	0,3%
Transferencias corrientes	0,3%	0,5%	0,2%
Ingresos de Capital	0,0%	0,0%	0,0%
Gastos totales y concesión neta	17,9%	16,5%	-1,4%
Gasto total sin Intereses	13,6%	12,3%	-1,3%
Gastos corrientes	16,7%	15,5%	-1,2%
Gasto corriente sin intereses	12,4%	11,2%	-1,2%
Remuneraciones	5,6%	5,0%	-0,6%
Bienes y Servicios	0,6%	0,6%	0,0%
Intereses	4,3%	4,2%	-0,1%
Deuda Interna	3,7%	3,6%	-0,1%
Deuda externa	0,6%	0,7%	0,0%
Transferencias corrientes	6,2%	5,6%	-0,6%
Gastos de capital	1,2%	1,1%	-0,1%
Concesión Neta de Préstamos	0,0%	0,0%	0,0%
Balance primario	0,2%	2,3%	2,1%
Balance financiero	-4,1%	-2,0%	2,2%

