



Informe

Anexos al Informe de Seguimiento del I Semestre 2023 sobre los Créditos Externos en periodo de ejecución del Gobierno Central y Resto del Sector Público

Dirección de Crédito Público
Departamento de Coordinación y Control del Endeudamiento Público
Octubre, 2023



MINISTERIO
DE HACIENDA

GOBIERNO
DE COSTA RICA



TABLA DE CONTENIDO

Instituto de Acueductos y Alcantarillados (AyA)	4
<i>BCIE N° 2188-A: PROGRAMA DE AGUA Y SANEAMIENTO DE ZONAS COSTERAS, GESTIÓN DE LA CALIDAD Y EFICIENCIA DEL SERVICIO</i>	5
<i>KFW 28568: PROGRAMA DE SANEAMIENTO EN ZONAS PRIORITARIAS</i>	9
<i>BCIE N°2198: PROGRAMA DE ALCANTARILLADO Y CONTROL DE INUNDACIONES PARA LIMÓN</i>	12
<i>BCIE 2164: PROGRAMA DE ABASTECIMIENTO DEL ÁREA METROPOLITANA DE SAN JOSÉ, ACUEDUCTOS URBANOS II Y ALCANTARILLADO SANITARIO DE JUANITO MORA, PUNTARENAS</i>	17
<i>BCIE 2129: PROYECTO DE REDUCCIÓN DE AGUA NO CONTABILIZADA Y OPTIMIZACIÓN DE LA EFICIENCIA ENERGÉTICA EN EL GRAN ÁREA METROPOLITANA Y ZONAS RURALES</i>	21
<i>BCIE 1725: PROGRAMA DE ABASTECIMIENTO DE AGUA POTABLE DEL ÁREA METROPOLITANA DE SAN JOSÉ, ACUEDUCTOS URBANOS Y ALCANTARILLADO SANITARIO DE PUERTO VIEJO DE LIMÓN</i>	25
<i>BID 2493/OC-CR: PROGRAMA DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO</i>	28
Caja Costarricense de Seguro Social (CCSS)	32
<i>BCIE 2128: PROGRAMA DE RENOVACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA Y EQUIPAMIENTO HOSPITALARIO</i> 33	
<i>BIRF 8593: PROGRAMA POR RESULTADOS PARA EL FORTALECIMIENTO DEL SEGURO UNIVERSAL DE SALUD EN COSTA RICA</i>	36
Comisión Nacional de Emergencias (CNE)	38
<i>BCIE 2270: PROYECTO ADQUISICIÓN Y APLICACIÓN DE VACUNAS COVID-19</i>	39
Ministerio de Comercio Exterior (COMEX)	41
<i>BID 3488/OC-CR: PROGRAMA DE INTEGRACIÓN FRONTERIZA (PIF)</i>	42
Consejo Nacional de Vialidad (CONAVI)	46
<i>BCIE AM2080: AMPLIACIÓN PROGRAMA DE OBRAS ESTRATÉGICAS DE INFRAESTRUCTURA VIAL</i>	47
<i>EXIMBANK 1420203052013111013 - 1420203052013111015:</i>	50
<i>PROYECTO DE REHABILITACIÓN Y AMPLIACIÓN DE LA RUTA NACIONAL N°32, SECCIÓN: INTERSECCIÓN CON LA RUTA NACIONAL 4 – LIMÓN.</i>	50
<i>BCIE 2080: PROGRAMA OBRAS ESTRATÉGICAS DE INFRAESTRUCTURA VIAL</i>	54
Instituto Costarricense de Electricidad (ICE)	57
<i>JICA CR-P5-2: PROYECTO GEOTÉRMICO BORINQUEN I</i>	58
<i>BID 3589/OC-CR: PRIMER PROGRAMA DE ENERGÍA RENOVABLE, TRANSMISIÓN Y DISTRIBUCIÓN DE ELECTRICIDAD</i>	60
Instituto Costarricense de Pesca y Acuicultura (INCOPECA)	62



<i>BIRF 9050-CR: PROGRAMA DE DESARROLLO SOSTENIBLE DE LA PESCA Y ACUICULTURA.....</i>	<i>63</i>
Ministerio de Hacienda (MH)	67
<i>BIRF 9075-CR: PROYECTO HACIENDA DIGITAL PARA EL BICENTENARIO.....</i>	<i>68</i>
Ministerio de Justicia y Paz (MJP)	71
<i>BID 4871/OC-CR: PROGRAMA SEGURIDAD CIUDADANA Y PREVENCIÓN DE VIOLENCIA.</i>	<i>72</i>
Ministerio de Obras Públicas y Transporte (MOPT).....	75
<i>BID 4864/OC-CR: PROGRAMA DE INFRAESTRUCTURA VIAL Y PROMOCIÓN DE ASOCIACIONES PÚBLICO PRIVADAS (PIV APPS).....</i>	<i>76</i>
<i>BID 3071/OC-CR Y 3072/CH-CR: PROGRAMA DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE (PIT)</i>	<i>80</i>
<i>BID 4507/OC-CR: PROGRAMA RED VIAL CANTONAL II.....</i>	<i>84</i>
Servicio Nacional de Aguas Subterráneas, Riego y Avenamiento (SENARA)	88
<i>BCIE 2220: PROYECTO DE ABASTECIMIENTO DE AGUA PARA LA CUENCA MEDIA DEL RÍO TEMPISQUE Y COMUNIDADES COSTERAS (PAACUME).....</i>	<i>89</i>

LISTA DE CUADROS, GRÁFICOS Y FIGURAS

FIGURAS

FIGURA 1. DESEMPEÑO DEL PROYECTO EN EL II TRIMESTRE 2023	74
---	-----------



**MINISTERIO
DE HACIENDA**

**GOBIERNO
DE COSTA RICA**

**DIRECCIÓN GENERAL
DE CRÉDITO PÚBLICO**

Instituto de Acueductos y Alcantarillados (AyA)

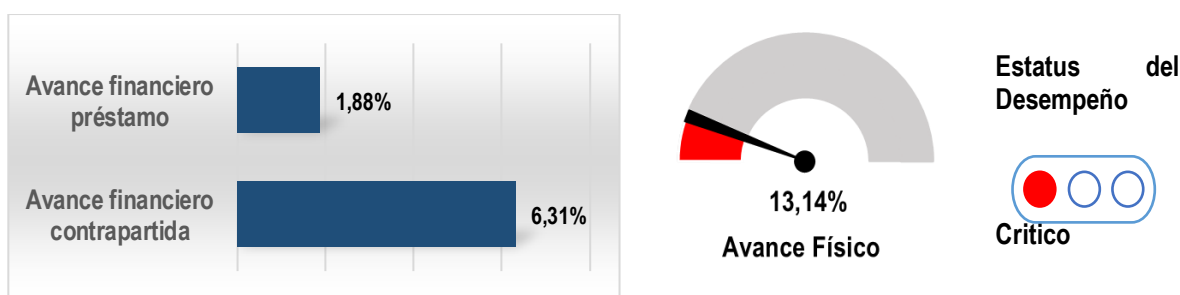


BCIE N° 2188-A: PROGRAMA DE AGUA Y SANEAMIENTO DE ZONAS COSTERAS, GESTIÓN DE LA CALIDAD Y EFICIENCIA DEL SERVICIO

Objetivo del Programa

Este programa se compone de 6 proyectos: 4 acueductos, una edificación que sería el Laboratorio Nacional de Aguas y un alcantarillado en Moín de Limón. El Programa tiene como objetivo ejecutar el Programa de Agua Potable y Saneamiento de Zonas Costeras.

Avance del Programa durante el I Semestre



Durante el transcurso del primer semestre de 2023, lamentablemente se continúa observando un pobre desempeño en la ejecución del Programa. A pesar de las recomendaciones de esta Dirección para que se toman acciones concretas que permitan mejorar las expectativas y los esfuerzos por el equipo de la UE para visualizar mejores resultados, los avances son poco significativos. A continuación, se resume los avances por obra.

Proyecto	Avances
<i>Construcción alcantarillado sanitario Moín – Avance 7,72%</i>	Se busca la no objeción del BCIE para no seguir desarrollando este proyecto ya que el terreno donde se iba a construir la PTAR está ocupado y se requiere plantear una nueva alternativa a la Administración Superior.
<i>Mejoras al acueducto de Guácimo – Avance 9,20%</i>	Se avanza en la justificación técnica para la adquisición de los terrenos en Tanque La Roca. Se reciben mediciones de caudal de parte de Desarrollo Físico de las fuentes ubicadas en PNE
<i>Mejoras y ampliación del Sistema de acueducto de Jacó, Etapa II – Avance 9,20%</i>	Se avanza en la modificación de los alcances para la confección de las órdenes de cambio de la captación La Bruja, el abastecimiento La Mona, el Pozo 3 ubicado en el Colegio de Jacó y el Pozo 5 en Jacó Centro.
<i>Mejoras al sistema de abastecimiento de agua potable de Limón, Etapa II – Avance 12,89%</i>	Se avanza con la Factibilidad y Diseños Preliminares de las obras y las líneas. Se ha iniciado el proceso de licitación para la geotecnia por parte del consultor. Adicional se trabaja en el proceso de contratación de la línea de conducción de Búfalo.



Proyecto	Avances
Mejoras al acueducto de Quepos y Manuel Antonio – Avance 9,20%	Se terminó de redactar el oficio sobre la modificación de los alcances para la confección de las órdenes de cambio de El Cocal – Isla Damas, Tanque La Managua y las Nacientes Las Gallegas. Se envió a la oficina Regional para su visto bueno. Se continúa con los trabajos de la Fase 2 que corresponde a Ejecución de Estudios y Diseños Preliminares.
Construcción del edificio Laboratorio Nacional de Aguas -Avance 23,39%	Proyecto en fase de contratación, por el momento se encuentra detenido a la espera de instrucciones de la Administración Superior.

Fuente. Elaboración propia a partir de información suministrada por la UE del AyA

Problemáticas y riesgos vigentes

Problemas	
1	Atrasos en el proceso de contratación administrativa para la Construcción del Laboratorio Nacional de Aguas al no definirse los órdenes de cambio en los planos constructivos, y estudios topográficos ajustados a un Decreto de Conveniencia Nacional para iniciar nuevamente el proceso de licitación.
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Acciones: Se está a la espera de las instrucciones de la Administración Superior del AyA para definir los cambios realizados en los planos constructivos y estudios topográficos. 	
2	Atrasos en el desarrollo de los estudios básicos de diseños, topográficos, en definición y aprobación de los ensayos, estudios y trabajos de campo pendientes sobre hidrogeología y geotecnia por falta de personal especializado para efectuar dichas labores.
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Acciones: Se implementa un plan remedial presentado a la Subgerencia de UEPI AyA/BCIE para asegurar la entrega puntual de los estudios. Esto implica aumentar la reserva presupuestaria prevista en el contrato, permitiendo así finalizar los estudios necesarios para los diseños finales de los acueductos. Estos diseños ya están en marcha, pendientes de esta información para continuar. 	
Riesgos	
1	Actividades del Programa están por debajo del nivel del estudio de Factibilidad debido a actividades incompletas en esta fase o a actualizaciones posteriores. Esto podría causar retrocesos en las funciones del Consultor de Implementación, al tener que mejorar el producto final de los diseños.
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Acciones: el Consultor de Implementación en el análisis del Estudio de Factibilidad está determinando el nivel de los componentes del proyecto y se están generando las alertas correspondientes para tomar las medidas necesarias con el fin de tener el mejor producto final de Diseños Finales. 	
2	Riesgo de no obtención de permisos, licencias técnicas y autorizaciones de las instituciones públicas distintas a la Administración y que es necesario obtener por parte del Ejecutor antes y durante la ejecución de las obras de construcción.



- **Acciones:** Dar seguimiento a los trámites, para en caso de que se presenten solicitudes de orden de cambio lograr una atención oportuna. Además, dar alcance a los trámites correspondientes para el avance de la Contratación del Consultor de Implementación.

Conclusiones

En conclusión, el Programa en cuestión presenta un desempeño crítico de avance de ejecución que se encuentra notablemente por debajo de lo programado y requerido para lograr la realización exitosa de sus objetivos. A lo largo de la ejecución, se han identificado diversas problemáticas que han contribuido significativamente a estos atrasos y al incumplimiento de metas establecidas.

Uno de los principales obstáculos que ha impactado negativamente en el avance del Programa continúa siendo la falta de profesionales especializados. La ausencia de personal capacitado y con experiencia en áreas críticas ha repercutido en la calidad de los procesos y en la toma de decisiones informadas. Esta carencia ha limitado la capacidad de abordar eficazmente los retos técnicos y operativos que han surgido durante la ejecución.

Adicionalmente, los retrasos en los procesos de contratación administrativa han sido un factor determinante en el atraso general del Programa. Las demoras en la aprobación técnica para la elaboración de diseños, estudios ambientales y geotécnicos han generado una cadena de efectos que se han traducido en una acumulación de retrasos en las etapas posteriores. Estos retrasos administrativos han impactado directamente en los plazos de ejecución, afectando la planificación y la secuencia de actividades.

En este sentido, es evidente que se requiere una revisión exhaustiva de los procedimientos de contratación y aprobación técnica para agilizar los trámites administrativos y evitar cuellos de botella que ralenticen el avance del Programa. Asimismo, es esencial abordar de manera prioritaria la carencia de profesionales especializados, implementando estrategias para atraer y retener talento capacitado en las áreas clave del proyecto.

Recomendaciones

Además de las consideraciones anteriores, es imperativo que se tomen acciones concretas a nivel de la Alta Administración del AyA para abordar de manera efectiva las problemáticas identificadas en el proyecto y garantizar su correcto avance. En este sentido, se recomienda lo siguiente:

- Además, se insta a la creación de planes de acción transparentes y efectivos en colaboración con el BCIE para asegurar una mejora en los resultados alcanzados en el Programa.
- Definir una Estrategia de Priorización y Asignación de Recursos. La Alta Administración del AyA debe establecer una estrategia sólida para la asignación de recursos, tanto humanos como financieros, a proyectos críticos como el que nos concierne.



- Implementar Mecanismos de Comunicación Eficiente. La Alta Administración del AyA debe promover una comunicación fluida y transparente entre todas las partes involucradas en el Programa, incluyendo equipos técnicos, áreas administrativas y dirección ejecutiva.
- Establecer Metas Realistas y Evaluar Regularmente. La Alta Administración debe trabajar en conjunto con los equipos técnicos de la Institución para establecer metas realistas y alcanzables en función de las condiciones y recursos disponibles. Estas metas deben ser monitoreadas y evaluadas de manera constante, con revisiones periódicas para asegurarse de que el Programa esté en camino.



KFW 28568: PROGRAMA DE SANEAMIENTO EN ZONAS PRIORITARIAS

Objetivo General: Construir sistemas de recolección de aguas residuales y plantas de tratamiento y/o emisarios submarinos. De esta manera se pretende contribuir a mejorar el acceso de la población a servicios de saneamiento que sean asequibles y cualitativamente adecuados, y a proteger el medioambiente y mejorar la situación de salud.

1. Estado actual del Programa



Entre los avances y temas más relevantes se detallan:

1. Propuesta de modificación de Proyectos y Alcance. Originalmente el Programa cuenta con Proyectos de Saneamiento para Jacó, Quepos, Golfito y Palmares (este último, fue incluso concebido junto con un laboratorio o “Centro de Investigación y Formación en Tecnologías de Saneamiento”), sin embargo, la Presidencia Ejecutiva del AyA, notificó el 09 de mayo de 2023 a la Unidad Ejecutora de este Programa, la decisión de elaborar un único documento de licitación de diseño y construcción, por los Proyectos de Saneamiento de Jacó y Palmares, con lo cual se orientaba a excluir del alcance del Programa, los otros dos Proyectos. Dicho pliego cartelario, sería publicado a más tardar el mes de agosto 2023, según planificación del AyA, de contar con el aval del MH y del KfW (Acreedor).
2. Para el final del 1er semestre del año, este Programa logra acceder a su primer desembolso por la cantidad de EUR 31.065,00, pago directo que se abonó a la licitación del consultor de implementación (CI), empresa encargada de brindar acompañamiento a la Unidad Ejecutora en la elaboración de términos de referencia (TdR), pliegos cartelarios, así como en la supervisión de obra.

Seguimiento de metas según programaciones de la Unidad Ejecutora:

Avance físico		Avance/Ejecución Financiera Préstamo		Ejecución Financiera Contrapartida	
Programado	Real	Programado	Real	Programada	Real
23,36%	22,35%	0,57%	0,04%	62,56%	62,55%
Meta no cumplida		Meta no cumplida		Meta no cumplida	

2. Problemas que afectaron la ejecución del Programa

Los problemas más relevantes son:

1. Los efectos de la concluida crisis por la emergencia sanitaria mundial y, la guerra existente entre Rusia y Ucrania, así como deficiencias evidenciadas en los diseños y gestión de proyectos por parte del AyA como Órgano Ejecutor de este Programa, devinieron en un incremento desmedido de más del 100% del costo original del Programa (monto original del



programa es EUR 88.002.709,00 y el aumento determinado es de EUR 97.483.976,69), con lo cual el mismo resulta en una situación insostenible.

2. La decisión de la Administración Superior comunicada a la Unidad Ejecutora en mayo anterior de recortar el 50% de los Proyectos originalmente incluidos en la concepción del Programa, disminuye muchísimo el alcance y potencial de eventuales beneficios a entregar a la sociedad.

3. Riesgos que podrían afectar la ejecución del Programa

Entre los riesgos más representativos se enumeran:

1. Riesgo 1. Alcance: - Se da un riesgo importante de reducción de los componentes de los proyectos (disminución de áreas de cobertura, cuencas) o inclusive llegar a la cancelación de dos de los proyectos originalmente incluidos en la concepción del Programa (proceso que requiere del aval del MH y del banco acreedor).
2. Riesgo 2. Búsqueda de financiamiento adicional para cubrir el incremento del costo de las obras, que podría concretarse dependiendo de la vía que tome el consenso en proceso entre las partes involucradas (AyA, MH, KfW).
3. Imposibilidad de Contratación de Personal para la Unidad Ejecutora. Este ha sido un riesgo, ya que se han generado procesos de reclutamiento y selección de personal que atienda responsabilidades directas para la ejecución del Programa, sin embargo, han existido dificultades y diversos procesos han salido infructuosos, lo cual genera sobrecargo de funciones.

4. Conclusiones y recomendaciones:

Se aportan a continuación las conclusiones más relevantes:

1. De gran relevancia el que se alcanzara durante el primer semestre del presente año, el primer desembolso, justo cuando el Programa se aproximaba ya a sus cuatro años de ejecución, sin concretarse previamente ninguno.
2. Durante el concluido semestre, se percibe la toma de decisiones y cambios a lo interno del AyA, como Órgano Ejecutor del Programa, en pro del efectivo asentamiento de las bases necesarias para la restante ejecución del Programa, y se han identificado esfuerzos para el crecimiento del Programa, tendencia que si continuase, sería de esperar lograra dar un giro al limitado talante de este, desde que adquirió vigencia el 27 de setiembre de 2019.

A continuación, se plasman las recomendaciones:

1. Es menester que tanto el AyA, en calidad de Órgano Ejecutor, y la Unidad Ejecutora, realicen esfuerzos contundentes y conjuntos con el fin de establecer planes de mejora y aceleración a partir del II semestre del presente, con el fin de imprimir celeridad y eficacia a la ejecución de este Programa, ya que de lograrlo, serían muchos los beneficios que en términos de protección del medio ambiente y desarrollo humano, brindaría a las



- comunidades ubicadas en las áreas de impacto del Programa (esto, si el OE se decanta por continuar con el Programa mediante fondos propios u otra estrategia alternativa para el respectivo fondeo).
2. Se insta asimismo al OE y a la UE, a juntamente determinar la totalidad de lecciones aprendidas a partir de este Programa de Saneamiento en Zonas Prioritarias, así como transversalizar y socializar todas ellas, a nivel institucional, a más tardar durante el II semestre 2023.
 3. Dados los ya conocidos problemas de reclutamiento y selección para ciertos puestos clave de la UE debido a los beneficios de los mismos en contraste con las responsabilidades y funciones que conllevan, se recomienda el estructurar a más tardar diciembre del presente una estrategia eficaz para lograr la adecuada provisión del recurso humano profesional necesario para llevar a cabo según planificación, las actividades financiadas mediante los empréstitos otorgados para fines del AyA. De ser necesario, con el fin de dar solución a la situación de difícil acceso y retención del potencial humano requerido, se recomienda al AyA el escalar la situación a instancias externas superiores.

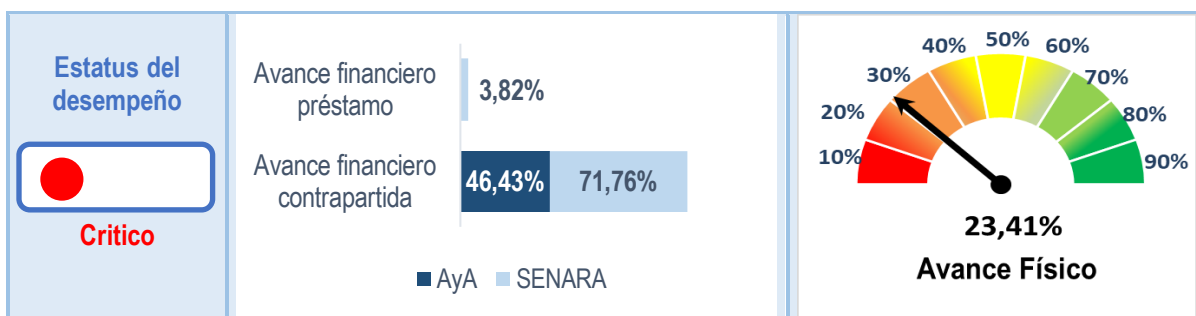


BCIE N°2198: PROGRAMA DE ALCANTARILLADO Y CONTROL DE INUNDACIONES PARA LIMÓN

Objetivo del Programa

Proveer a la zona ubicada en el distrito Limón del cantón Central de la provincia de Limón de las condiciones de saneamiento básicas para mejorar la calidad de vida de la población, éste se conforma de dos proyectos a saber: 1) Proyecto de Ampliación y Mejoramiento del Alcantarillado Sanitario de la Ciudad de Limón, a cargo del AyA; 2) Proyecto de Canalización y Control de Inundaciones del Río Limoncito, Limón, a cargo del SENARA.

Avance del Programa durante el I Semestre



Durante el transcurso del primer semestre de 2023, se hace evidente que el rendimiento integral del proyecto es de carácter crítico. Sin embargo, es importante resaltar que el proyecto dirigido por el SENARA muestra un rendimiento físico más positivo, alcanzando un 35,44%, en comparación con el informado por el AyA, que se sitúa en un 19,67%.

Es importante destacar que, durante este periodo, el BCIE otorgó la No Objeción para extender el plazo de desembolso por 36 meses (hasta el 26 de junio de 2026). Esto permitirá que ambas instituciones sigan llevando a cabo la ejecución de los proyectos. A continuación, se presentan los avances más significativos de cada proyecto en este semestre.

Proyecto

Avances importantes

Ampliación y Mejoramiento del Alcantarillado Sanitario de la Ciudad de Limón - AyA

Sector I:

- Las obras para este sector se encuentran en la fase de Pre-ejecución. El proceso de contratación administrativa asociado a la construcción de obras se encuentra en el proceso final de adjudicación.
- El proceso de contratación administrativa de la Consultoría Especializada para la Supervisión Externa del proyecto cuenta con la No Objeción del BCIE al Informe de evaluación de expresión de interés y ya se tiene el borrador del cartel que se utilizará para la presentación de ofertas económicas.



Proyecto

Avances importantes

Canalización y Control de
Inundaciones del Río
Limoncito, Limón - SENARA

- **Adquisición de Terrenos para Construcción:** se está llevando a cabo una evaluación técnica con el objetivo de mejorar la propuesta hidráulica. El propósito es lograr una solución técnica que permita ejecutar la obra sin una de las propiedades adquiridas.
- **Ejecución de contrataciones:** Se atendieron las observaciones técnicas, administrativas y legales al cartel con los TdR de parte del BCIE; resultando en la aprobación del cartel corregido por parte de la Comisión de Licitaciones de SENARA. Luego, se envió el cartel para la aprobación del BCIE.
- **Sostenibilidad ambiental y social:** Se logró realizar la revisión de las cartas de interés, se aprobó por parte de la Comisión de Licitaciones y se remitió a BCIE para no Objeción
- **Gestión del contrato préstamo:** Se ajustaron las programaciones de las actividades del proyecto, en virtud de la ampliación del periodo de desembolsos.

Fuente. Elaboración propia a partir de información suministrada por la UE del AyA/SENARA

Problemáticas y riesgos vigentes

Problemas	
SENARA	AyA
<p>1. Atrasos en la ejecución de las obras al no adquirirse la totalidad de los terrenos para realizar los trabajos al no incorporarse los recursos al presupuesto extraordinario para el periodo 2023.</p> <p>Acciones: Se ha iniciado un proceso de revisión exhaustiva de las condiciones hidrológicas e hidráulicas. Esto permitirá determinar cuál sería el efecto en caso de no poder adquirir esta propiedad.</p>	<p>1. Falta de personal para realizar los procesos de validación de diseños, elaboración de procesos de contratación administrativa, contrapartes técnicas, administración de contratos, e inspección de obras de construcción.</p> <p>Acciones: Redistribución de funciones al personal de la UE con dependencia del personal del AyA para elaborar actividades del Proyecto.</p>
<p>2. Falta personal especializado necesario para llevar a cabo las actividades programadas, lo que obstaculiza la implementación adecuada del proyecto.</p> <p>Acciones: A pesar de los esfuerzos por obtener la aprobación de la Autoridad Presupuestaria para la asignación de recursos, se ha tenido que asignar actividades con el personal de planta, para no atrasar las Programaciones.</p>	<p>2. Incremento en el monto de la oferta constructiva para el Sector I producto de los atrasos presentados en el proceso de contratación administrativa.</p> <p>Acciones: Realizar las gestiones pertinentes ante la Administración Superior para buscar los fondos correspondientes para ejecutar las obras del Sector I con fondos de contrapartida.</p>
Riesgos	
SENARA	AyA
<p>1. No contar con los recursos adicionales de Contrapartida Nacional debido al incremento en los costos</p>	<p>1. En la etapa final de la contratación administrativa para el Sector I, se prevé un aumento en el costo de la oferta, lo que podría requerir buscar fondos adicionales</p>



<p>constructivos producto de la coyuntura económica externa e interna.</p> <p>Acciones: Existe compromiso institucional para la gestión e incorporación de los recursos adicionales de contrapartida para los periodos de 2022 al 2025.</p>	<p>y conlleva el riesgo de que el BCIE no apruebe la contratación si el costo supera el crédito disponible.</p> <p>Acciones: Realizar las gestiones pertinentes ante la Administración Superior para buscar los fondos correspondientes para ejecutar las obras del sector con fondos de contrapartida</p>
<p>2. Presentación de recursos de revocatoria o apelación a la adjudicación de la contratación de las diferentes obras por parte de los oferentes.</p> <p>Acciones: Incorporación de plazo de resolución de recurso de revocatoria o apelación en el proceso de contratación programado. Se debe trabajar muy detalladamente los carteles de licitación para evitar al máximo apelaciones que prosperen.</p>	<p>2. Retraso en la firma del Convenio tripartito para realizar obras de forma paralela a la construcción de la Ruta 32.</p> <p>Acciones: En caso de no lograrse los convenios se está valorando ejecutar las obras sobre esta ruta a través de microtuneleo, para no alterar los trabajos realizados.</p>

Conclusiones

El antecedente clave de este proyecto es la No Objeción del BCIE para extender el plazo de desembolsos hasta el 26 de junio de 2026. Esta extensión permitirá a las Unidades Ejecutoras (UEs) de SENARA y AyA disponer del tiempo necesario para ejecutar los recursos en los componentes respectivos de cada proyecto. A pesar de que la Dirección de Crédito Público ha enfatizado en reuniones de cartera, oficios formales e informes de seguimiento la importancia de que ambas entidades tomen medidas oportunas, para que subsanen las problemáticas que afectan el cumplimiento de actividades, en consideración de la gran relevancia para las comunidades de la Ciudad de Limón, especialmente en lo que respecta a saneamiento básico y la mejora de la calidad de vida de la población.

En línea con lo anterior, el SENARA y el AyA han asumido un compromiso institucional de desarrollar planes de acción sólidos para asegurar que puedan aprovechar los 36 meses adicionales y ejecutar eficazmente todos los recursos asignados. Además, en caso de surgir subejecución de recursos que demande fondos extraordinarios, ambas entidades se comprometen a buscar recursos a través de contrapartidas institucionales. Sin embargo, para el AyA, esta búsqueda de recursos se enfrenta a desafíos más complejos debido a su situación financiera y la carga de proyectos con elevados costos que tiene bajo su responsabilidad. Por otra parte, el SENARA estima que los recursos adicionales son del orden de \$493,900.00, para el periodo 2024 al 2026 por lo que se estarán cubriendo con contrapartida institucional en tractos por año.

En cuanto a los avances más significativos en el periodo, el SENARA ha realizado acciones importantes en ajustar sus cronogramas de trabajo, en acelerar los procesos de contratación administrativa al obtener la No Objeción del BCIE en los TdR de los carteles licitatorios de las obras en cauces Chitá- Santa Fe, Quebrada Chocolate, Canal Santa Rosa (Westfalia) y Canales menores, en efectuar evaluaciones de las condiciones hidrológicas e hidráulicas al no contarse con una de



las 18 propiedades requeridas y la finalización de la contratación de servicios para levantamiento topográfico con tecnología LIDAR cuyos resultados son satisfactorios al contarse con una herramienta para el diseño de obras, modelos de inundación, comportamientos de las obras ante variaciones del clima y diseño del plan de manejo de cuenca, etc.

En el caso del AyA, la ejecución del Sector I está en proceso de pre-ejecución y su fase de contratación esta en su etapa final de ejecución, pero debido a que una de las empresas oferentes se negó a extender la vigencia de su oferta, se tuvo que descartar del concurso, y se están haciendo subsanaciones a la otra oferta para realizar el estudio de razonabilidad de precios. Respecto al otro proceso de contratación administrativa para la Consultoría Especializada para la supervisión externa del proyecto, se ha obtenido la No Objeción del BCIE para el informe de evaluación de expresión de interés y se ha elaborado un borrador del cartel para las ofertas económicas. Sin embargo, aún persisten discrepancias con el BCIE en cuanto a las observaciones preliminares realizadas.

Recomendaciones

A la luz de las problemáticas identificadas y con el objetivo de mejorar la ejecución y el rendimiento del Programa de Alcantarillado y Control de Inundaciones para Limón, esta Dirección recomienda:

- ✓ *Seguimiento y Evaluación.* Establecer mecanismos rigurosos para supervisar y evaluar la implementación de los planes de acción, asegurando la puntualidad y eficacia de las actividades.
- ✓ *Gestión de Recursos Financieros.* Planificar y gestionar cuidadosamente los recursos financieros, identificando fuentes de financiamiento y preparándose para posibles necesidades adicionales.
- ✓ *Comunicación con el BCIE.* Mantener una comunicación fluida con el BCIE, programando reuniones periódicas para revisar el estado del proyecto y abordar posibles desafíos.
- ✓ *Resolución de Dificultades en Procesos de Contratación.* Dadas las complicaciones encontradas en los procesos de contratación, es esencial abordar los problemas con agilidad. Se sugiere que se realice una revisión exhaustiva de los procedimientos de contratación, se identifiquen posibles puntos problemáticos y se implementen mejoras para garantizar la selección efectiva de proveedores y contratistas.
- ✓ Finalmente, ante las problemáticas expuestas y la posibilidad de no poder contar con recursos económicos adicionales para ejecutar el Sector I, se recomienda realizar un análisis exhaustivo y en consulta con el BCIE sobre la posibilidad de un cierre técnico, asegurando que se cumplan todas las obligaciones contractuales y se minimicen los impactos negativos en el servicio de agua y saneamiento en las áreas respectivas



Estas recomendaciones apuntan a abordar los obstáculos identificados y a fortalecer la ejecución del Programa, con el fin de alcanzar los objetivos trazados y asegurar la entrega exitosa de los proyectos planificados.

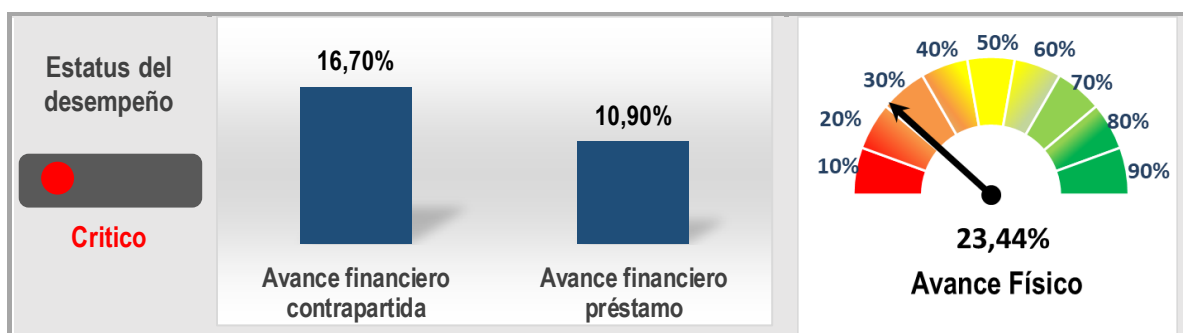


BCIE 2164: PROGRAMA DE ABASTECIMIENTO DEL ÁREA METROPOLITANA DE SAN JOSÉ, ACUEDUCTOS URBANOS II Y ALCANTARILLADO SANITARIO DE JUANITO MORA, PUNTARENAS

Objetivo del Programa

Realizar mejoras y ampliaciones en los sistemas de recolección, potabilización y distribución de agua potable en catorce sistemas, ubicados en las provincias de San José, Alajuela, Puntarenas y Cartago, además de la construcción y ampliación de un sistema de alcantarillados y tratamiento de aguas en la provincia de Guanacaste.

Avance del Programa durante el I Semestre



Durante el primer semestre de 2023, el desempeño de los proyectos ha sido insatisfactorio en relación con las metas previstas. De 14 proyectos en marcha, solo 2 han alcanzado sus objetivos de manera satisfactoria. Un proyecto logró un cumplimiento parcial y lamentablemente, 9 proyectos no alcanzaron sus metas en este período, lo que presenta desafíos en la gestión. Sin embargo, destaca la finalización completa de la obra de Ampliación del acueducto de San Mateo y Jesús María de Alajuela. Los proyectos con mayor avance son los que están en fase de ejecución, por lo que seguidamente se resume los logros principales según indica UE del Programa.

Mejoras al sistema de acueducto de Cóbano de Puntarenas, etapa II – Componente II	Mejoras al Sistema de Abastecimiento de Agua Potable para la Zona Oeste de San José, Etapa II – Componente II.	Ampliación y Mejoramiento Acueducto de Bagaces, Guanacaste – Componentes I y II.
<p>Etapa I: Finalizada Etapa II: Avance físico del 20.23% en la construcción Línea de conducción/impulsión Las Delicias-Tanques Cóbano</p>	<p>Etapa I: Se cuenta con un avance del 100% en el diseño final. Etapa II: Avance físico de la construcción 38%. Etapa III: Proceso de contratación administrativa al 35%; ya cuenta con contenido presupuestario y con el borrador de acuerdo de Junta</p>	<p>Etapa I: Finalizada Etapa II: La pre-inversión se encuentra a un 65% en confección de expediente para adquisición de servidumbres. Los diseños de la etapa aún no han sido finalizados.</p>





Directiva. A la espera de agenda en sesión para ser adjudicado.



Fuente. Elaboración propia a partir de información suministrada por la UE del AyA.

Problemáticas y riesgos vigentes

Problemas

Evento	Acciones
 <p>Falta de personal para realizar los procesos de validación de diseños, elaboración de procesos de contratación administrativa, contrapartes técnicas, administración de contratos, e inspección de obras de construcción.</p>  <p>Devolución de diseños incompletos por parte de la Dirección de Diseño del AyA (UEN PyC), por priorización del Portafolio Institucional y cumplimiento de objetivos.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Agilización en los procesos de contratación, búsqueda de empleados internos que deseen un traslado y publicación masiva de vacantes. Además, se está trabajando en un plan para solicitar mejores condiciones en categorías salariales, con el fin de volver más atractivas las posiciones de trabajo vacantes - Reuniones para reformulación de los proyectos devueltos por la Dirección de Diseño del AyA para reacomodo de funcionarios de la Unidad Ejecutora.

Riesgo

Evento	Acciones
 <p>Existe un riesgo con atrasos en la ejecución de los proyectos debido a inconvenientes en cuanto a la adquisición de terrenos y servidumbre, principalmente en la etapa de pre-inversión</p>  <p>El riesgo de subejecutar los recursos de préstamo a destiempo de la fecha de vencimiento del periodo de desembolsos orinal, debido a los atrasos presentados en la etapa de pre-inversión como adquisición de terreno y elaboración de diseños finales..</p>	<ul style="list-style-type: none"> - La UE cuenta con un plan de trabajo con la identificación, priorización y abordaje de propietarios, identificando que, con la conformación del equipo de Adquisición, en completo apoyo de los equipos de proyectos, se cuenta con un protocolo interno de adquisición de terrenos, identificación, estado y programación de todos los terrenos y servidumbres que son requeridos para la adquisición de las obras - Revisión de los diseños previo al proceso de contratación administrativa, con el equipo multidisciplinario para identificación de mejoras antes de que inicie la obra. - Se cuenta con un protocolo interno de adquisición de terrenos, identificación, estado y programación de todos los terrenos y servidumbres que son requeridos para la adquisición de las obras.

Conclusiones

El análisis del desempeño de este Programa es crítico (color rojo), pues continua la existencia de problemáticas considerables que han influido en su ejecución. Una de las principales limitaciones ha sido la carencia de personal técnico especializado; lo cual, ha impactado adversamente en la validación de diseños, la gestión de procesos de contratación administrativa, la supervisión de obras



y otras etapas cruciales. Este déficit de experticia ha ralentizado los avances y ha dificultado la toma de decisiones informadas en momentos críticos.

A su vez, se ha constatado que la dependencia de diferentes unidades del AyA para diversas funciones a lo largo del ciclo de vida del proyecto ha ejercido un impacto significativo en la ejecución. La falta de autonomía de la Unidad Ejecutora (UE) ha derivado en demoras en la coordinación interna, lo que ha dificultado la fluidez en la implementación. Por consiguiente, con el propósito de abordar estas problemáticas, se ha implementado un enfoque hacia la autonomía de ciertos procesos mediante la introducción de licitaciones a cargo de la UE, se ha buscado fortalecer la capacidad interna y permitir una gestión más eficaz de los procedimientos.

A la fecha existen tres proyectos que presentan grandes demoras y pocos avances como lo es la Ampliación del Acueducto de Los Chiles, Alajuela; Ampliación del Acueducto de Puerto Jiménez, Golfito y Mejoras al Sistema de Agua Potable de El Guarco, Cartago; que si bien, estos proyectos contaron inicialmente con factibilidades basadas en fuentes teóricas, una vez estudiadas estas fuentes se determinó que no eran viables para la construcción del proyecto. Dada la situación, se tuvo que devolver los proyectos a la etapa de estudios básicos y actualmente estos estudios requieren de un tiempo prudencial para que se puedan viabilizar.

Dado lo anterior, y en consideración de que en el mes de abril del próximo año se vence el periodo de desembolsos original y la UE evalúa la posibilidad de solicitar ante el BCIE una ampliación adicional; es evidente que se requiere de un compromiso continuo para superar las dificultades identificadas, fortaleciendo la capacidad técnica, promoviendo la autonomía y fomentando la coordinación interna en aras de lograr los objetivos trazados en el Programa.

Recomendaciones

A la luz de las problemáticas identificadas y con el objetivo de mejorar la ejecución y el rendimiento del Programa de Abastecimiento del Área Metropolitana de San José, Acueductos Urbanos II y Alcantarillado Sanitario de Juanito Mora, Puntarenas, esta Dirección recomienda:

1. Fortalecimiento de Capacidades Técnicas: Priorizar la formación y contratación de profesionales especializados en áreas clave como validación de diseños, administración de contratos y supervisión de obras.
2. Autonomía de Procesos: Continuar con la implementación de licitaciones a cargo de la Unidad Ejecutora, fomentando la independencia en la gestión y ejecución de procesos.
3. Mejora de la Coordinación Institucional: Establecer canales de comunicación claros y eficaces entre las diferentes unidades del AyA involucradas en el Programa.
4. Monitoreo y Evaluación Constantes: Implementar sistemas de seguimiento y evaluación que permitan identificar tempranamente desviaciones en el avance del proyecto y tomar medidas correctivas de manera oportuna. Esto garantizará un mayor control sobre los resultados y permitirá ajustes según sea necesario.



5. El AyA debe priorizar la contratación de personal técnico especializado en las UE's para mejorar la planificación y ejecución de proyectos. Además, se insta a la creación de planes de acción transparentes y efectivos en colaboración del BCIE para asegurar una mejora en los resultados alcanzados en el Proyecto.

Estas recomendaciones apuntan a abordar los obstáculos identificados y a fortalecer la ejecución del Programa, con el fin de alcanzar los objetivos trazados y asegurar la entrega exitosa de los proyectos planificados.



BCIE 2129: PROYECTO DE REDUCCIÓN DE AGUA NO CONTABILIZADA Y OPTIMIZACIÓN DE LA EFICIENCIA ENERGÉTICA EN EL GRAN ÁREA METROPOLITANA Y ZONAS RURALES



Avances durante el I Semestre 2023

Al corte se destaca los progresos y logros del Servicio de Consultoría Especializada en diferentes etapas y proyectos, abarcando áreas como desarrollo, informes, licitaciones, modelación y sustitución de infraestructura.

1. **Desarrollo y Asesoría:** En la Etapa 2, el Consultor ha estado brindando asesoría y asistencia durante los procesos de contratación. En la Etapa 3, se encuentra apoyando en la supervisión de obras, adquisición de bienes y ejecución de consultorías y servicios.
2. **Informes de Avance:** El Consultor presenta Informes Mensuales y Trimestrales que describen el progreso del proyecto, problemas identificados y medidas para resolverlos. Estos informes comunican el avance según el cronograma acordado.
3. **Avance en el Proceso Licitatorio:** El Consultor ha estado acompañando el proceso de contratación de válvulas, registradores de datos, micromedidores y otros equipos.
4. **Modelo Matemático de Redes Troncales:** Se realizan campañas de medición de caudales en sistemas GAM y se trabaja en el modelo matemático. El Consultor se reunió con la Dirección de Operaciones y Control para discutir resultados.
5. **Calibración y Balance de Masas:** El Consultor avanza en la calibración de sistemas periféricos y genera el balance de masas para el sistema San Isidro de Pérez Zeledón.
6. **Iniciativas y Avances:**
 - **Cuadro de Mando Integral:** El desarrollo está en un 32% de avance, con un prototipo funcional para procesos comerciales.
 - **Sistema de Gestión del Parque de Medidores (SGPM):** La herramienta de priorización está completa en un 100%, el desarrollo general avanza en un 28%.
 - **Plan Maestro de Medición Inteligente:** Avance del 68% en el plan de medición inteligente para AyA.
 - **Proyecto Piloto RANC en Limón:** Avance del 27% en el proyecto piloto en el sector hidráulico Pacuare de Limón.
 - **Modelación:** Se completaron informes de calibración y mediciones de caudal en varios puntos.



- **Sustitución de Tuberías:** Obras avanzan en los sectores Palermo y Hulera.
7. **Coordinación y Trabajo en Equipos:** El Consultor trabaja en colaboración con la Dirección RANC-EE y áreas estratégicas de apoyo y operativas del AyA, formando equipos para mejorar los objetivos y la sostenibilidad del proyecto.

Problemáticas y riesgos vigentes

Problema	Acción
Retrasos en Tramitación de Licitaciones	Reunión con Proveeduría y Jurídica para solicitar pronunciamiento sobre carteles de obra por demanda.
Retrasos por Ausencia de Personal y Alta Rotación	Mantenimiento de vacantes y propuesta a la Subgerencia Unidad Ejecutora para solventar rotación de personal.
Inconsistencia en Términos de Referencia de Contrataciones	Solicitud de modificaciones al Consorcio Aguas de Escazú (Consultor).
Problemas de Comunicación de Loggers de Presión	Registro de datos locales y sustitución de modem interno
Limitación de Ancho de Banda en Plataforma	Uso de datos móviles, solicitud de aumento de ancho de banda.
Condiciones del Sitio Afectan Prueba de Verificación Volumétrica	Reducción de intervalo de medición, solicitud de mejoras en condiciones de seguridad.
Falta de Equipos para Registro de Presiones	Espera de licitaciones RANC, seguimiento de tiempos de contratación.
Atrasos en Colaboración con Subgerencia GAM para Desconexiones	Solicitud y redacción de memorando, recordatorios de envío de solicitud.
Atrasos en Permisos de Rotura de Vías	Coordinación con contratista, apoyo de personal de RANC.
Falta de Personal Operativo	Presentación de candidatos al portafolio, búsqueda entre personal AyA.

Además, es importante mencionar los principales riesgos que continúan vigentes hasta la fecha:

- Trabas administrativas en el proceso de adjudicación
- Posible declaración infructuosa en licitaciones clave.
- Interrupción total del proyecto de sustitución de tuberías.

Principales actividades/obras programadas para el II Semestre 2023

1. **Procesos de Contratación:** Continuar con procesos de contratación y publicar licitaciones prioritarias en colaboración con Direcciones de Adquisiciones y Proveeduría del AyA.
2. **Acciones de ANC (Agua No Contabilizada):**



- Modelación de tramos específicos en respuesta a solicitud de Subgerencia GAM para futuros proyectos.
 - Avance en la modelación completa de redes principales del acueducto metropolitano.
 - Progresar en iniciativa de sustitución de tuberías, incluyendo anteproyectos, diseños, modelación hidráulica y selección de sectores.
 - Continuar instalación y descarga de datos de perfiladores, valoración de hidrómetros retirados.
3. **Herramientas Informáticas:** Desarrollo de herramientas informáticas de apoyo en curso.
 4. **Fortalecimiento Institucional y Comunicación:** Continuar actividades en componentes 11 y 12, centrados en fortalecimiento institucional y comunicación para el Proyecto RANC-EE.
 5. **Sustitución de Tuberías:** Avanzar en proyecto de sustitución de tuberías en Escazú y Tibás, con intención de iniciar sector de Copey.

Conclusiones y recomendaciones

Conclusiones:

Es esencial que el Consultor continúe presentando informes periódicos que detallen el progreso del proyecto, los problemas identificados y las medidas tomadas para abordarlos, lo que promoverá una comunicación efectiva y transparencia en el desarrollo del proyecto. La Unidad Ejecutora debe garantizar el avance del plan piloto en Limón, asegurando el cumplimiento de los objetivos establecidos; además, es fundamental asegurar la eficiencia en la implementación de sistemas de gestión y medición, como la sustitución de medidores y el Plan de Medición Inteligente, para una gestión de recursos más efectiva.

Asimismo, mantener reuniones semanales de coordinación entre el Director Experto de RANC-EE, el jefe de proyecto de la Consultoría y los equipos respectivos es crucial para un seguimiento constante y la resolución oportuna de problemas; también, importante que el AyA continúe identificando los cuellos de botella en las fases de contratación, especialmente en la aprobación y adjudicación de licitaciones, con el fin de agilizar los procesos de manera eficiente.

Recomendaciones:

Es importante destacar que en ocasiones anteriores se ha sugerido al AyA que, debido a los problemas recurrentes y al escaso progreso tanto en términos financieros como físicos del Proyecto RANC-EE, se analice la viabilidad de su cierre, como se recomendó en el oficio DM-0270-2019 de



fecha 26 de febrero de 2019, el cual no recibió respuesta previa. Por lo tanto, se sugiere que el AyA realice una evaluación detallada de la viabilidad del Proyecto RANC-EE y tome una decisión basada en un análisis actualizado de los aspectos financieros y físicos del proyecto, considerando las recomendaciones previas.

Asimismo, establecer un sistema de comunicación que incluya informes de progreso de las licitaciones enviados a todas las partes interesadas cada quince días, con actualizaciones claras sobre el estado de las fases en curso y plazos estimados, con el objetivo de garantizar una comunicación efectiva y transparente.

Realizar una evaluación completa de las ofertas locales de servicios de comunicación, completando un análisis técnico detallado y presentando un informe antes de la fecha límite de decisión final, lo que permitirá tomar decisiones informadas y basadas en evidencia.

Establecer un calendario de colaboración continua con entidades como la Compañía Nacional de Fuerza y Luz para la implantación de Medición Inteligente, asegurando que las acciones realizadas no afecten negativamente a las actividades pendientes, con entregables e hitos claramente definidos.

Por último, Implementar un sistema de seguimiento y gestión de problemas que incluya la documentación de problemas, su priorización y resolución, con la meta de abordar todos los problemas reportados en un plazo máximo de 30 días, con el fin de garantizar el éxito en los Servicios de Consultoría Especializada y los procesos de contratación.



BCIE 1725: PROGRAMA DE ABASTECIMIENTO DE AGUA POTABLE DEL ÁREA METROPOLITANA DE SAN JOSÉ, ACUEDUCTOS URBANOS Y ALCANTARILLADO SANITARIO DE PUERTO VIEJO DE LIMÓN

Objetivo General: Desarrollar, plantear y realizar inversiones en obras de abastecimiento de agua potable en todo el país; sustitución de redes de distribución, rehabilitación y mejoras en plantas de tratamiento de agua potable, ampliación del Sistema de Control Operacional existente en el Área Metropolitana de San José, así como construcción del alcantarillado sanitario de Puerto Viejo de Limón.

1. Estado actual del Programa



Sobre los avances y puntos importantes, destacan:

1. Acueducto de San Isidro de Pérez Zeledón. A lo interno del AyA, se da inicio a todas las actividades pertinentes al inicio del proceso de contratación para la construcción de los lechos de secado de la Planta de Mira Flores, como el proceso de modificación presupuestaria necesario para respaldar dicho proceso licitatorio.
2. Abastecimiento de agua potable de Ciudad Cortés. Durante el primer trimestre del presente año se notificó al contratista para que subsanara problemas de funcionamiento de ciertos equipos, así como que dejó algunas obras operacionales pero inconclusas. Con la finalización del segundo trimestre, se buscaba aún sin éxito, algún recurso legal pendiente que permitiera coaccionar efectivamente al contratista para los respectivos subsanes, por tanto, se consideró para el fin de semestre, como un abandono de obra, sin embargo, el AyA planifica para el segundo semestre del año, continuar con la estrategia de conciliación con el contratista y han trabajado además, para contar con mayores recursos legales en aras, de ejercer los mecanismos que logren respuesta de los contratistas, en casos similares.
3. Construcción del sistema integrado del Acueducto de Ciudad Neilly, Canoas, Laurel y Vereh. Tras suspensión de este Proyecto durante el primer trimestre (efectos de la pandemia y crisis de contenedores afectaron los plazos de entrega de la tubería desde China), fue reactivado el 24 de abril, razón por la cual se realizan gestiones para los pagos de tubería ya importada y se brinda continuidad a las obras de construcción. Para el 3er trimestre se planifica dar continuidad a las obras de la tubería de impulsión.

Seguimiento de metas según programaciones de la Unidad Ejecutora:

Avance físico		Ejecución Financiera Préstamo		Ejecución Financiera Contrapartida	
Programado	Real	Programado	Real	Programada	Real
93,60%	92,91%	96,92%	93,16%	100,00%	99,95%

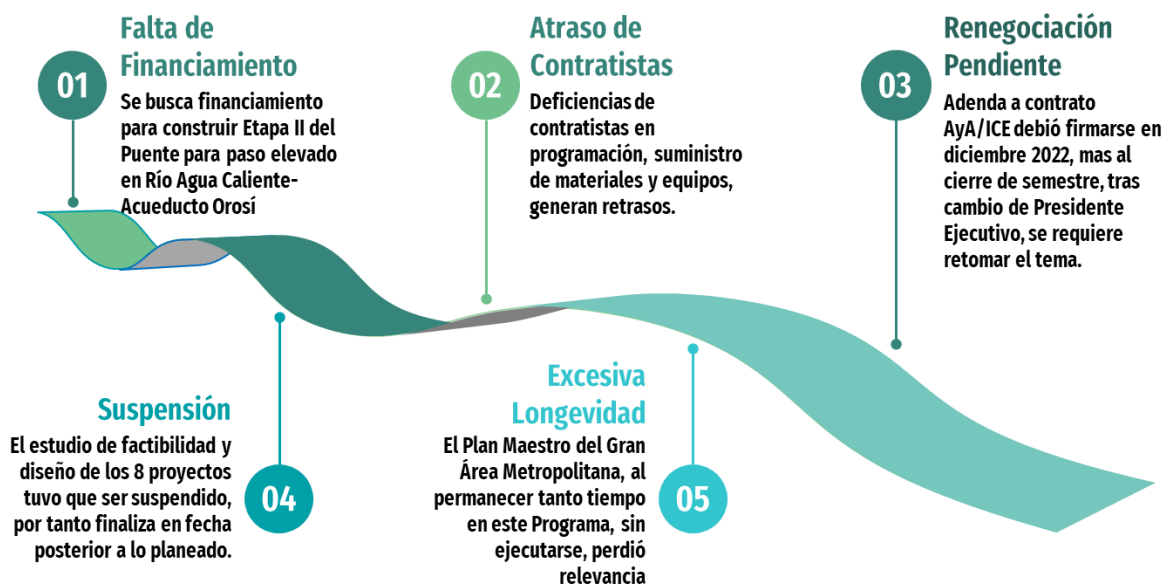


Meta no cumplida

Meta no cumplida

Meta no cumplida

2. Problemas que afectaron la ejecución del Programa.



Fuente: Elaboración por la DCP, con base en información suministrada por el AyA.

3. Riesgos que podrían afectar la ejecución del Programa

Entre los riesgos más representativos se enumeran:

Entre los riesgos más representativos se enumeran:

1. Riesgo 1. Construcción Sistema Abastecimiento Acueducto San Isidro Pérez Zeledón: Obras Especiales I:
 - a) Represa Chirripó. De no repararse prontamente la creta de la represa, en el corto o mediano plazo, la afectación sería mayor, e incrementaría los costos.
 - b) Lechos de Secado Miraflores. De no construirse los lechos de secado, la Planta Miraflores permanece inutilizada, lo cual podría deteriorar los equipos por falta de uso.
2. Riesgo 2. Abastecimiento Ciudad Cortés. De no ser atendidas las solicitudes de subsanación por el contratista, puede deteriorarse más severamente la Planta, y esto afectar la operatividad y el servicio a Ciudad Cortés y sitios aledaños.
3. Riesgo 3. Profundización de los atrasos en la Construcción del Alcantarillado Sanitario de Puerto Viejo, en caso de no mejorar UNOPS su gerenciamiento de la ejecución de obras.



4. Conclusiones y recomendaciones:

Se aportan a continuación las conclusiones más relevantes:

1. A más de quince años y tres meses de obtener su vigencia, este Programa y su empréstito vinculado, continúan a la cabeza del resto de integrantes de la Cartera de Programas y Proyectos de Inversión en Ejecución Financiados mediante Endeudamiento Externo, lo cual lo convierte en único, dadas ciertas características que se presentan, en gran medida, a la gran cantidad de años que lleva en ejecución, como la cantidad de comisiones de compromiso pagadas, la desactualización y pérdida de vigencia que han vivido algunos de sus proyectos, la irrefutable flexibilidad de agregar o quitar Proyectos sin mayor dificultad, así como que es uno de los Programas que registra mayor grado de dispersión de sus Proyectos en el territorio costarricense.
2. Al cierre del 1er Semestre de 2023, se contabilizan aun seis Proyectos en ejecución, o bien, se registran como no iniciados, lo cual genera todavía cierta incertidumbre que la fecha oficial de finalización y finiquito del Programa corresponda certeramente a enero 2024.

A continuación, se plasman las recomendaciones:

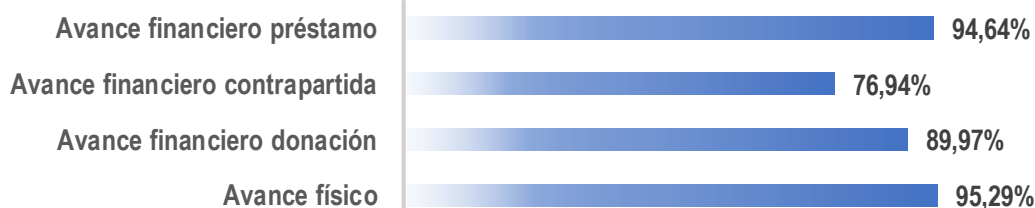
1. Deben, la Administración Superior del AyA, en calidad de Órgano Ejecutor, así como la Unidad Ejecutora AyA/BCIE, realizar al máximo esfuerzos conjuntos con el fin de imprimir celeridad y eficacia al proceso de cierre y finiquito de este Programa, ya que el mismo excede por mucho, el ciclo de vida promedio de Cartera de Programas y Proyectos de Inversión en Ejecución Financiados mediante Endeudamiento Externo a la cual pertenece. Esto, con los consecuentes agravantes de dicha situación para el mismo, el AyA y el país en términos generales (algunos de los cuales son descritos en el apartado previo de "Conclusiones"). Después de lo solicitado como fecha límite para febrero 2024, de permanecer algún remanente de proyectos y/o fondos externos, o bien de contrapartida, se recomienda con alta prioridad, trasladarlos a otro Programa que se encuentre en su ciclo normal de vida, y finiquitar el presente Programa.
2. Se insta a la Alta Administración, así como a la Unidad Ejecutora BCIE/AyA, a realizar un análisis exhaustivo, profundo y suficiente, de la multiplicidad de lecciones aprendidas a lo largo de más de quince años de ejecución de este Programa, y remitir a la DCP a más tardar en diciembre 2023, un oficio en el cual se enuncien las lecciones aprendidas más relevantes y se detalle brevemente cómo las mismas serán implementadas en mejora de la ejecución institucional de inversión.



BID 2493/OC-CR: PROGRAMA DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO

Resumen del Programa

El objetivo primordial de este Programa es mejorar la calidad del agua de los ríos y canales acuíferos del Área Metropolitana de San José, por medio de la rehabilitación y expansión de los sistemas de aguas residuales y la construcción de una planta de tratamiento, para de esa manera contribuir a mejorar el medio ambiente y las condiciones higiénicas de la vida dentro del área.



Estatus del
Desempeño



Avances durante el primer periodo 2023

Este Programa continúa logrando avances importantes en su etapa final de ejecución de las obras encomendadas durante el primer periodo del 2023 que se resume a continuación:

<i>Componente I. Proyecto de Mejoramiento Ambiental del AMSJ</i>	
Redes Zona Sur	<ul style="list-style-type: none"> Finalizó la ejecución de la obra, logrando concluir el 100% del alcance del Contrato
Desvío María Aguilar Extensión Aserri	<ul style="list-style-type: none"> Se inició el proceso de capitalización y realizó el traslado de las obras a la Dirección de Recolección y Tratamiento del AyA quien son los encargados de la operación y mantenimiento de estas obras.
Colector Sur Desvío Tiribí	<ul style="list-style-type: none"> En mayo se emite el certificado de recepción de la obra y queda en funcionamiento a partir del 5 de mayo 2023. El contrato se encuentra en el periodo para la notificación de defectos y está vigente hasta mayo 2024, y durante este periodo se deberá terminar trabajos pendientes y reparar defectos.
Construcción y mejoras de Colectores y subcolectores en las cuencas Rivera, Torres, María Aguilar y Tiribí, conocido como COMECO	<p>Paquete Línea 1.</p> <ul style="list-style-type: none"> Instalación de un total de 4606 metros de tubería, tanto en extensiones de colectores como en desvíos y reemplazos, con diámetros desde los 200 mm hasta los 600 mm. Se logró iniciar la fabricación de estructuras metálicas para cruces de río, completándose una estructura en su totalidad y logrando un avance importante en otras dos unidades. <p>Paquete Línea 2</p> <ul style="list-style-type: none"> Se lograron rehabilitar 2538 metros de tubería mediante la implementación de la tecnología sin zanja de tubería curada in situ (CIPP). Estos trabajos se ubican en los Subcolectores Saprissa, Damas, Tibás y Barreal y Rivera 1 y 2 Se logró inspeccionar 5000 metros de tubería por sistema de circuito cerrado de televisión, (CCTV), correspondientes al rubro de investigación complementaria
<i>Componente II. Agua Potable y Saneamiento en áreas Rurales Prioritarias-FECASALC</i>	



Tanque Santa Lucía, Acueducto San José de Upala	<ul style="list-style-type: none"> Se entregó orden de inicio el 21 de junio del 2023 la fecha de término contractual para el día 20 de marzo de 2024. se ha iniciado el ingreso de maquinaria y con esto se han ejecutado las primeras obras para el acondicionamiento del terreno en el acceso de la maquinaria y el área del proyecto.
Componente III. Agua Potable y Saneamiento en zonas periurbanas del AMSJ	
Acueducto El Llano de Alajuelita	<ul style="list-style-type: none"> Este proyecto se encuentra en funcionamiento y está siendo operado por operaciones GAM (Subgerencia gestión de sistemas GAM). Actualmente se ejecutan por parte del Contratista, las obras necesarias para las correcciones de los defectos
Tanque La Carpio	<ul style="list-style-type: none"> Se concluyó el alcance de la obra en el tiempo establecido. Actualmente, el sistema está siendo operado por operaciones GAM (Subgerencia gestión de sistemas GAM).

Fuente. Elaboración propia a partir de información suministrada por la UE/PAPS

Problemáticas y riesgos vigentes

Problemas	
<div style="background-color: #4a86e8; color: white; border-radius: 50%; width: 40px; height: 40px; display: flex; align-items: center; justify-content: center; margin: 0 auto;">1</div>	<p>Falta de recursos económicos para finalizar en su totalidad la fase I del Plan Global de Inversión del Programa que interrumpa su ejecución e impacte en los resultados del Programa de abarcar en al menos el 65% de la capacidad instalada de la PTAR.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <u>Acciones</u> <p>La Dirección de Planificación realizó las gestiones para actualizar la oferta indicativa del BNCR, la cual expresa que el préstamo de los US\$140 millones debe ser sindicado con otros bancos del sector público y adicionalmente incluye la posibilidad de un nuevo préstamo con el BID por US\$60 millones para financiar parte del monto restante de US\$74.55 millones y la diferencia se financiará con tarifas.</p>	
<div style="background-color: #e67e22; color: white; border-radius: 50%; width: 40px; height: 40px; display: flex; align-items: center; justify-content: center; margin: 0 auto;">2</div>	<p>Atraso en la conclusión de las obras de Sarapiquí, porque el plazo contractual venció en diciembre 2021.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <u>Acciones</u> <p>Aplicación de las herramientas que el contrato permite como cobro de multas, plan remedial del contrato, así como el seguimiento estricto por parte de la Administración al Contratista.</p>	
Riesgos	
<div style="background-color: #4a86e8; color: white; border-radius: 50%; width: 40px; height: 40px; display: flex; align-items: center; justify-content: center; margin: 0 auto;">1</div>	<p>Conexiones al alcantarillado sanitario no realizadas oportunamente por el usuario que impacte con el objetivo del Programa de mejorar las problemáticas del manejo de aguas residuales.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <u>Acciones</u> <p>Inclusión en la normativa técnica nacional la necesidad de dejar una prevista en el tanque séptico al sistema de alcantarillado sanitario. Además, se trabaja en la implementación del plan de conexiones domiciliarias a través del equipo de trabajo asignado, para lo que se realiza revisiones y coordinaciones según corresponda cada actividad.</p>	



2

Pérdidas económicas por demandas legales por parte de los contratistas que conlleve a posibles arbitrajes que superen el monto del contrato.

▪ **Acciones**

- a. Implementar la figura de la transacción amigable estipulada en los contratos
- b. Analizar estrategias ante un posible arbitraje.

Conclusiones y recomendaciones

A partir de la misión del BID a inicios del periodo 2018 en la que se acordó el “Plan de Aceleración” que condicionaba al AyA a comprometer al menos tres de cuatro hitos¹ acordados antes del 26 de setiembre del 2019; para obtener la autorización del banco para autorizar la ampliación en el periodo de desembolsos por un periodo de dos años. Es a partir de este momento y con la intervención del banco y el seguimiento de esta Dirección que el Programa encuentra el camino correcto para avanzar con la ejecución de las obras; y si bien, el AyA requirió de una segunda autorización de prórroga en el periodo de desembolsos hasta 24 de julio 2024, a la fecha el Programa avanza sin contratiempos y alcanza en este semestre el 95,29% de avance físico.

Adicionalmente, queda por desembolsar del préstamo US\$ 3,91 millones de los US\$ 73,00 millones; monto que está presupuestado para ejecutarse en el segundo semestre del presente año e inicios del periodo 2024 en obras menores, reparación de defectos e imprevistos. Cabe resaltar, que de los US\$ 69,09 millones desembolsados ya se han ejecutado US\$ 64,29 millones en ejecución de obras que ya alcanzaron el 100% del alcance del contrato como los es Redes Zona Sur, Desvío María Aguilar Extensión Aserri y Colector Sur Desvío Tiribí; esta última obra el AyA está coordinando con el contratista los pagos pendientes correspondientes a reclamos de impuestos y controversias.

Por otra parte, las obras del Llano de Alajuelita y el contrato del Tanque La Carpio ambas del componente III, se encuentran en funcionamiento y está siendo operado por Operaciones GAM (Subgerencia gestión de sistemas GAM) y actualmente se ejecutan por parte del Contratista, las obras necesarias para las correcciones de los defectos. Además, cabe resaltar que a nivel socioambiental, se dio un cierre muy satisfactorio, haciendo un transición técnica y social del proyecto al operador con la atención de todos los pasivos socioambientales que se pudieran haber generado.

Actualmente, hay dos temas importantes que han sido expuestos en informes anteriores y discutidos en sesiones de revisión general de carteras con el BID y en las misiones con el banco JICA; y que la UE debe de resolver con prontitud; el primero, se relaciona con la solución al déficit presupuestario que carece el AyA, para concluir el resto de las obras sin financiamiento, y que compromete de sobremanera el objetivo del Programa de mejorar las problemáticas del manejo de aguas residuales.

¹ Redes Sur; Extensión de colector Aserri y desvío de colector María Aguilar; Colector Tiribí y el Llano de Alajuelita.



El segundo, el riesgo de no implementarse de forma continua a la finalización del Programa las conexiones domiciliarias que permitan lograr el alcance de la planta de tratamiento PTAR Los Tajos en al menos el 65% de su capacidad y que actualmente utiliza el 23.2% de su capacidad. Si bien, estas conexiones están previstas iniciar cuando finalizan las obras del contrato denominado COMECO hasta después diciembre del 2024, es importante que tengan definido el manejo social y económicos que involucra su implementación.

Finalmente, en consideración de que el Programa de Agua Potable y Saneamiento alcance las metas propuestas, es importante que la UE tome en consideración las siguientes recomendaciones:

- Resolver a la mayor brevedad posible la definición del proceso de financiamiento de las obras que no cuentan con recursos para no interrumpir la ejecución del Programa; en consideración de que ya están actualizados los costos presupuestarios de este Programa, y estos pueden cambiar si no se atiende con prontitud las observaciones al estudio de factibilidad que efectuó MIDEPLAN para así lograr las otras aprobaciones necesarias ante las instancias gubernamentales.
- Continuar llevando a cabo el Plan de Conexiones Domiciliarias que se aprobó en el 2021 mediante Acuerdo 2021-265 de Junta Directiva del AyA, ya que el atraso en la implementación de este plan podría causar demoras en las conexiones efectivas al alcantarillado sanitario, y que es relevante para iniciar el tratamiento de las aguas residuales del Gran Área Metropolitana.



**MINISTERIO
DE HACIENDA**

**GOBIERNO
DE COSTA RICA**

**DIRECCIÓN GENERAL
DE CRÉDITO PÚBLICO**

Caja Costarricense de Seguro Social (CCSS)



BCIE 2128: PROGRAMA DE RENOVACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA Y EQUIPAMIENTO HOSPITALARIO

Estatus del Proyecto

según
DCP



1. Avances durante el I semestre de 2023

Es importante resaltar que este Programa ha completado exitosamente el 75% de los Proyectos asignados, a saber; Hospital La Anexión (Nicoya, Guanacaste) y los Proyectos de la Torre Este del Hospital Calderón Guardia, abarcando tanto la Etapa 1 como la Etapa 2. En la actualidad, la atención se centra exclusivamente en la ejecución del Proyecto Hospital Monseñor Sanabria (Puntarenas). Para obtener una visión detallada de los avances en este último proyecto, se presenta la siguiente tabla:

Actividad	Detalle	Avance
1	Traslado de líneas de media tensión del Instituto Costarricense de Electricidad (ICE).	100,0%
2	Traslado de tubería de agua potable de Acueductos y Alcantarillados (AyA).	100,0%
3	Movimiento de tierras.	100,0%
4	Colocación de tubería para evacuación pluvial y efluente de planta de tratamiento de aguas residuales hacia el Río Barranca.	100,0%
5	Construcción general del Hospital.	46,9%
6	Colocación de tuberías internas pluviales y sanitarias.	79,7%
7	Planta de Tratamiento de Aguas Residuales (sin equipos). Construcción inició el 18/01/2022.	100,0%
8	Obra gris general. Construcción inició el 31 de enero de 2022.	99,0%



Se continúan realizando múltiples tareas en el Proyecto, como revestimientos en paredes y techos, montaje de techos suspendidos, pintura inicial en fachadas y paredes, preparación de suelos y comienzo de acabados en pisos epóxicos y vinílicos. Además, se están instalando tuberías y sistemas electromecánicos, incorporando equipos electromecánicos, avanzando en estructuras prefabricadas y construyendo paredes de mampostería y cubierta para la lavandería. También se están preparando calles y accesos, junto con una revisión preliminar de equipos médicos.



2. Problemáticas y riesgos vigentes

El informe proporcionado por la Caja Costarricense de Seguro Social (CCSS) no ofrece un detalle exhaustivo de las problemáticas, no obstante, es posible destacar ciertos aspectos que han contribuido a la demora en la realización de este proyecto.

Incumplimiento de plazos y ajustes en el cronograma del Hospital Monseñor Sanabria (Puntarenas)

A pesar de la planificación inicial de completar y recibir el Proyecto para mayo de 2024, la recepción efectiva se ha pospuesto hasta agosto de 2024. Este retraso se encuentra principalmente relacionado con los procesos de construcción y equipamiento. Aunque se ha logrado un progreso del 46,90% en la construcción general del Hospital hasta la fecha de corte, los aspectos que han consumido más tiempo están vinculados a las revisiones y trámites gestionados por entidades externas a la Gerencia de Infraestructura y Tecnología. Esta situación ha conducido a la necesidad de actualizar el cronograma del proyecto.

Como una medida para abordar esta situación, se ha instado al contratista a desarrollar un cronograma optimista que contemple la posibilidad de una entrega anticipada, con el propósito de atenuar las desviaciones del plan original.

Por último, en el aspecto de riesgos existe la posibilidad de que el avance del proyecto pueda verse obstaculizado debido a posibles contratiempos en la ejecución contractual. Para abordar esta situación, se ha requerido que el contratista tenga vigente a lo largo de toda la ejecución las pólizas y seguros pertinentes.

3. Principales actividades/obras programadas para el II Semestre 2023

Durante el segundo semestre de 2023, se llevarán a cabo las siguientes actividades:

Actividad 5: Continuar con la construcción general del Hospital.

Actividad 6: Finalizar la colocación de tuberías internas pluviales y sanitarias.

Actividad 8: Finalizar la obra gris del Hospital.

4. Conclusiones y recomendaciones

Conclusiones:

El Programa ha logrado un notable avance durante el primer semestre de 2023, pero ha enfrentado desafíos considerables que han requerido la revisión del cronograma, tales como, la postergación en la recepción efectiva del Proyecto Hospital Monseñor Sanabria plantea la necesidad de supervisar al contratista y ajustar el cronograma.



La gestión de riesgos ha sido transferida al contratista debido a la modalidad de diseño y construcción, pero la CCSS debe supervisar y ajustar los procesos de ejecución para optimizar el cronograma y evitar la materialización de riesgos.

El estatus actual del Programa, según la DCP, se encuentra en la categoría amarilla, indicando un estado de alerta debido a las discrepancias entre lo planificado y lo ejecutado, especialmente en relación con el cronograma.

Recomendaciones:

La CCSS debe llevar a cabo una supervisión continua con una frecuencia menor a quince días con el fin de que el contratista ajuste el cronograma y contemple la viabilidad de una entrega anticipada del Proyecto Hospital Monseñor Sanabria, dado a que el BCIE ya giró el 100% de los recursos a la CCSS.

Asimismo, en la misma línea la CCSS debe mantener un control diligente sobre la ejecución de los recursos externos ya desembolsados y supervisar los plazos establecidos por el contratista para garantizar la entrega de los hitos acordados entre el contratista y la CCSS.



BIRF 8593: PROGRAMA POR RESULTADOS PARA EL FORTALECIMIENTO DEL SEGURO UNIVERSAL DE SALUD EN COSTA RICA



Avance Financiero del Crédito
Avance Físico del Programa



Desempeño
Satisfactorio

Indicadores de desembolso logrados y verificados por la OPS².



- DLI#1.1:** Actualizar Sistema de Atenciones Hospitalarias (ARCA-SIAH) y el módulo quirúrgico (Arca-quirúrgico).
- DLI#1.2:** Aumento del porcentaje de Cirugías Mayores en los procedimientos seleccionados.
- DLI#2.1:** Entrega de un total de 3398 invitaciones para hacerse pruebas de detección de cáncer de colorrectal.
- DLI#2.2:** Entrega de 13592 invitaciones personalizadas para hacerse pruebas de detección de cáncer de colorrectal.
- DLI#3.1:** Aumentar el porcentaje de personas diagnosticadas con Diabetes tipo 2 que reciben un control óptimo (Región Brunca y Central Norte).
- DLI#3.2:** Aumentar el porcentaje de personas diagnosticadas con Diabetes tipo 2 que reciben un control óptimo (Huetar Atlántica, Chorotega, Pacífico Central).
- DLI#4.1:** Proyecto Piloto de redes de salud integradas aprobado.
- DLI#4.2:** Evaluación del Piloto de redes de salud integradas difundido públicamente.
- DLI#5.1:** 56 Áreas de salud con EDUS implementado.
- DLI#5.2:** 75 Áreas de salud con EDUS implementado.
- DLI#6.1:** Definición de términos de referencia para contratación del diseño de la encuesta anual para medir el impacto de las nuevas intervenciones destinadas a mejorar el grado de satisfacción de los pacientes.
- DLI#7.1:** Diseñar plan Integral de Mediano y Largo Plazo de 10 años, para garantizar la sostenibilidad financiera de la CCSS.
- DLI#7.2:** Elaborar nueva valuación actuarial.

² OPS: Organización Panamericana de la Salud (entidad verificadora).



Indicadores de desembolso en proceso.



DLI#6.2 Informe sobre impacto de las intervenciones para mejorar la satisfacción del paciente (encuesta y análisis de resultados para implementación de acciones de mejora).

90% de avance.

Previsto alcanzar el 100% en el III trimestre 2023.



DLI#7.3 Presupuesto Anual de la CCSS aprobada por Junta CCSS y CGR (Desarrollo presupuesto capitado ajustado por riesgo y grupos relacionados de diagnóstico (GRD's).

80% de avance.

Previsto alcanzar el 100% en el I Semestre 2024.

Conclusiones y recomendaciones.

CONCLUSIONES:

A inicios del año 2023 se desembolsó el saldo del crédito, alcanzando un avance financiero del 100%.

El último desembolso del crédito permitió cancelar el saldo pendiente de los recursos requeridos para cumplir con el Convenio suscrito entre el Ministerio de Hacienda y la CCSS.

Se espera culminar con éxito el Programa para inicios del año 2024. A pesar de que el crédito cierra el 31/12/2023, se cuenta con un plazo de 6 meses para alcanzar la fecha límite de desembolsos, por lo que el Acreedor encuentra viable el cierre del Proyecto en los primeros seis meses del próximo año.

Una vez cancelados los recursos pendientes derivados de los compromisos del Convenio, fue inferior al monto desembolsado, los recursos restantes de dicho desembolso (aproximadamente \$25 MM), se encuentran en el Fondo General (cuenta de control respectiva del Crédito/Programa) hasta que se pacte un nuevo convenio de pagos o bien se formalice otro instrumento que habilite el uso de los mismos.



RECOMENDACIONES:

Es indispensable que la UCP enfoque su seguimiento hacia los últimos dos Indicadores de Desembolso que se encuentran en ejecución, para que no se generen retrasos conforme a lo programado y se generen inconvenientes con el crédito.

En el caso de *DLI#7.3 Presupuesto Anual de la CCSS aprobada por Junta CCSS y CGR*, es fundamental la comunicación y coordinación con la Junta Directiva de la CCSS, para la pronta aprobación y remisión a la CGR. Asimismo dar seguimiento a la aprobación del Presupuesto por la CGR, e iniciar las gestiones de cierre del crédito ante el Banco y el Ministerio de Hacienda.



**MINISTERIO
DE HACIENDA**

**GOBIERNO
DE COSTA RICA**

**DIRECCIÓN GENERAL
DE CRÉDITO PÚBLICO**

Comisión Nacional de Emergencias (CNE)



BCIE 2270: PROYECTO ADQUISICIÓN Y APLICACIÓN DE VACUNAS COVID-19



100%
Avance financiero del crédito
(\$80.000.000,00)



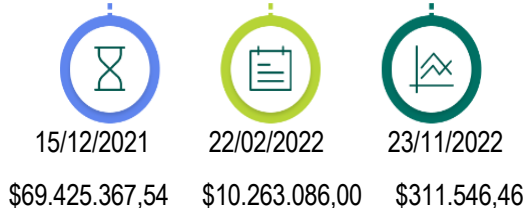
Desempeño Satisfactorio

Situación del Proyecto:

- Uso del crédito:
- Vacunas contra la COVID-19
 - Equipo y Suministros
 - Supervisión y Auditoría



Desembolsos



- I Semestre 2023
Auditoría y Supervisión del Proyecto.
- Adjudicación: diciembre 2022
 - Orden de inicio: febrero 2023
 - Cierre: abril 2023

Programación II Semestre 2023:
Informe de Cierre y Finiquito del Proyecto.





Conclusiones:

La *Auditoría y Supervisión* del Proyecto se adjudicó el 20 de diciembre 2022, lo cual permitió desembolsar sin inconvenientes, el saldo pendiente del crédito.

La modificación en el PGI tramitada a finales del año 2022, permitió concretar la utilización del préstamo al 100% conforme a la realidad de la ejecución del proyecto, por lo que fue posible el traslado de todos los recursos a la cuenta de Caja Única de la CNE.



A la fecha está en proceso el cierre del Proyecto con el BCIE y la entrega del Informe de Cierre y Finiquito por parte de la CNE al Ministerio de Hacienda, con lo cual este préstamo dejaría de formar parte de la cartera de créditos en ejecución.

Recomendaciones:



Darle seguimiento a los entregables de la contratación para la *Auditoría y Supervisión* del Proyecto, con el propósito de cerrar el crédito a la mayor brevedad posible; sobre todo considerando que el mismo se desembolsó en su totalidad desde finales del 2022.

Trabajar en el Informe de Cierre y Finiquito en coordinación con la Dirección de Crédito Público, para poder cumplir con la programación de entrega, prevista para el II Semestre 2023.



**MINISTERIO
DE HACIENDA**

**GOBIERNO
DE COSTA RICA**

**DIRECCIÓN GENERAL
DE CRÉDITO PÚBLICO**

Ministerio de Comercio Exterior (COMEX)



BID 3488/OC-CR: PROGRAMA DE INTEGRACIÓN FRONTERIZA (PIF)

Objetivo General: Fortalecer la competitividad de Costa Rica mediante la modernización de la infraestructura, el equipamiento y sus sistemas fronterizos, buscando garantizar la coordinación eficiente y eficaz de los controles por parte de las instituciones con responsabilidad sobre los mismos..

1. Estado actual del Programa



Entre los avances y temas más relevantes se detallan:

1. Puesto Fronterizo de Peñas Blancas. Este Proyecto reviste gran importancia, al ser el más relevante de los cuatro de obra pública que conforman el Programa, e inició su construcción el 10 de marzo, y concluye el semestre con un 17,08% de avance (7,08% superior a lo proyectado). Se resalta el logro de notables avances en coordinación con el ICE, en temas de relocalización temporal de redes de media tensión y traslado de negocios a instalaciones provisionales para viabilizar el avance del Proyecto.
2. Puesto Fronterizo de Paso Canoas. Concluye el semestre con 95,79% de avance en su proceso constructivo y de equipamiento. Esto conlleva remarcables avances en acabados de edificios, demarcación vial interna, paisajismo, así como la importante ampliación de Ruta Nacional No. 2.
3. Puesto Fronterizo de Sabalito. Se imposibilitó realizar la modificación del diseño. Este rediseño, necesario debido a la reducción de alcance de este puesto fronterizo, podrá ser alcanzado una vez que se materialice el primer tracto del aporte local durante el 2do semestre de 2023, con lo cual el PIF tendrá a su haber contenido presupuestario que viabilice el publicar la licitación.
4. Puesto Fronterizo de Las Tablillas. No se contabilizaron avances durante el I semestre del año en lo tocante al proceso de adquisición de la compensación ambiental (las actividades restantes dependen de la Procuraduría del Estado). El rediseño necesario, tras la conocida modificación a la baja en cuanto a alcance, igualmente exige capacidad presupuestaria para su licitación.
5. Sistema de Gestión de Riesgos. Tras valorarse con el MH y otras instancias, las distintas opciones para contar con un sistema de riesgos (tras el rompimiento contractual con el consultor que otrora desarrollaba SINIGER), el PIF se decantó por un módulo de riesgos para las instituciones con competencias en controles fronterizos distintas al MH, en plataforma VUCE 3.0., mismo a ser licitado durante el II semestre del presente año.

Seguimiento de metas según programaciones de la Unidad Ejecutora:

Avance físico		Avance Financiero		Ejecución Financiera	
Programado	Real	Programado	Real	Programada	Real



55,17%	54,08%	52,64%	63,36%	65,15%	52,79%
Meta no cumplida		Meta cumplida		Meta no cumplida	

2. Problemas que afectaron la ejecución del Programa

Los problemas más relevantes son:

1. Los efectos de la acaecida crisis por la emergencia sanitaria mundial y, la guerra ruso-ucraniana, ocasionaron un aumento generalizado del costo en las obras a realizar como parte del Programa, consecuentemente requirió disminuir algunos alcances de Proyectos y, obtención del aporte local.
2. El rompimiento contractual generado por el consultor encargado de desarrollar el Sistema Nacional de Gestión de Riesgos (SINIGER), causó mediante un cese abrupto de ejecución, asincronía de los Proyectos y un daño aun no dimensionado. Esto genera atrasos e incremento de costos.
3. La no concretización del aporte local al corte del primer semestre ha retrasado los rediseños de las obras a edificar en los puestos de Las Tablillas y Sabalito, asimismo, generó retraso ciertos procesos licitatorios relacionados con el desarrollo de las nuevas versiones de la VUCE (Ventanilla Única de Comercio Exterior) y la VUI (Ventanilla Única de Inversión), ambas de COMEX, dado que se requiere respaldo presupuestal para los mismos.
4. Las dificultades ocasionadas por la demora en los permisos para la intervención de la Ruta Nacional N°2, así como la dotación de los servicios públicos en el Puesto Fronterizo de Paso Canoas, generaron atrasos en dicho Proyecto. La instalación de servicios requirió extensos procesos de instalación por parte de las empresas proveedoras, a pesar del detallado y continuo proceso de seguimiento por parte del PIF (servicios de agua, electricidad e internet). Esto, ocasionó alteraciones en la ruta crítica de entrega de dicho puesto fronterizo, del 03 de mayo de 2023, fue necesario mover la fecha al 30 de setiembre, y posteriormente a la fecha estimada para el 29 de noviembre.

3. Riesgos que podrían afectar la ejecución del Programa

Entre los riesgos más representativos se enumeran:

1. Riesgo 1. Si las obras ejecutadas por Panamá en la línea fronteriza no se adhieren al Acuerdo Marco suscrito, podría ocasionar que la integración entre los países no se logre, lo cual podría generar atraso en cuanto al funcionamiento de los puestos fronterizos del sur, operando según el modelo de Gestión Coordinada de Fronteras a nivel binacional.
2. Riesgo 2. Si el Programa de Integración Logística Aduanera (PILA), Programa homólogo del PIF en Panamá, no consigue tener listos para octubre del presente su infraestructura, la revisión de procesos de control y los sistemas informáticos, puede que no se implemente la gestión coordinada de fronteras en Paso Canoas y Guabito para finales de dicho mes, lo cual ocasionaría un atraso en el funcionamiento de los puestos fronterizos del sur bajo el modelo de Gestión Coordinada de Fronteras a nivel binacional.



3. Riesgo 3. De no generarse acuerdos Costa Rica-Panamá, así como protocolos operativos binacionales para setiembre 2023, puede incurrirse en la no implementación de la gestión coordinada de fronteras en Paso Canoas y Guabito al 31 de octubre de 2023, lo cual podría generar un atraso en el funcionamiento del Puesto Fronterizo Paso Canoas bajo el modelo de Gestión Coordinada de Fronteras a nivel binacional.

4. Conclusiones y recomendaciones:

Se aportan a continuación las conclusiones más relevantes:

1. Es evidencian los frutos del laborioso proceso de apoyo que Casa Presidencial, los Ministerios de Hacienda y de Comercio Exterior han realizado por aproximadamente un año, en términos de concreción del aporte local para con el PIF, al publicarse el 15 de agosto del año en curso, la Directriz N° 020-COMEX, con la cual la Promotora del Comercio Exterior de Costa ha de implementar un programa de exportaciones e inversiones que viabilice el apoyo mediante aporte local, al PIF.
2. Este Programa ha dado inicio a su fase de mayor celeridad en cuanto a desembolsos, ejecución financiera y física, al contar casi en su completitud finalizado, con el Puesto Fronterizo de Paso Canoas, así como con la ejecución de la licitación del Puesto Fronterizo de Peñas Blancas con un avance importante y continuo.
3. PIF, representa un importante aliado de la Promotora del Comercio Exterior de Costa Rica, no solo para asentar las bases para una nación que se vuelve más atractiva al contar con puestos fronterizos más interconectados y competitivos, sino también un aliado relevante para la atracción de Inversión Extranjera Directa (IED), ya que entre sus componentes de inversión, está en proceso el diseño y creación de una robustecida versión de la Ventanilla Única de Inversión (VUI), herramienta vital en atracción de inversiones.

A continuación, se plasman las recomendaciones:

1. Dada la probada relevancia del ya avalado aporte local, es necesario que prosiga el diligente trabajo conjunto entre COMEX, PROCOMER, PIF y las instancias interventoras del Ministerio de Hacienda en temas presupuestarios, con el fin que aquellas actividades aún pertinentes para la incorporación e inmediato uso del primer tracto del aporte local, pueda concretarse con la mayor inmediatez posible. Asimismo, continuar con el seguimiento al momento brindado, a la concretización del aporte restante, mediante presupuesto nacional 2024.
2. Tomando en cuenta la constante labor realizada por el PIF y COMEX, en el seguimiento al desarrollo de acciones por parte del PILA (Programa de Integración Logística Aduanera, de Panamá), en aras de garantizar la puntual y real implementación de la gestión coordinada de fronteras en Paso Canoas y Sabalito según acuerdos binacionales establecidos, garantizando así el éxito del Programa de Integración Fronteriza de Costa Rica, se recomienda a este, y a COMEX como Órgano Ejecutor del Programa, el perseverar en dicho seguimiento y coordinación con el PILA. Debe aprovecharse el apoyo que el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) ha estado presto a brindar, para concretar según



planificación realizada, el funcionamiento del Puesto Fronterizo Paso Canoas bajo el modelo de Gestión Coordinada de Fronteras a nivel binacional en los próximos meses.



**MINISTERIO
DE HACIENDA**

**GOBIERNO
DE COSTA RICA**

**DIRECCIÓN GENERAL
DE CRÉDITO PÚBLICO**

Consejo Nacional de Vialidad (CONAVI)





BCIE AM2080: AMPLIACIÓN PROGRAMA DE OBRAS ESTRATÉGICAS DE INFRAESTRUCTURA VIAL



1. Avances durante el Año 2023

En el transcurso de este primer semestre, la Ampliación del Programa de Obras Estratégicas de Infraestructura Vial 2080 ha experimentado notables avances en la ejecución de los dos proyectos asignados. Estos progresos se reflejan de manera detallada en el cuadro que se presenta a continuación:

Ampliación del Programa de Obras Estratégicas de Infraestructura Vial 2080	
Proyecto / Avance físico	Avances
<p>Corredor Circunvalación Norte Unidad Funcional V 58%</p> 	Trabajos de colado de apoyos
	Colocación de tubería pluvial
	Trabajos de fabricación de vigas
	Construcción de pozos
	Construcción de Pilotes del Bastión 2
<p>Rehabilitación del Puente sobre el Río Virilla en la Ruta Nacional N° 32 6,10%</p> 	El 02 de mayo de 2023 se giró la orden de inicio de la etapa constructiva del proyecto de rehabilitación.
	Se obtuvo la aprobación de cierres para los trabajos nocturnos
	Se logró realizar el desvío de tránsito para iniciar los trabajos, según el plan de manejo de tránsito aprobado por la DGIT.
	Se recibió sin ningún contratiempo, la visita de personal del BCIE el día 18 mayo 2023
	Se logró la formalización y orden de inicio del contrato de supervisión por parte de UNOPS

2. Problemáticas y riesgos vigentes

La Unidad Ejecutora del CONAVI no reporta problemáticas significativas que se hayan presentado al cierre del primer semestre de 2023. Sin embargo, es importante destacar que han surgido atrasos que han contribuido a demoras en la ejecución del Proyecto de Rehabilitación del Puente sobre el Río Virilla en la Ruta Nacional N° 32. Entre estos procesos, cabe mencionar:



En primer lugar, la obtención de los permisos necesarios para llevar a cabo la tala de árboles ha presentado desafíos que han impactado directamente en la ejecución planificada. Esta situación ha llevado a una medida de mitigación que ha sido escalada a los más altos directivos, tanto en la Unidad Ejecutora como en el Viceministro del MOPT, en aras de afrontar esta problemática.

En segundo lugar, radica en la extensión considerable del plazo requerido tanto dar la orden de inicio de la obra, así como para la formalizar el contrato de supervisión por parte de UNOPS. Como medida de mitigación la UNOPS está revisando los tiempos y se están contratando los servicios de laboratorio y topografía.

Por otro lado, es posible identificar riesgos potenciales, entre los que se incluyen:

- Posible desactualización de los diseños finales.
- La posibilidad de manifestaciones y/o recursos de amparo presentados por los residentes de la Unidad Funcional V.
- Retraso debido a proceso de licitación y revisión interna de UNOPS.

3. Principales actividades/obras programadas para el II Semestre 2023

Unidad Funcional V:

- Continuar con el montaje de Vigas entre Pila 53 a Pila 59
- Continuar con la conformación de las marginales en el sector del cardumen

Proyecto de Rehabilitación del Puente sobre el Río Virilla en la Ruta Nacional 32:

- Continuar con las mejoras al Puente existente
- Iniciar con el reforzamiento de Pilas

4. Conclusiones y recomendaciones

Conclusiones:

Durante el primer semestre del año 2023, la Ampliación del Programa de Obras Estratégicas de Infraestructura Vial 2080 ha logrado notables avances en la ejecución de los dos Proyectos asignados. Esto se refleja en los progresos anteriormente detallados para cada uno. A pesar de ciertas problemáticas y riesgos surgidos, como los desafíos en la obtención de permisos y la extensión de plazos en los mismos, se ha tomado acción para abordar estas cuestiones y mantener el avance del programa. La formalización de contratos y la colaboración con entidades como UNOPS han sido pasos importantes para superar obstáculos.

Es relevante destacar que el Programa entró en vigencia el 16 de noviembre de 2020, lo que significa que han transcurrido casi tres años, tiempo que se ha destinado exclusivamente a la ejecución del Proyecto de la Unidad Funcional V. No obstante, los retrasos experimentados en el segundo Proyecto asignado han requerido ajustes desde las etapas iniciales para lograr su adjudicación. Sin embargo, a este corte, dicha discrepancia temporal no plantea un riesgo de gran



magnitud, ya que está contemplada en el plazo estipulado en el contrato, mismo que finaliza su ejecución el 29 de abril de 2027.

Finalmente, es esencial destacar que la evaluación del estado actual de este Programa, conforme a la DCP, muestra que se encuentra en una fase de alerta representada por el color amarillo. Esta clasificación refleja la sensibilidad ante los retrasos experimentados en el Proyecto de Rehabilitación del Puente sobre el Río Virilla en la Ruta Nacional N° 32, el cual experimentó una pausa en su ejecución durante un período de dos años.

Recomendación:







Evaluar y mitigar los impactos de las pausas en la ejecución: Dado que el Proyecto de Rehabilitación del Puente sobre el Río Virilla en la Ruta Nacional N° 32 experimentó una pausa en su ejecución durante dos años, es fundamental evaluar y mitigar los impactos de esta pausa en el cronograma general del Programa. Por lo que, el CONAVI debe tomar medidas tales como la ejecución en paralelo de varias de las actividades a ejecutar, para así minimizar cualquier impacto negativo en la ejecución del Proyecto y garantizar que se cumplan los plazos.

Lecciones aprendidas: Es importante destacar que con la conclusión del Programa de Obras Estratégicas de Infraestructura Vial 2080, el CONAVI debe generar un documento con las lecciones aprendidas para optimizar la ejecución de los dos Proyectos asignados a este Programa.



**EXIMBANK 1420203052013111013 - 1420203052013111015:
PROYECTO DE REHABILITACIÓN Y AMPLIACIÓN DE LA RUTA NACIONAL
N°32, SECCIÓN: INTERSECCIÓN CON LA RUTA NACIONAL 4 – LIMÓN.**

Estado actual del proyecto

Indicadores relevantes	<i>Estado actual de las obras</i>	<i>Principales problemas</i>
 Avance financiero: Crédito Concesional: 100% Crédito Comprador de Exportación (CCE): 78,81%	 Avance físico: 82,28%	 Desempeño: Crítico
<i>Indicadores relevantes</i>	Estado actual de las obras	<i>Principales problemas</i>
 Puentes vehiculares nuevos: 99,93% Construcción de la vía: 84,69%	 Rehabilitación de la vía: 79,85% Construcción de retornos: 68,22% Puentes peatonales nuevos: 65,90%	 Construcción de cruces a nivel: 52,56% Pasos a desnivel superiores: 28,46% Intercambios: 21,62%
<i>Indicadores relevantes</i>	<i>Estado actual de las obras</i>	Principales problemas

Las atribuibles al Gobierno de Costa Rica

- Atrasos en los procesos de expropiaciones: A junio se identificaron 642 requerimientos de propiedades. Después de desestimar 77 terrenos, se determinó que 565 eran las necesarias para construir. El estado de las 565 propiedades era el siguiente: 145 con entrada en posesión voluntaria, 217 a nombre del estado y 64 en posesión efectiva. La falta de propiedades disponibles afecta principalmente la construcción de Pasos a desnivel. La fecha límite para contar con las propiedades libres para construcción es octubre 2023, considerando la fecha de finalización del proyecto.

Las atribuibles al contratista (CHEC)

- Cronograma de trabajo desactualizado.
- Falta de personal para atender la construcción de obras y descoordinación con la Unidad Ejecutora respecto a los trabajos en campo.
- Desatención de trabajos en tramos disponibles
- Falta de acatamiento a los apercibimientos realizados por la Unidad Ejecutora.



DIFICULTADES PARA CONCLUIR EL PROYECTO EN LA FECHA DE FINALIZACIÓN: 15 DE MARZO 2024. BAJO EL RITMO DE EJECUCIÓN ACTUAL, SE REQUERIRÍA UN AÑO Y MEDIO MÁS PARA TERMINAR EL PROYECTO (DICIEMBRE 2024).

Implementación de medidas para mejorar la ejecución del Proyecto



Riesgos: Tras cuatro extensiones a la fecha de finalización y una prórroga al plazo de desembolsos, el riesgo más alto que afronta este proyecto, es que no se logre desembolsar la totalidad de los recursos del financiamiento activo (CCE), lo cual implicaría que el Gobierno deba cubrir con su presupuesto el saldo por desembolsar. Aunado a lo anterior, de no concretarse los ajustes en el alcance del proyecto y negociar en buenos términos con el contratista los requerimientos del Gobierno, el proyecto podría terminaría hasta finales del año 2024 o, en el peor de los casos, quedar inconcluso.

Conclusiones

El Proyecto continúa ejecutándose a un ritmo inferior al programado. En el **ámbito financiero**, el monto desembolsado del CCE en el I Semestre, representó un 78,89% del monto programado por

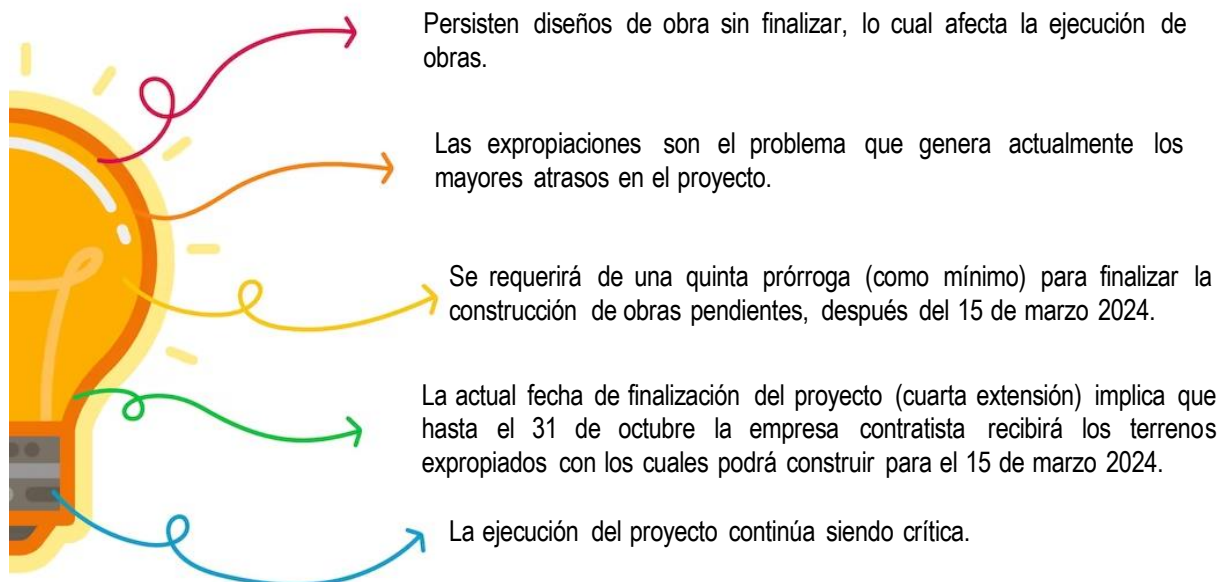


desembolsar³; mientras que el monto ejecutado de la contrapartida representó un 44,13% de lo programado para dicho periodo.

En relación con el **avance físico**, después de 6 años y 6 meses de haberse dado la orden de inicio al contratista, el proyecto logró alcanzar un 82,28%, porcentaje bastante representativo que, sin embargo, no deja de estar por debajo del programado (85,64%) al cierre del I Semestre 2023.

El bajo ritmo de ejecución del proyecto se debe a los retrasos en los procesos de expropiaciones, sumado a un cronograma desactualizado por parte del contratista, que dificulta una programación adecuada de las obras/desembolsos que requieren llevarse a cabo. Adicionalmente, se reporta falta de personal de la empresa para atender obras programadas para el cierre de este periodo, así como una reducción en las jornadas de trabajo.

Elementos a resaltar...



Recomendaciones

- A. Coordinar con el contratista a la mayor brevedad, lo relativo a una quita prórroga a la fecha de finalización del proyecto.

³ La gestión de los desembolsos, implica el envío de las solicitudes de desembolso firmadas a mano y acompañadas de documentación adicional, a las oficinas del EXIMBANK, en China. Esta gestión afecta negativamente la ejecución oportuna del financiamiento.



- B. Acelerar el ritmo de ejecución del proyecto, de manera tal que se traduzca en una aceleración a nivel de desembolsos.
- C. Gestionar las expropiaciones pendientes, de manera que el contratista logre contar con terrenos disponibles, para finales de octubre 2023.
- D. Reducir la mayor cantidad de expropiaciones, sin afectar el propósito original del proyecto.
- E. Finalizar los diseños del proyecto, aún pendientes.
- F. Finiquitar a la mayor brevedad, la adenda que reduce la cantidad total de kilómetros del proyecto y coordinar la sustitución de las obras contempladas en dicho tramo.



BCIE 2080: PROGRAMA OBRAS ESTRATÉGICAS DE INFRAESTRUCTURA VIAL



1. Avances durante el I semestre 2023

Es importante destacar que, dentro de los proyectos asignados a este programa, el único que aún se encuentra en desarrollo es el Corredor Vial Circunvalación Norte. A continuación, se presentan los avances de este proyecto en el cuadro siguiente:

Proyecto / Avance físico general	Unidad Funcional	Logros en la ejecución del proyecto
Corredor Vial Circunvalación Norte 100,00%	Unidad Funcional I: 	Se finalizó la colocación de paneles en el paso inferior Se concluyeron los trabajos de demarcación horizontal y vertical Se finalizó los trabajos de colocación de mezcla asfáltica Se logró la finalización de los trabajos relacionados con el paisajismo del proyecto
	Unidad Funcional II-A 	Se finalizó la colocación de mezcla asfáltica en marginales Se finalizaron los trabajos de iluminación del sector Se continúan los trabajos de paisajismo en esta UF Se completó la demarcación horizontal y vertical
	Unidad Funcional IV ⁴ 	Se concluyeron los trabajos de demarcación horizontal y vertical. Se finalizaron los trabajos de bajantes y drenajes

Además, es importante señalar que las Unidades Funcionales II-B y III han sido concluidas, habiendo sido inauguradas en enero de 2023. Por otra parte, se ha llevado a cabo la recepción provisional y actualmente se encuentra en proceso de corrección de defectos.

En adición a lo anteriormente expuesto, es relevante mencionar que la ejecución de la Unidad Funcional V está siendo gestionada a través de la ampliación del contrato AM2080.

⁴ Esta Unidad Funcional se reinició por medio de la OS-122 teniendo como fecha de finalización 31 de mayo 2023



2. Conclusiones y recomendaciones

Conclusiones:

Es destacable resaltar que este Programa ha concluido obras de gran relevancia a lo largo de su ejecución, las cuales han sido recibidas con satisfacción por parte del CONAVI. Las mismas se pueden ver en el siguiente cuadro:

Proyecto	Finalizado
Duplicación del Puente sobre el Río Virilla en la Ruta Nacional No. 1	Diciembre 2017
Duplicación del Puentes sobre el Río Virilla en la Ruta Nacional No. 147	Mayo 2018
Acceso definitivo a la Terminal de Contenedores de Moín. Ruta Nacional No.257.	Junio 2018
Duplicación de los Puentes sobre el Río Virilla en la Ruta Nacional No. 32	Setiembre 2020
Paso a desnivel Intersección Garantías Sociales	Marzo 2020
Paso a desnivel Intersección Guadalupe	Marzo 2021
Paso a desnivel Intersección La Bandera	Abril 2022
Corredor Vial Circunvalación Norte	Mayo 2023

En el marco de este Programa, se han logrado avances significativos en cada una de los Proyectos asignados anteriormente, reflejando un compromiso constante con la calidad y la entrega cada uno. A continuación, se presentan algunas las lecciones aprendidas:

Es fundamental la definición de plazos realistas con el propósito de prevenir prórrogas⁵, las cuales conllevan a gastos adicionales. Por ende, en futuras ejecuciones, es esencial llevar a cabo una gestión eficaz y puntual para evitar demoras y asegurar la culminación de acuerdo al cronograma previamente establecido.

El CONAVI, en colaboración con los entes ejecutores, deberá establecer canales de comunicación transparentes, con el propósito de garantizar la alineación en términos de objetivos, progresos y desafíos. Asimismo, la identificación temprana y la gestión proactiva de riesgos resultan fundamentales para atenuar posibles impactos negativos y optimizar la toma de decisiones en situaciones críticas.

A lo largo de la ejecución de este Programa, se ha destacado la importancia de concentrar esfuerzos en el proceso de expropiaciones, dado que se experimentaron retrasos en la obtención de la posesión de los terrenos en cada caso. Por lo tanto, queda en evidencia que el proceso de expropiación constituye un elemento crítico que debe ser considerado en proyectos futuros. Al otorgar prioridad a este aspecto desde las fases iniciales de planificación, es posible prever y atenuar posibles demoras originadas por desafíos legales, logísticos y administrativos.

⁵ El programa fue prorrogado por cuatro años, pasando del 29 de mayo de 2017 al 29 de mayo de 2021



Por último, es importante destacar que estas lecciones aprendidas mencionadas previamente pueden brindar al CONAVI la oportunidad de mejorar la ejecución de proyectos futuros, especialmente para prevenir la aparición de problemas similares en la ejecución del otro crédito con BCIE destinado a la Ampliación del Programa Obras Estratégicas de Infraestructura Vial (AM 2080), que en este momento está ejecutando dos Proyectos como lo es la Unidad Funcional V del Corredor Vial Circunvalación Norte: Tramo Uruca y el Reforzamiento del Puente antiguo sobre el Río Virilla en la RN -32.

Recomendaciones:

- 1- Establecer plazos realistas y gestionar eficazmente el cronograma en futuras ejecuciones, para prevenir prorrogas y gastos adicionales.
- 2- Establecer canales de comunicación transparentes y dar prioridad al proceso de expropiaciones en proyectos futuros, con el fin de garantizar la alineación de objetivos, progresos y atenuar demoras.



**MINISTERIO
DE HACIENDA**

**GOBIERNO
DE COSTA RICA**

**DIRECCIÓN GENERAL
DE CRÉDITO PÚBLICO**

Instituto Costarricense de Electricidad (ICE)



JICA CR-P5-2: PROYECTO GEOTÉRMICO BORINQUEN I.



Fuente: Dirección de Crédito Público, Ministerio de Hacienda.

Actividades del proyecto



Problemáticas y riesgos vigentes

- Problema 1: Durante el proceso de excavación en el sitio de máquinas se encontró roca complicada, afectando el avance estimado inicialmente para el II trimestre del 2023 y se requirió solicitar el estudio pertinente; no obstante, no se afectó el cronograma de



finalización del proyecto, pues como parte de las acciones para subsanar la situación se aceleraron los estudios de zona rocosa y se esperan finalizar durante el III trimestre. En ese sentido, se considera que se dio un buen manejo de la situación.

- Riesgo 1: Seguimiento incorrecto de pozos (colapsos y/o parámetros de inyección deficientes) que ocasionen sobrecostos y/o retrasos en la entrada en operación del campo geotérmico.
- Riesgo 2: La presencia de hallazgos arqueológicos que originen la paralización de obras, podrían generar atrasos en el Proyecto.

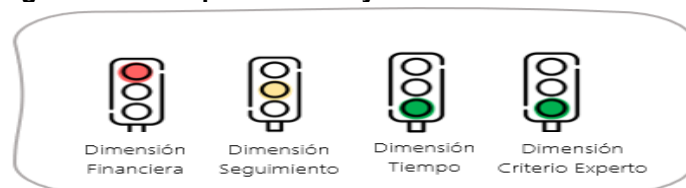
Conclusiones y recomendaciones

El Proyecto se caracteriza por ser estable a través del tiempo, no presenta periodos de estancamiento ni de grandes problemas por factores externos e internos. Ahora bien, si es importante mencionar que el crédito que financia esta obra es particular, pues posee un plazo de desembolsos mayor al promedio de la cartera, siendo este por 9 años; por lo tanto, a futuro el ICE podría optimizar sus cronogramas de trabajo y objetivos suscribiendo empréstitos, que tengan un alcance similar, con una cantidad menor de años, y así desarrollarlos con mayor rapidez para disponer de una nueva fuente de energía en un plazo menor o no suscribir contratos de préstamo con tanta anterioridad en caso de que no urja.

Asimismo, se sigue observando que el plazo de ejecución ya supera el 60% del plazo, sin embargo, indicadores importantes como el avance físico y los financieros no, e incluso mantienen una brecha entre 50 y 35 puntos porcentuales (p.p.); no obstante, esta situación es planificada y revisada por el ICE, pues así conformaron su plan de trabajo, y será a partir del 2025 cuando se utilice la mayor cantidad de recursos externos e internos y se verá un mayor avance físico.

El desempeño del Proyecto para el I semestre fue bueno y parte de las recomendaciones más importantes se inclinan a: i) revisar el cronograma de trabajo y verificar si es posible adelantar y acelerar el uso de los recursos que tienen disponibles, de manera tal que tal vez se pueda concluir el proyecto en menos tiempo; ii) estar alertas sobre los riesgos relacionados a la perforación de pozos (que son los más recurrentes e importantes), de manera tal que, ante la llegada de algún problema, se pueda reaccionar rápido al cambio y se pueda ajustar el uso de los recursos (humanos y/o económicos) según se requiera en ese momento; iii) mejorar la proyecciones que se realizan sobre uso de los recursos y avances físicos, con el fin de que se ajusten más a los resultados que obtienen periodo tras periodo.

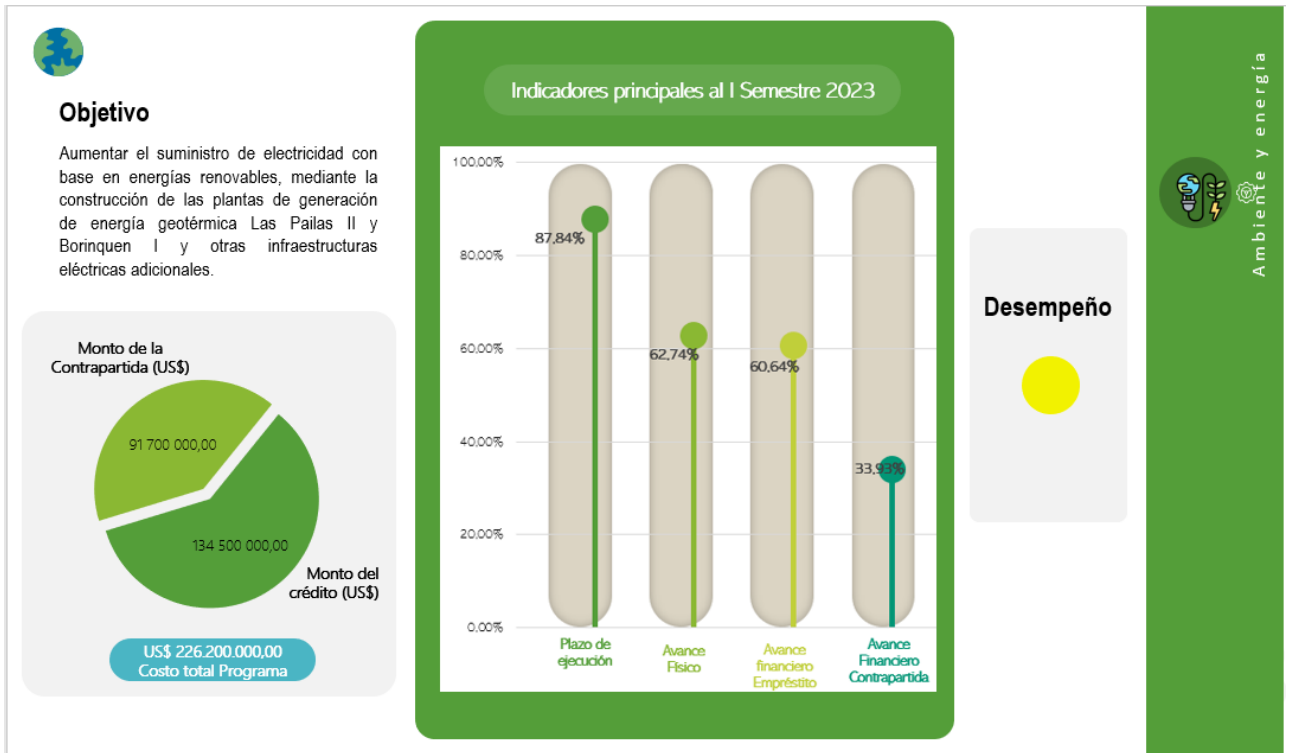
Figura 1. Desempeño del Proyecto en el II Trimestre 2023



ente: Dirección de Crédito Público, Ministerio de Hacienda



BID 3589/OC-CR: PRIMER PROGRAMA DE ENERGÍA RENOVABLE, TRANSMISIÓN Y DISTRIBUCIÓN DE ELECTRICIDAD



Fuente: Dirección de Crédito Público, Ministerio de Hacienda.

Actividades del programa

Actividades realizadas I Sem 2023	Actividades a realizar II Sem 2023
<ul style="list-style-type: none"> ✓ Se publicó el cartel licitatorio de la Subestación Fortuna. 	<ul style="list-style-type: none"> Formalización de la adjudicación para la subestación Fortuna y establecer contratos con proveedores.
<ul style="list-style-type: none"> ✓ Se cuenta con la adjudicación en firme para la modernización del sistema de control SCADA. 	<ul style="list-style-type: none"> Atender consultas/reclamos de la adjudicación para finalizar con la firma del contrato.
<ul style="list-style-type: none"> ✓ Se está actualizando el cronograma de los trabajos relacionados a la actualización de la red hidrometeorológica. 	<ul style="list-style-type: none"> Inicio de obras constructivas asociadas a la modernización de la infraestructura de las estaciones.
<ul style="list-style-type: none"> ✓ Se inició, en conjunto con CoopeGuanacaste, la evaluación técnica de una solución alternativa adicional en 69 kV, para mejorar el proceso de reconstrucción la línea de transmisión Cañas – Filadelfia – Guayabal. 	<ul style="list-style-type: none"> Acordar solución técnica complementaria en LD 69 kV entre el ICE y CoopeGuanacaste.

Problemáticas y riesgos vigentes



- Problema 1: El Instituto tiene programado publicar carteles y firmar contratos para más de 6 productos (por ejemplo, la adquisición de materiales para la reconstrucción de LT Cañas-Guayabal, de dispositivos y equipos inteligentes para la red de distribución, de materiales constructivos conducción P.H. Garita, entre otros) durante el último semestre de ejecución del Programa, cuando para este periodo deberían estar finalizando la mayoría de las obras, lo cual evidencia problemas de planificación que no han podido solventar.
- Problema 2: Se presentaron demoras en la evaluación de las ofertas del cartel para la adquisición e instalación de equipos SMART GRID debido a su complejidad técnica, además se han tenido que atender diversas solicitudes de aclaraciones. A esto se suma el poco personal que mantiene la división debido a pensiones y traslados.
- Riesgo 1: Si persisten las diferencias con CoopeGuanacaste para desconectar la línea de transmisión que abastece la Península de Nicoya se podrían generar retrasos en su reconstrucción.
- Riesgo 2: La persistencia de atrasos en la adjudicación de carteles, dado el poco tiempo de ejecución que le resta al Proyecto y que hay nuevas jefaturas en el área de Proveeduría.

Conclusiones y recomendaciones

El Programa 3589 ha sido inestable a través del tiempo y no ha sido el mejor ejemplo de ejecución de la cartera, dado que ha pasado por varias revisiones a lo interno del ICE, producto de los efectos de la pandemia y de los problemas de planificación del Programa, pues se han realizado constantes ajustes a los productos y al cronograma de trabajo. Lo anterior ha provocado que, tras casi alcanzar un 90% del plazo de ejecución disponible, mantenga algunas actividades importantes por debajo del 30% de avance físico, y que en conjunto al Programa le reste aun completar 37,26 puntos porcentuales (p.p.) para alcanzar el 100% en este indicador.

En junio, el Ejecutor manifestó en la reunión de cartera I-2023 del BID la intención de solicitar una extensión del plazo en el futuro, pues en caso contrario deberían de cancelar procesos por un monto de US\$39 millones, ocasionando problemas para la adquisición de los materiales de la LT Cañas - Guayabal, equipos Inteligentes para líneas de distribución, la ST Fortuna y medidores AMIS, entre otros. Ahora bien, a la fecha no han enviado a la DCP algún documento borrador que permita robustecer la posible solicitud y agilizar el proceso cuando se haga de forma oficial.

Los problemas y riesgos que se reportan obedecen más a situaciones de mala planificación y no tanto a factores externos, por ello se insta a: i) revisar el estado real de cada una de las licitaciones y su viabilidad de ejecutarse antes que concluya el periodo de desembolsos contractual; ii) garantizar que se cuente con el personal idóneo para asegurar la calidad de los carteles que están por salir, según los tiempos convenidos; iii) revisar, antes de que concluya el año 2023, si se usarán todos los recursos del crédito, para tomar decisiones y realizar las gestiones que se requieran en caso de rescindir algunos recursos; iv) mejorar la comunicación con CoopeGuanacaste y lograr la reconstrucción de la línea de transmisión Cañas-Filadelfia-Guayabal.



**MINISTERIO
DE HACIENDA**

**GOBIERNO
DE COSTA RICA**

**DIRECCIÓN GENERAL
DE CRÉDITO PÚBLICO**

Instituto Costarricense de Pesca y Acuicultura (INCOPECA)



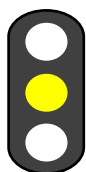
BIRF 9050-CR: PROGRAMA DE DESARROLLO SOSTENIBLE DE LA PESCA Y ACUICULTURA

Objetivo del Programa

Mejorar el manejo de la actividad pesquera y acuícola en Costa Rica con el fin de incrementar los beneficios de los recursos prioritarios para la economía nacional y el estímulo al desarrollo socioeconómico del sector mediante el fortalecimiento de la gobernanza institucional, el desarrollo de cadenas de valor y el fortalecimiento de mecanismos participativos de sostenibilidad social y ambiental.

Avance del Programa durante el I Semestre

Estatus del
desempeño



Alerta



En este periodo, el Programa de Desarrollo Sostenible Pesca y Acuicultura ha progresado con determinación en 43 de las 76 actividades. Se avanza en contrataciones para impulsar prácticas pesqueras responsables, conservación de recursos marinos y comunidades costeras, así como en la implementación de iniciativas innovadoras, enfoques científicos y colaboraciones estratégicas para un futuro más sostenible en este sector. A continuación, se resumen los logros más notables y el papel fundamental del programa en el cumplimiento de metas por componente.

Componentes del Proyecto	Subcomponentes	Avances Significativos
Componente 1. Fortalecimiento de la Gobernanza y Manejo de los recursos:	1. Fortalecimiento legal e institucional para el manejo efectivo de la pesca	<ul style="list-style-type: none"> Se obtuvo la No Objeción del BM a los TdR de la consultoría de Asesoría Jurídica. Se efectuó una revisión y valoración del alcance del Proyecto a solicitud de la Presidencia de la Republica. Se envió una propuesta para validación del Ministro del MAG
	2. Investigación y sistemas de información pesquera	<ul style="list-style-type: none"> Se avanza en los TdRs de las contrataciones de las evaluaciones de stock pesquero de corvina y pargo. Así también, en los TdR para la evaluación de impacto climático.



Componentes del Proyecto	Subcomponentes	Avances Significativos
	3. Monitoreo, control y vigilancia	<ul style="list-style-type: none"> Se elaboraron las especificaciones técnicas de los equipos requeridos de sistemas de monitoreo de embarcaciones oceánicas y costeras. Se cuenta con la No Objeción del BM al convenio con el Servicio Nacional de Guardacostas, el mismo se firmó en el mes de Julio 2023
Componente 2. Invirtiendo en cadenas de valor para la pesca y acuicultura sostenible.	1. Inversiones en infraestructura pesquera clave	<ul style="list-style-type: none"> Se firmo el convenio con la Municipalidad de la Cruz para la construcción de la terminal pesquera de Cuajiniquil. Se cuenta con los borradores de los Tdrs para las terminales pesqueras de Cuajiniquil, Puntarenas y Estación de Diamantes.
	2. Desarrollo de Mercados	<ul style="list-style-type: none"> Se trabaja en las modificaciones de los TdRs para el estudio del Mercado de Exportación según un enfoque sustentable; a las normas ambientales, sociales y regulaciones internacionales.
Componente 3. Manejo Participativo de Pesquerías	1. Apoyo a oportunidades de empleo y medios de vida alternativos	<ul style="list-style-type: none"> Se elaboró TdR para "Diagnóstico socioeconómico a comunidades costeras para identificar medios de subsistencia y estudio de mercado laboral para producción inclusiva".
Componente 4: Gestión del Proyecto, Monitoreo y Comunicación	1. Operación de la Unidad de Gestión del Proyecto.	<ul style="list-style-type: none"> Se avanza a buen ritmo en la contratación de la firma de recursos humanos (RRHH) para apoyar a INCOPESCA y se espera que concluya a fines de 2023. Actualmente está en evaluación la lista corta de oferentes. Paralelamente se inició el proceso de contratación temporal de 8 consultores individuales, de los cuales en julio ingresan tres especialistas y otros tres en agosto 2023.
Conservación con las comunidades		<ul style="list-style-type: none"> El borrador de convenio se encuentra en revisión por parte de FUNBAM e Incopecsa. Se inició la elaboración de propuesta por parte de FUNBAM del Manual Operativo

Fuente. Elaboración propia a partir de información suministrada por la UE del PDSPA

Problemáticas y riesgos vigentes

Problemas

Evento



Retrasos en la presentación de los TdRs para contratación de asesoría legal y administrativas que impide que no se pueda ejecutar el contenido presupuestario en el periodo propuesto.

Acciones

- Para solucionar esta problemática, se ha estado efectuando reuniones con el equipo de trabajo para tener una mayor comunicación interna y externa para atender de manera ágil las observaciones del BM.



Cambios o sugerencias en los diseños constructivos de las terminales que surjan en las reuniones con los diferentes sectores involucrados y que impacten negativamente en los tiempos establecidos y generen sobrecostos asociados

- La UE ha venido realizando negociaciones con diferentes sectores pesqueros para poder acordar y aprobar los diseños

Riesgo

Evento



La ejecución de las actividades de pre-inversión del Programa se ha visto ralentizada por la falta de experiencia de la UE en este tipo de proyectos, lo que podría afectar los plazos al tener que llevar a cabo etapas adicionales como la recepción de ofertas para adquisiciones y la elaboración de diseños, en cumplimiento con los requisitos del Banco.

- Se han estado recibiendo apoyo técnico de parte del BM y en las misiones semestrales de implementación efectuadas por el BM se toma nota de las directrices y lecciones aprendidas que se discuten en estas actividades.



Falta de interés por parte de los gobiernos locales que generen atrasos en el otorgamiento de permisos de construcción en las zonas de las terminales pesqueras

- La UE ha estado efectuando reuniones de negociación política para establecer alianzas estratégicas.

Conclusiones

Desde diciembre de 2022, INCOPECA ha implementado un plan remedial para acelerar la ejecución del proyecto, que hasta esa fecha había sido lenta debido a retrasos en la aprobación presupuestaria de parte de la CGR para el 2022, así como dificultades en el reclutamiento de un experto en adquisiciones, la limitada experiencia de INCOPECA en la gestión de proyectos del Banco Mundial y las responsabilidades adicionales de la institución.

Para este primer semestre se vislumbra el cumplimiento de acciones remediales solicitados por el BM en las misiones de implementación y en las reuniones periódicas tripartitas que sostiene la UE con el BM y Crédito Público específicamente en cuatro puntos importantes: 1) La contratación de la firma de recursos humanos (RRHH) para respaldar a INCOPECA que avanza positivamente y se prevé su finalización a finales de 2023, según lo planeado; 2) la contratación de ocho consultores⁶ (proceso finaliza en julio 2023) por un periodo de un año para fortalecer la capacidad técnica y de gestión de las actividades; 3) se fortalece la función de coordinación del Proyecto con la designación de 2 funcionarios adicionales de INCOPECA y; 4) la preparación de los TdR para todas las distintas consultorías con prioridad alta ha progresado con 12 casos ya finalizados (incluyendo los 8 consultores y la firma de RRHH).

Aunado a lo anterior, la UE logra avanzar en la coordinación con instituciones clave a través de convenios y alianzas, como los convenios con PIMA, Servicio Nacional de Guardacostas (SNG), Municipalidad de La Cruz, Municipalidad de Dota y FUNBAM. Además, se han formulado planes

⁶ Coordinador, asistente administrativo, comunicador, planificador social, ingeniero, biólogo marino, informático



estratégicos para establecer líneas de acción institucionales como es el caso del Plan de Investigación y el Plan de Capacitación, los cuales darán la línea para las actividades a implementar en el Programa.

En último término, es relevante señalar que la Institución ha estructurado su labor en un conjunto selecto de acciones de alta prioridad, de las cuales, 27 ya han sido iniciadas desde el pasado diciembre, mientras que 4 se encuentran aún pendientes. No obstante, en vista de los progresos en las contrataciones, se anticipa que las operaciones y los desembolsos experimentarán un notable incremento a principios del 2024. Otra faceta destacada es la implementación de medidas concretas por parte de la UE para abordar los obstáculos que dieron lugar a retrasos en ciertas actividades durante los meses recientes, como, por ejemplo, el estudio de zonificación acuícola. Esto ha sido logrado especialmente mediante una comunicación más ágil y estructurada entre los equipos de INCOPECA y del Banco Mundial, a través de reuniones quincenales y la sistematización de intercambios técnicos, con el propósito de abordar los asuntos pendientes relacionados con estas actividades.

Recomendaciones

A la luz de puntos anteriormente mencionados y con el objetivo de mejorar la ejecución y el rendimiento del Programa de Desarrollo Sostenible de Pesca y Acuicultura, esta Dirección recomienda:

- **Mejorar la priorización de actividades por ejecutar:** Mantener y reforzar el enfoque en un conjunto limitado de acciones de alta prioridad es fundamental. Continuar identificando y enfocando los recursos en aquellas actividades que tienen el mayor impacto en los objetivos del proyecto.
- **Mejorar la agilidad en la comunicación:** Sostener y fortalecer la comunicación fluida y ágil entre los equipos de INCOPECA y el Banco Mundial es esencial, por ello mantener las reuniones quincenales para intercambiar actualizaciones y abordar obstáculos en tiempo real, y considerar el uso de plataformas de colaboración para facilitar la comunicación continua.
- **Dar seguimiento riguroso:** Establecer un sistema de seguimiento y monitoreo riguroso para las actividades iniciadas y pendientes, que permita identificar rápidamente los problemas, tomar medidas correctivas y asegurar que las acciones avancen de manera eficiente.
- **Robustecer la planificación de operaciones:** Anticipar la intensificación de operaciones y desembolsos a principios de 2024 debido a los avances en las contrataciones.
- **Mejorar la sistematización de intercambios técnicos:** Fortalecer y formalizar el intercambio técnico entre los equipos de INCOPECA y el Banco Mundial. Documentar las discusiones y acuerdos técnicos para garantizar la continuidad del conocimiento y la coherencia en la toma de decisiones.
- **Impulsar el aprendizaje continuo:** Fomentar una cultura de aprendizaje continuo dentro de los equipos involucrados e identificar las lecciones aprendidas de los éxitos y desafíos, y aplicar estos conocimientos para mejorar la ejecución del proyecto a medida que avanza.



**MINISTERIO
DE HACIENDA**

**GOBIERNO
DE COSTA RICA**

**DIRECCIÓN GENERAL
DE CRÉDITO PÚBLICO**

Ministerio de Hacienda (MH)



BIRF 9075-CR: PROYECTO HACIENDA DIGITAL PARA EL BICENTENARIO

Indicadores clave del Proyecto Hacienda Digital (PHD):



Avance financiero del crédito: 5,18%



Avance físico: 5,91%



Desempeño: Alerta

Estado actual de las principales contrataciones:



EN PROCESO DE CONTRATACIÓN:

- Sistema SUPRES.
- Desarrollo del Portal del MH.
 - Sistema de Actas, de Correspondencia, Seguimiento de Informes.
- Programa de Capacitación y Entrenamiento PHD.
- Sistema de Arquitectura Empresarial.
 - Servicios de Seguridad.
 - Infraestructura de redes y telecomunicaciones.
- Servicios de Nube e Interoperabilidad.
 - Conciliador para desarrollos de sistemas de información.
 - Consultoría Integradora.
- Adquisición de Sistema Aduanero.



NO HAN INICIADO:

- Adquisición de escáneres de rayos X para inspección no intrusiva.
- Pliego de RFI y GPS para tránsito de Aduanas.



EN EJECUCIÓN:

- Sistema de Auditoría Interna.
- Servicio de Digitalización y Gestor Documental en el MH, según demanda.
- Especialista en Transformación Digital
- Plataforma de Tesoro Digital en modalidad CLOUD.
- Auditoría Externa.



ADJUDICADOS (NO HAN INICIADO EJECUCIÓN):

- Adquisición de Sistema financiero y de Talento Humano.
- Adquisición Sistema Tributario.





LOS COTS⁷...



Fecha
publicación
cartel (SICOP)



Fecha
publicación de
adjudicación
contrato



Fecha
estimada
firma del
contrato



Sist. Finan.y Talento Humano (Costo Estim: \$24,9 Millones)	05/04/2022	09/05/2023	III Trim. 2023
Sistema Tributario (Costo Estim: \$28,0 millones)	16/03/2022	08/05/2023	III Trim, 2023
Sistema Aduanero (Costo Estim: \$26,4 millones)	28/03/2023	10/07/2023	III Trim, 2023

Problemas

Atrasos en las No Objeciones por parte del BM, en los procesos de contratación requeridos. El Banco ha tardado hasta 2 meses en otorgar una No Objeción (3 meses en la No Objeción de Resolución de Quejas de una contratación).

Plan de adquisiciones poco estable: Cambios constantes en el Plan, producto de ajustes o requerimientos solicitados por el Consejo Directivo del Proyecto.

Afectación

Incumplimiento del cronograma de trabajo y de desembolsos.

Medidas tomadas

- Solicitud y seguimiento al Banco Mundial, por parte de la UCP, del cumplimiento de los plazos para No Objeción (establecidos formalmente en 10 días).
- Reuniones constantes entre la UCP y el BM (especialista en adquisiciones) para solicitar subsane de problemáticas (técnicas y que afectan las adquisiciones).
- Misiones mensuales entre la UCP y el BM (participación DCP, MH).
- Valoración con el BM y la Unión Europea de asistencias técnicas para apoyar la ejecución del PHD.
- Solicitar a los miembros del Consejo Directivo, la definición del rumbo de las contrataciones, tanto las que se encuentran en proceso de contratación, como las que no han iniciado; para evitar más ajustes al Plan de Adquisiciones.

⁷ Los COTS (Commercial Off The Shelf Software) son un tipo de software que no requiere personalización para su compra y uso, lo que lo diferencia de softwares diseñados a la medida.



Conclusiones

1

El PHD entró en vigor en noviembre. 2020. A setiembre 2023, tiene 2 años y 7 meses de haber iniciado ejecución. Aunque el avance financiero supera el programado (5,91% vs 4,91%), este continúa siendo bajo considerando el plazo de ejecución; esto se debe, entre otros, a que los COTS (50% del préstamo), no han iniciado ejecución.

2

Actualmente los COTS están en una etapa avanzada del proceso de contratación, en donde se espera que en el III trimestre 2023 se firmen los contratos de los tres COTS; esto podría extenderse al menos un trimestre más. Los rezagos en el cumplimiento del cronograma inicial, evidencian desde ya, la **necesidad de contar con más plazo para desembolsar la totalidad del financiamiento**⁸; situación que ha sido tratada desde ahora con las autoridades del BM.

3

Además de la adquisición de los COTS, el PHD requiere otras contrataciones; la mayoría de ellas continúan en proceso de contratación y algunas han requerido por parte del Consejo Directivo, valoraciones y ajustes (estudios de mercado) que han retrasado el inicio de su ejecución. A pesar de que recientemente el **Plan de Adquisiciones** fue actualizado, la mayor preocupación por parte de la UCP, es la **falta de estabilidad del mismo** (nuevos ajustes).

4

Continúan siendo un problema, los **atrasos del Banco en la entrega de las No Objeciones**. Como ejemplo, se cita que en diciembre 2022 la UCP entregó los Informes de Evaluación de los COTS, cuya No Objeción se recibió 2 meses después; y, en el caso de la No Objeción de Resolución de quejas de los COTS, se remitieron por parte del Banco alrededor de 3 meses después de haberse enviado.

Recomendaciones.

Durante este semestre⁹, la DCP externó al BM la preocupación sobre los retrasos en las No Objeciones¹⁰ y los problemas técnicos (STEP); insistiendo en el subsane/mejoras a la mayor brevedad.

Se recomienda a la UCP:

- A.** Actualizar el cronograma del Proyecto, tan pronto se cuente con los Planes de Trabajo de los COTS, que incluya escenarios realistas respecto a otras adquisiciones clave (ejemplo: Nube y Interoperabilidad);
- B.** Cuantificar los compromisos en la reducción de las No Objeciones del Banco, para determinar las mejoras en el proceso;
- C.** Decidir a la mayor brevedad el rumbo que tomarán las contrataciones que no han iniciado (sobre todo aquellas cuyo costo es elevado, como por ejemplo: "Adquisición de escáneres de rayos X para inspección no intrusiva (costo estimado: \$25MM) y actualizar el Plan de Inversión/Adquisiciones del Proyecto para tener mayor claridad del cronograma de ejecución.
- D.** Iniciar el proceso de contratación del Consultor en Monitoreo y Seguimiento del Proyecto a la mayor brevedad.

⁸ La fecha límite de desembolsos del crédito es el 31/07/2026. Se espera que alrededor de un año antes de que se alcance dicha fecha, se gestione la extensión de la fecha de finalización de los desembolsos.

⁹ Las preocupaciones se externaron en la Revisión de Cartera, Misiones mensuales y oficios.

¹⁰ También se externó la necesidad de solucionar los inconvenientes técnicos en el STEP (Systematic Tracking of Exchanges in Procurement), sistema que el Banco implementa durante el proceso de contrataciones.



**MINISTERIO
DE HACIENDA**

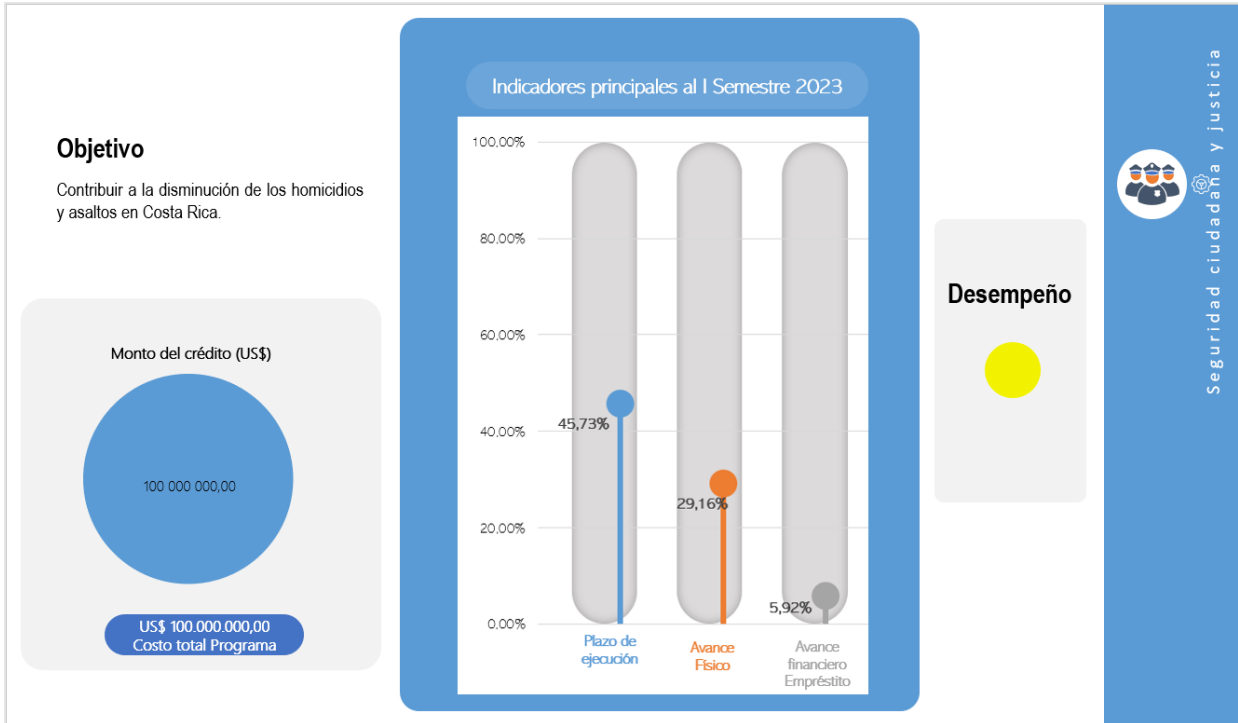
**GOBIERNO
DE COSTA RICA**

**DIRECCIÓN GENERAL
DE CRÉDITO PÚBLICO**

Ministerio de Justicia y Paz (MJP)



BID 4871/OC-CR: PROGRAMA SEGURIDAD CIUDADANA Y PREVENCIÓN DE VIOLENCIA.



Fuente: Dirección de Crédito Público, Ministerio de Hacienda.

Actividades del programa



Actividades realizadas I Sem 2023	Actividades a realizar II Sem 2023
<ul style="list-style-type: none"> Se continúa con la construcción de la DP de Siquirres (paquete 1). Se avanzó en el diseño del bosquejo de las DP de Bataan, Hatillo, Desamparados Norte, El Guarco, Nicoya, Abangares, Belén, Filadelfia (grupos 1 y 2 del paquete 3). Se continúa trabajando para obtener los permisos constructivos de los CCP de Corredores y Puntarenas (paquete 1). Se aprobó el bosquejo de los CCP de Liberia, Limón, Alajuela y Goicoechea (grupos 1 y 2 del paquete 2) y se está en proceso de elaboración de planos. Preparación de TdR de CCP de Pérez Zeledón y Santa Cruz (paquete 3). Se extendió plazo para presentación de ofertas para techado de áreas deportivas en los CCP de Garabito y Santa Cruz. 	<ul style="list-style-type: none"> Recibir obras de las DP de Siquirres y Horquetas. Iniciar la construcción de las DP de Santa Ana y Desamparados Sur (paquete 2). Dar la orden de inicio para las DP San Ramón y Puntarenas Norte, así como la delegación distrital (DD) de Puerto Viejo (paquete 2). Apertura de ofertas de las DP Guácimo y Guatuso (paquete 2) y de Bataan, Hatillo y Desamparados Norte (paquete 3). Publicación de carteles de construcción de DP de El Guarco, Nicoya, Abangares y Belén (paquete 3). Continuar con la construcción del CCP de Puntarenas (paquete 1). Dar orden de inicio a CCP de Corredores (paquete 1). Apertura de ofertas de los CCP de Limón, Alajuela y Goicoechea (paquete 2). Dar orden de inicio para techado de áreas deportivas en los CCP de Garabito y Santa Cruz.



Problemáticas y riesgos vigentes

- Problema 1: Dificultad para obtener los 5 terrenos faltantes del Programa, dado que aún no se han encontrado ubicaciones que cumplan los estándares para desarrollar algunas obras (están en proceso de definición de las localidades). Se ha propuesto contar con todos los terrenos a más tardar en setiembre del año 2023 (para no afectar la actual ruta crítica del Programa), para lo cual se está en constante comunicación con las comunidades, incluyendo a municipalidades e instituciones de interés para obtener los terrenos idóneos a la brevedad.
- Problema 2: Abandono de la obra de la DP de Horquetas por parte del contratista, dado que este decidió unilateralmente retirarse del proyecto. Por lo tanto, a partir del comunicado del contratista, la UCP realizó las gestiones correspondientes, según el contrato, para instarlo a continuar con el proyecto; sin embargo, ante la negativa se iniciaron los procesos legales respectivos. A la fecha, la UCP ya ha liquidado las garantías por el anticipo entregado y la garantía por cumplimiento (10% del monto del contrato) y ya se cuenta con un plan de acción para la finalización de la obra.
- Riesgo 1: Los incrementos en los costos de la construcción se mantienen al alza, por lo tanto, se revisarán constantemente los análisis de sensibilidad con las proyecciones de los costos de las obras; ya que, de materializarse el riesgo se dificultará la capacidad del Programa para construir las 35 DP establecidas. Este riesgo se mantendrá a lo largo de la ejecución del Programa.
- Riesgo 2: Si se dieran retrasos por apelaciones en los procesos de licitación se verían afectados los plazos para la obtención de los productos establecidos en la matriz de resultados. Para ello el equipo a cargo de los documentos recibe capacitación constante y se aplican las mejores prácticas internacionales de adquisiciones, basadas en la transparencia y el estímulo a la participación, la generación de confianza y credibilidad en procura de un mercado competitivo.

Conclusiones y recomendaciones

El Programa mantiene un desarrollo constante en todas las metas planteadas para el periodo 2023, lo anterior gracias a que se han logrado preparar carteles de licitación en tiempo y concursos con una alta participación sin apelaciones, lo cual ha permitido iniciar estudios, diseños y obras en el plazo previsto.

Ahora bien, dado lo anterior (la preparación de muchos carteles de licitación) es que el avance financiero y el físico mantienen una diferencia notable con respecto al porcentaje del plazo ejecutado, siendo esta de 39,80 y 16,56 puntos porcentuales (p.p.) respectivamente; sin embargo, será en el año 2024 cuando ambos indicadores de avance crecerán de forma importante.



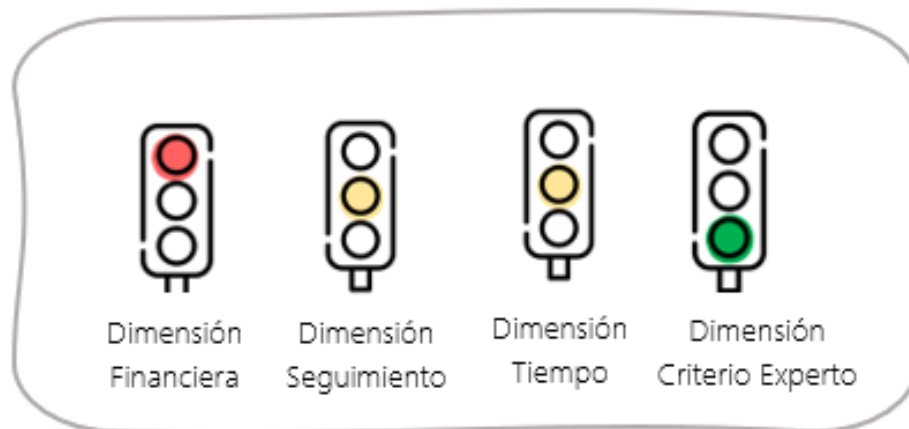
La ejecución financiera entre el 1 de enero y el 30 de junio de 2023 fue de USD \$2.647.812,70 que casi duplica el total ejecutado en el año anterior, lo cual evidencia la aceleración que está experimentando el Programa en la actualidad y que continuará en los próximos meses.

Cabe destacar que, durante el II trimestre del año, se llevó a cabo la auditoría financiera externa del Programa, a cargo de la firma Crowe Horwath CR S.A. En esta auditoría se resaltó que los estados financieros estaban libres de errores de importancia relativa.

En resumen, en temas de infraestructura, a la fecha se cuenta con: i) 8 diseños de DP finalizados; ii) 9 diseños de DP en elaboración; iii) 1 construcción de DP; iv) 2 diseños de CCP finalizados; v) 4 diseños de CCP en elaboración; vi) 1 adjudicación en firme de CCP.

Por otro lado, dado lo experimentado y reportado, se recomienda al Ejecutor: i) estudiar con detalle las razones por las cuales el contratista dejó el Programa y elaborar un plan que permita robustecer el estudio de los oferentes durante los procesos licitatorios; ii) revisar constantemente las implicaciones de incrementos en los costos de construcción y determinar que podría realizarse para dejar como última opción el reducir la cantidad de obras del Programa; iii) realizar un esfuerzo para avanzar en el tema de desembolsos; iv) elaborar un plan de trabajo para obtener los terrenos faltantes antes de que finalice el 2023.

Figura 1. Desempeño del Proyecto en el II Trimestre 2023



Fuente: Dirección de Crédito Público, Ministerio de Hacienda.



**MINISTERIO
DE HACIENDA**

**GOBIERNO
DE COSTA RICA**

**DIRECCIÓN GENERAL
DE CRÉDITO PÚBLICO**

Ministerio de Obras Públicas y Transporte (MOPT)



BID 4864/OC-CR: PROGRAMA DE INFRAESTRUCTURA VIAL Y PROMOCIÓN DE ASOCIACIONES PÚBLICO PRIVADAS (PIV APPS)



1. Avances durante el I semestre 2023

El Programa muestra retrasos en varias actividades, plazos ya vencidos y ausencia de progreso en numerosos grupos de ejes y elementos estructurales. Como se puede constatar en las tablas subsiguientes, esta ilustra el estado de cada uno de los proyectos asignados en el programa:

Mejoramiento y Ampliación del Tramo Taras - La Lima en el Corredor San José - Cartago				
Actividad	Avance físico Programado 74%	Avance real 27%	Final previsto	Observaciones
Limpieza y remociones	5,80%	3,30%	1/2/2023	Atrasada, plazo vencido, sin avance en el periodo
Movimiento de tierras	11,80%	0,90%	12/4/2023	Atrasada, plazo vencido, sin avance en el periodo
Pavimento	11,50%	1,40%	11/11/2023	Falta de planificación en actividades marginales y atraso en diferentes grupos de ejes
Drenaje	9,80%	3,90%	7/3/2023	Con plazo vencido, pocas actividades planificadas en el periodo, bajos rendimientos
Seguridad Vial	7,20%	0,40%	10/7/2024	Falta de avances en pasarelas y atrasos en diferentes actividades
Obras complementarias	0,90%	0,00%	18/1/2024	No se han logrado programar obras complementarias



Por otro lado, OBIS Lote 2A, Intercambio Circunvalación y Puente sobre el río Torres no presenta avance a este corte.

OBIS Lote 1, Puentes Río Ciruelas, Alajuela, Río Segundo, Paso a desnivel Firestone y Conector Barreal				
Actividad	Avance físico Programado 100%	Avance real 99%	Final previsto	Observaciones
Puente sobre Río Ciruelas	100,00%	100,00%	19/12/2021	N/A
Puente sobre Río Alajuela	100,00%	100,00%	19/12/2021	N/A
Puente sobre Río Segundo	100,00%	100,00%	19/12/2021	N/A
Paso a Desnivel Firestone	100,00%	95,70%	19/12/2021	Una serie de circunstancias, como la relocalización de redes de servicios públicos y otros aspectos técnicos, lo que resultó en la necesidad de extender los plazos y desencadenó reclamos de costos adicionales por parte del Contratista. Todo esto fue tratado a través de acuerdos amistosos y procesos de resolución de conflictos.
Conector Barreal - Castella	100,00%	99,90%	19/12/2021	Es importante destacar que en esta obra aún quedan aspectos pendientes de corrección en relación al acabado de la carpeta asfáltica y al talud de la rampa de entrada-salida Barreal.

2. Problemáticas y riesgos vigentes

El principal problema que enfrena el Proyecto Mejoramiento y Ampliación del Tramo Taras - La Lima en el Corredor San José – Cartago está relacionado con el incumplimiento y retrasos en la ejecución, el cual se vio reflejado en el cuadro anterior donde se tenía un avance físico programado del 74% versus el 27% real.

Como principales problemáticas podemos destacar:

- 1- **Incapacidad del Contratista:** Se tiene una baja productividad lo cual genera atrasos significativos al proyecto. Como medida, el MOPT ha estado supervisando las obras e instando al contratista incrementar los frentes de trabajo.
- 2- **Falta de recursos y planificación deficiente:** Se presenta insuficiencia de recursos, insumos, maquinaria y equipos necesarios para avanzar eficazmente. Como medida de mitigación, se había solicitado al contratista un nuevo Plan de Trabajo; sin embargo, no hay mejoras en la ejecución para este corte.
- 3- **Retenciones y sanciones:** La Unidad Supervisora ha aplicado retenciones y sanciones al Contratista debido a incumplimientos en diferentes aspectos del proyecto, como falta de



mantenimiento en rutas alternas, problemas en el control de polvo, y atrasos en la implementación de medidas de seguridad.

- 4- **Comunicación inadecuada:** Existe una falta de comunicación adecuada entre la Unidad Supervisora y el Contratista, esto se ve reflejado ya que el contratista no ha respondido de manera satisfactoria tanto en tiempo, así como en efectividad las comunicaciones y requerimientos de la Supervisión.

Por último, en cuanto a los principales riesgos identificados para este programa se tienen los siguientes:

Riesgo	Acción	Responsable
Atraso en el trámite de finiquito del Fideicomiso BCR	Coordinación y gestión interinstitucional para garantizar el proceso de finiquito con el Fideicomiso BCR y definición del mecanismo de ejecución	MOPT-CONAVI-BCR
Atrasos en la resolución por parte de la CGR y definición del mecanismo de ejecución	Contar con la autorización para el avance del proceso del Lote 3, el cual cuenta con presentación de ofertas (Licitación PIT-164-LPI-O-2021)	MOPT
Ampliación de plazo para ejecución de obra contratada	Extensión de contratos de supervisión de obra	UEP Unidad Supervisora MOPT
Finalización de proyectos posterior a la fecha del último desembolso del Programa (septiembre 2025)	Evaluar la posibilidad de materialización del riesgo en cada caso y el impacto a nivel de Programa	Unidad Supervisora UEP MOPT

3. Principales actividades/obras programadas para el II Semestre 2023

Durante este segundo semestre 2023, la Unidad Ejecutora, la Unidad Asesora y junto al MOPT tendrá la gran tarea de acelerar los procesos de contratación, así como la ejecución del Proyecto de Taras – La Lima.

4. Conclusiones y recomendaciones

Conclusiones:

En el marco de este informe para el I semestre 2023, se han destacado diversos aspectos cruciales relacionados con el contrato de obra del Proyecto de Taras - La Lima. En donde se han delineado tanto logros como desafíos significativos que impactan directamente en la ejecución y avance físico tan lento del proyecto.



Debido a lo externado en los párrafos anteriores, el estatus para este Programa según la DCP se traslada a color rojo, es decir, en estado de crítico debido a que presenta atrasos muy significativos en la ejecución del Proyecto en el tramo de Taras – La Lima.

Recomendaciones:

Por lo tanto, a continuación, se presentan algunas recomendaciones para una atención y acción inmediata por parte de todas las partes involucradas para salvaguardar la efectividad y se logre cumplir con la ejecución de dicho proyecto:

- Se recomienda una mayor colaboración y coordinación entre el Contratista y la Unidad Supervisora para asegurar una ejecución eficiente de las actividades del proyecto, realizando una inspección diaria, tanto en horarios diurnos y coordinar horarios también nocturnos, donde se asegure el cumplimiento de los plazos establecidos para cada uno de los Proyectos asignados.
- Ante los atrasos antes mencionados en las problemáticas se recalca que el personal es insuficiente para atender los requerimientos del proyecto, se insta al MOPT y a la Unidad Supervisora comunicar al Contratista reforzar su equipo de trabajo con al menos cuatro fuentes de trabajo en el tramo Taras – La Lima.
- Ya que al corte contamos con un desfase entre el avance físico programado y el ejecutado, es esencial que el MOPT realice un análisis del plan de trabajo presentado por el contratista, con el fin de encontrar áreas de mejoras o incluso solicitar otro plan más acelerado, con el fin de evitar mayores atrasos al Programa.



BID 3071/OC-CR Y 3072/CH-CR: PROGRAMA DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE (PIT)



1. Avances durante el I semestre 2023

Al cierre del I Semestre 2023, es posible destacar los avances más significativos logrados en relación a los Proyectos asignados, los cuales incluyen:

Proyecto / Avance físico	Avance	Detalle
Ampliación y rehabilitación Limonal – Cañas <u>97%</u>	Capas para pavimento rígido	Restan trabajos en Marginales y capa de 5 cm. Pavimento asfáltico
	Pasos inferiores (San Miguel)	Trabajos de estructura de pavimentos pendiente en paso inferior interconexión ramales y marginales a ambos lados
	Puente Río Desjarretado y Río Salitral aguas abajo	Escolleras
	Señalamiento	Se trabaja en señalamiento horizontal y vertical
Ampliación y Rehabilitación Barranca – Limonal <u>18,02%</u>	Desde noviembre 2022 el proyecto se encuentra suspendido	
Ampliación y Rehabilitación La Angostura <u>62%</u>	Desde noviembre 2022 el proyecto se encuentra suspendido	

Por otro lado, cabe mencionar que los proyectos han experimentado un significativo avance en las etapas de expropiación. Destacando en particular, el Proyecto Barranca - Limonal y La Angostura, logrando un progreso del 90.55%, con la comunicación de 295 avalúos en Barranca - Limonal y la conclusión de los avalúos en La Angostura. Asimismo, el Proyecto Limonal - Cañas, presenta un avance del 95.2%, con 148 avalúos ya comunicados. Similarmente, Playa Naranjo - Paquera, tiene un adelanto del 96.56% con 324 avalúos comunicados.

Entre otros, el Intercambio El Coyol, resalta con un progreso del 90%, incluyendo 18 avalúos y 8 expedientes liberados. También, el Proyecto concerniente a la Ruta Nacional No. 35 en Punta Sur, evidencia un avance del 76.26% y 148 avalúos comunicados, con la liberación de 25 expedientes.



Finalmente, el Proyecto dirigido a las Rutas 700 Alto Sucre - Ron Ron y Nacional 35 Alto Sucre - Abundancia, avanza en un 87.47% con 20 avalúos comunicados y 19 expedientes en proceso legal.

2. Problemáticas y riesgos vigentes

- 1- **Atraso en expropiaciones:** A pesar del desfase en los procedimientos de expropiación, se han aplicado estrategias para mitigar sus efectos. Tales como, la liberación de terrenos en las secciones principales de cada Proyecto, agilizando el inicio de las labores por parte del contratista. Además, se está avanzando en la gestión de entradas en posesión voluntaria, lo que amplía el espacio disponible para la ejecución de las obras.
- 2- **Atraso en el Proyecto Ampliación y Rehabilitación Cañas – Limonal:** La obra ha experimentado demoras en su progreso físico debido a diversos factores. Principalmente, las condiciones climáticas adversas han ocasionado una reducción en las jornadas de trabajo y en la eficiencia del contratista. Además, se identificó la necesidad de llevar a cabo obras adicionales para mejorar el alcance del Proyecto, lo que ha influido en el desfase. Esto ha resultado en una facturación por debajo de las proyecciones previas. Además, los costos de expropiaciones también se han integrado en esta dinámica y todavía están en proceso. Sin embargo, es importante destacar que el tronco principal del proyecto fue recibido el 31 de marzo de 2023, lo que marca el inicio del período de notificación de defectos mientras se ejecutan obras complementarias y pendientes en las zonas marginales de la ruta.
- 3- **Suspensión total del Proyecto Ampliación y Rehabilitación Barranca – Limonal, La Angostura:** Ante esta situación el MOPT ha decidido buscar un nuevo financiamiento a través del BCIE, el cual asciende a un monto de US\$400 millones. Este enfoque permitirá llevar a cabo de manera integral las obras del Proyecto Barranca-Limonal y otras adicionales que puedan ser requeridas. Su ejecución será asumida por el CONAVI, en contraste con la gestión realizada hasta ahora por el MOPT.

Por último, se han identificado riesgos en diversas actividades y obras programadas. Para lo cual se presenta un resumen de los principales riesgos y sus medidas de mitigación:

Riesgos relacionados con demoras en las expropiaciones, retrasos en la ejecución de obras y situaciones de paralización parcial debido a problemas de diseño. Para abordar estos desafíos, se han implementado medidas como la priorización de expropiaciones, la optimización de diseños y la supervisión constante de los programas de trabajo.

Asimismo, en cuanto a los riesgos que comprenden posibles retrasos en la ejecución de planes de reasentamiento involuntario, incumplimiento de condiciones contractuales y falta de entrega de informes. En respuesta a estas situaciones, se han llevado a cabo acciones de planificación, seguimiento y comunicación continua para reducir la probabilidad de materialización de dichos riesgos.



3. Principales actividades/obras programadas para el II Semestre 2023

El segundo semestre de 2023 contempla una serie de actividades clave para el desarrollo y gestión de proyectos:

- Trámite administrativo de expropiaciones para todos los proyectos.
- Cierre y finiquito del contrato actual con H-Solis.
- Inicio de mantenimiento y habilitación de la vía para Cañas – Limonal, así como el comienzo de un nuevo proceso licitatorio para Barranca – Limonal, La Angostura.

4. Conclusiones y recomendaciones

Conclusiones:

En el transcurso del primer semestre de 2023, se han observado cambios significativos en el Programa, incluida la suspensión completa del Proyecto Barranca - Limonal y La Angostura, así como diversos retrasos en el Proyecto Cañas - Limonal y expropiaciones en el Programa en general. Estos factores han resultado en la necesidad de ajustar la línea de base del Plan Estratégico de Proyectos (PEP), lo que ha ocasionado un desfase en el progreso del avance físico general. Por cuanto, cabe resaltar que el avance programado era del 93,35% y el avance real al corte del informe se sitúa en un 63,92%.

Es importante resaltar que este Programa ha enfrentado diversas dificultades durante su ejecución. Sin embargo, a raíz de la suspensión antes mencionada, somos conscientes de que se realizarán ajustes que incluirán la reasignación de recursos, la incorporación de un nuevo proyecto (Carretera a San Carlos) y la extensión de los plazos de desembolsos.

Dada la complejidad en la ejecución del Programa hasta la fecha, se vital que el Ejecutor realice un manejo estricto de los riesgos asociados al mismo conforme las actividades que aún están ejecutándose y las que restan por implementarse, con el fin de tener una identificación temprana y la evaluación continua de posibles obstáculos, que le permitan al gestor la adopción de medidas correctivas y preventivas, con el fin de abordar de manera efectiva los mismos, así como contribuir a un mejor manejo de los problemas y retrasos existentes, minimizando su impacto en el cronograma general y asegurando la ejecución exitosa de los objetivos establecidos por el Programa.

Finalmente, como resultado de lo expuesto en los párrafos anteriores, el estado actual de este Programa, según la DCP, se mantiene en color amarillo. Esto indica que se encuentra en un estado de alerta, ya que no ha logrado alcanzar el indicador de avance físico en comparación con lo programado para este período, y el avance financiero permanece sin cambios. Además, es esencial considerar que las dificultades previamente señaladas, ya que las mismas se verán traducidas en un plazo adicional en el período de desembolso. Esto a su vez se reflejará en un aumento de los pagos por comisiones de compromiso.



Recomendaciones:

Revisión exhaustiva de contratos y lecciones aprendidas: Al culminar el contrato con H-Solis en el Proyecto Barranca - Limonal y La Angostura se debe tener presente realizar una revisión con el fin de asegurarse de que los futuros contratos se ejecuten al 100%, por lo tanto, esto implica identificar las causas de la suspensión de los proyectos y cualquier problema que haya surgido, y utilizar estas lecciones para mejorar la gestión de contratos en el futuro. Por lo tanto, se le solicita al MOPT un documento que enumere los puntos de mejoras, con el fin de que sean trasladados a nuevos Proyectos.

Comunicación continua y transparente: Se insta al MOPT a crear canales de comunicación entre los ejecutores, acreedores y contratistas y así ejecutar de forma más eficiente los Proyectos. Por lo tanto, el MOPT debe coordinar reuniones cada mes con el fin de encontrar áreas de mejora en cada uno de los Proyectos asignados.



BID 4507/OC-CR: PROGRAMA RED VIAL CANTONAL II



1. Avances durante el I semestre 2023

El Programa Red Vial Cantonal-II refleja un avance físico general del 65%. Se presentan avances en los diferentes componentes. Aunque se han enfrentado desafíos, se continúa trabajando en la ejecución y desarrollo de este importante programa de desarrollo vial cantonal.

Entre los avances más destacados se encuentran:

Componente/ Avance físico	Avance I semestre 2023
Apoyo a las capacidades e instrumentos de gestión 84%	Seguimiento y acompañamiento a las contrataciones con las universidades nacionales para el desarrollo de capacidades e instrumentos de gestión vial municipal.
	Se ha avanzado en la asesoría de la Universidad Nacional en la elaboración de Planes Viales Quinquenales de Conservación y Desarrollo, de las cuales se aprobaron 10 planes.
	Se han realizado sesiones de trabajo con el Instituto Tecnológico de Costa Rica (ITCR) para analizar y realimentar las propuestas al plan de ejecución, derivado de los planes de negocio.
	Se aprobaron ajustes al programa de trabajo para capacitación sobre temas legales y se aprobó el Manual 1 relacionado con procedimientos y legislación aplicable a la apertura de caminos privados, entre otros.
	Se están realizando ajustes finales a los términos de referencia para la implementación del Sistema Automatizado de Gestión de Activos Viales (SAGA) y la Campaña de Comunicación sobre Movilidad Segura y Sostenible.
Rehabilitación y mantenimiento de caminos y puentes 60%	Se ha concluido un camino del paquete P5, incrementando la cantidad de vías públicas intervenidas por el Programa.
	Se han concluido 55 caminos y 3 estructuras, representando un 33% de la cartera de proyectos del Programa.
	Se han ajustado las secciones transversales de los puentes para adecuarlos a estándares del MOPT y se han iniciado obras de diferentes paquetes.
	Se ha recibido la resolución de la Contraloría General de la República sobre el recurso de apelación interpuesto a la adjudicación del paquete P6.
Administración y gestión 91%	Se ha continuado con la supervisión y administración de los contratos vigentes, así como las contrataciones y consultores individuales.
	Se ha dado continuidad a los procesos de contratación y administración, ajustando y revisando carteles de licitación.
	La Asesoría Técnica GIZ ha brindado acompañamiento en procesos de contratación y administración.



Se siguen realizando ajustes y cierre de proyectos en diferentes paquetes, además de la administración y supervisión de obras en progreso y gestiones para proyectos próximos a iniciar.

2. Problemáticas y riesgos vigentes

El Programa presenta problemas que incluyen retrasos en la formalización de contratos, ofertas que exceden los montos estimados y la insuficiencia de presupuesto debido al diferencial cambiario. Para mitigar estos problemas, es crucial mantener una comunicación constante entre los equipos, ajustar los montos y presupuestos de manera precisa, así como, revisar áreas de mejora al mismo. A continuación, se detallan las problemáticas:

- 1- Atraso en la revisión por parte de la Dirección Jurídica y formalización de contratos:** La Dirección Jurídica del MOPT está generando retrasos en la formalización de los contratos para los proyectos adjudicados, esto se debe al volumen de trabajo asignado a dicho departamento. Lo cual está afectando directamente el cronograma de ejecución y avance general del Programa. Como medida de mitigación el MOPT está revisando la comunicación entre el equipo ejecutivo del programa y la Dirección Jurídica para resolver los obstáculos que están retrasando la formalización de los contratos.
- 2- Ofertas que exceden los montos estimados:** Dicha problemática está presente en los procesos de contratación, ya que las ofertas recibidas para los proyectos superan en gran medida los montos estimados y los presupuestos asignados a los gobiernos locales. Como medida de mitigación se están analizando las ofertas tratando de ajustarlas al presupuesto del programa ya que está comprometiendo directamente los alcances de los proyectos formulados.
- 3- Insuficiencia de presupuesto por diferencial cambiario:** Dicha diferencia se ha generado debido a que el diferencial cambiario se mantiene por debajo del tipo de cambio referencial de los fondos del programa y los precios de referencia del dólar americano. Por lo cual, como medida de mitigación, debe gestionar una reevaluación y ajuste de los presupuestos y montos asignados a los proyectos, tomando en cuenta la situación cambiaria y los costos reales en el contexto actual.

No obstante, se han identificado diversos riesgos que se mantienen bajo control por parte del MOPT y la Unidad Ejecutora. Estos riesgos incluyen la baja o nula participación de empresas constructoras debido a mecanismos de integridad, atrasos en los procesos licitatorios por modificaciones a factibilidades climáticas y tala de árboles, impactos en los precios ofertados debido a falta de competencia en licitaciones y posibles atrasos producto de los casos de "Cochinilla y Diamante", así como la posibilidad de una falta de interés y apoyo por parte de las autoridades municipales al Programa.



3. Principales actividades/obras programadas para el II Semestre 2023

Dentro de las actividades programadas, se destacan:

Subcomponente	III Trimestre	IV Trimestre
Gestión vial municipal.	Continuar con las capacitaciones en temas legales	
Cantones con Planes Viales Quinquenales de conservación y desarrollo y Planes de gestión de activos viales cantonales elaborados.	Se espera finiquitar el contrato, debido a que ya se cuenta con el 99% de los planes.	
Manuales de seguridad vial y gestión socioambiental elaborados.	Ya se cuenta con el 100% de los manuales.	
Sistema de Gestión de Activos Viales implementado.	Contratar SAGA.	
Contratación para el desarrollo de capacidades en el enfoque de seguridad vial en base a una campaña educativa.	Contratar compañía.	
Caminos cantonales rehabilitados.	Concluir procesos de contratación.	Emitir 80% de ordenes de inicio
Puentes construidos o rehabilitados (Incluyendo diseños adaptados a cambio climático).	Concluir procesos de contratación.	Emitir 80% de ordenes de inicio
Mantenimiento rutinario por estándares realizado a través de microempresas.	Cierre de contratos.	

4. Conclusiones y recomendaciones

Conclusiones:

El programa PRVC-II ha alcanzado un avance físico del 65%, por debajo del objetivo programado del 70% para este período. A pesar de este desfase, el programa sigue comprometido con la mejora de la infraestructura vial a nivel cantonal, abordando productos esenciales como el fortalecimiento de capacidades, implementación de mantenimiento vial por estándares y georreferenciación de la Red Vial Cantonal.

El Programa ha avanzado en la implementación del Sistema Automatizado de Gestión de Activos Viales (SAGA) y en la rehabilitación de caminos, así como la reconstrucción de puentes y alcantarillas mayores.



Recomendaciones:

1. Establecer un plan de colaboración con las entidades educativas, como la Universidad Nacional, la Universidad de Costa Rica y el Instituto Tecnológico de Costa Rica, que incluya la realización de al menos dos talleres de capacitación conjuntos por año, dirigidos a los equipos de gestión vial municipal, con el propósito de mejorar las capacidades y herramientas de gestión y establecer un sistema de seguimiento para verificar la participación y el impacto de estos talleres en la mejora de la gestión vial.
2. Incrementar el monto de la contrapartida nacional en un 15% en los próximos seis meses, con un enfoque en la asignación de estos fondos a proyectos específicos que han experimentado dificultades en las ofertas y diferencial cambiario. Establecer indicadores de progreso, como el número de proyectos financiados con la contrapartida nacional adicional y la reducción de retrasos en la ejecución.
3. Establecer un plan de acción para mejorar los indicadores de avance físico y financiero en un período de un año, con el objetivo de elevar la evaluación del Programa de la categoría amarilla a verde. Esto debe incluir metas específicas, como alcanzar un avance físico del 85% y un avance financiero del 90% en los próximos doce meses, con revisiones trimestrales para medir el progreso hacia estas metas.



**MINISTERIO
DE HACIENDA**

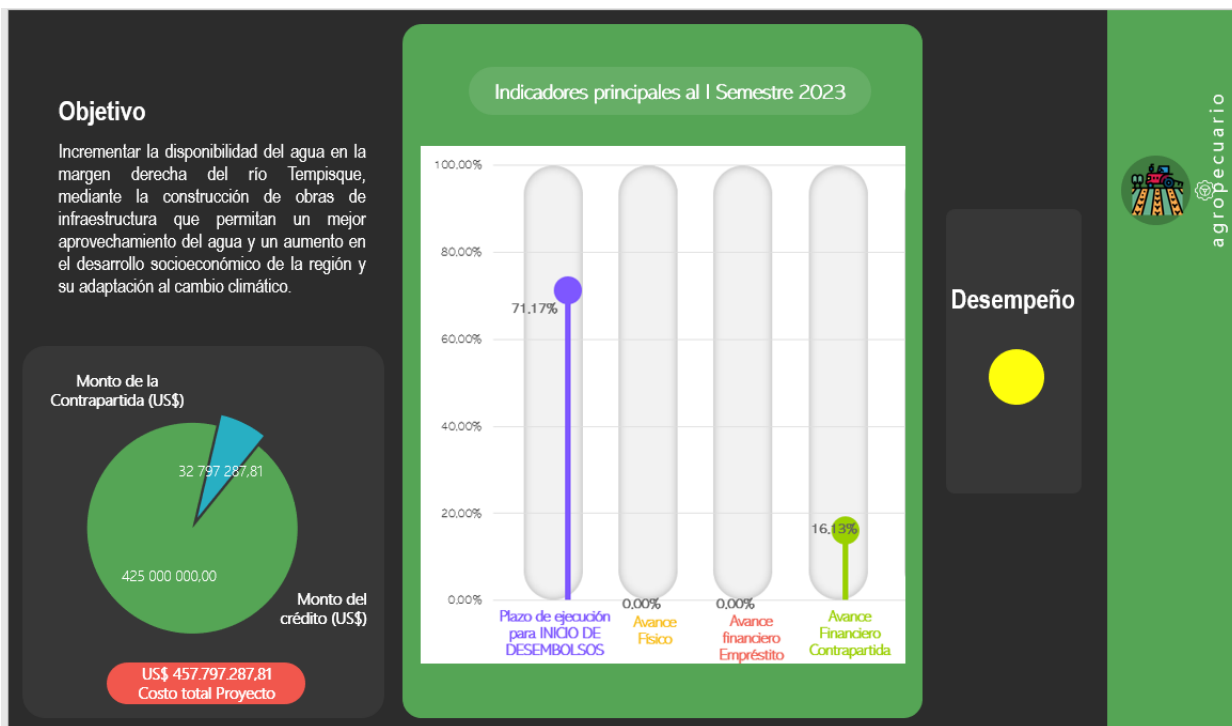
**GOBIERNO
DE COSTA RICA**

**DIRECCIÓN GENERAL
DE CRÉDITO PÚBLICO**

Servicio Nacional de Aguas Subterráneas, Riego y Avenamiento (SENARA)



BCIE 2220: PROYECTO DE ABASTECIMIENTO DE AGUA PARA LA CUENCA MEDIA DEL RÍO TEMPISQUE Y COMUNIDADES COSTERAS (PAACUME).



Fuente: Dirección de Crédito Público, Ministerio de Hacienda.

Actividades del proyecto

Actividades realizadas I Sem 2023	Actividades a realizar II Sem 2023
<ul style="list-style-type: none"> Se ha desarrollado una posible propuesta de contratación con el ICE para el suministro de los servicios de consultoría para la Dirección Gestora del Proyecto. Se está trabajando en conjunto con el AyA para que ellos definan al SENARA la demanda y los requerimientos de agua potable para el Proyecto, y así completar la elaboración del PGI. El BCIE otorgó la No Objeción al Plan General de Adquisiciones. Se continua trabajando en la propuesta referente a la modificación de la cláusula del punto 6 del Anexo E, relacionada a “presentar la evidencia de haber obtenido las propiedades necesarias para la construcción del sitio de la presa, el embalse y las áreas de compensación de la Reserva Biológica Lomas de Barbudal”. De manera tal que, se realice un cambio para que la evidencia se determine por componentes del Proyecto. 	<ul style="list-style-type: none"> Continuar con la actualización del PGI y completar la mayoría de las Condiciones Previas al Primer Desembolso. Seguimiento a casos judiciales de expropiación, puesta en posesión e inscripción registral. Seguimiento a trámites para la incorporación de recursos de la Contrapartida para el año 2024.

Problemáticas y riesgos vigentes



- Problema 1: Dada la falta de personal en la Unidad Ejecutora (DIGEP) se han enfrentado algunas dificultades para planificar de la mejor manera este megaproyecto. De momento se trabaja con un equipo pequeño de SENARA y se realizan gestiones para contratar personal calificado para el año 2024.
- Problema 2: Postergación del uso de los recursos del crédito, dada la ampliación del plazo para el cumplimiento de condiciones previas al primer desembolso que se solicitó y aprobó por un año completo (hasta mayo 2024), producto de la gran cantidad de tiempo y requerimientos que conlleva solicitar el cambiar el punto 6 del Anexo E ante el BCIE (que forma parte de estas condiciones). Actualmente SENARA se encuentra preparando la información adicional solicitada por el acreedor (que robustezca la propuesta ya presentada), y se espera que la misma pueda ser entregada en el III trimestre.
- Riesgo 1: El no contar con los recursos de la Contrapartida Nacional 2024 para continuar adquiriendo las propiedades requeridas (desde febrero del año 2021 no se han abierto nuevos procesos de compra). Como medida de atención, actualmente SENARA está realizando negociaciones con el MAG para la incorporación de estos recursos en el presupuesto ordinario del año 2024.
- Riesgo 2: Dificultades en el proceso de expropiaciones por atrasos judiciales; por ello se brinda un seguimiento estricto a dichas gestiones.

Conclusiones y recomendaciones

A pesar de que el personal de SENARA realiza un esfuerzo por ejecutar de la mejor forma el proyecto, tiene y tendrá muchos retos por delante, pues deberá ejecutar recursos por encima de los US\$450 millones. Aunado a esto, el Ejecutor no ha podido acceder a los recursos del financiamiento aún, dado que no se solventaron algunos aspectos vitales en el proceso de negociación del contrato de préstamo y estos fueron trasladados para su atención en el periodo de cumplimiento de condiciones previas para el inicio de desembolsos, evidenciando los problemas y atrasos que conllevan esas decisiones, y dejando claro que, para lograr una ejecución de los Programas/Proyectos más expedita, se debe utilizar el proceso de negociación para resolver todos los vacíos que pueden existir.

Por otra parte, SENARA solicitó al BCIE autorizar la colaboración del ICE para la gestión del Proyecto, mediante un servicio de consultoría que sería pagada con recursos del préstamo, y cuya labor se centraría en: i) la planificación y control del Proyecto; ii) gestión financiera; iii) gestión de riesgos; iv) gestión de obras; v) gestión de comunicación; entre otros aspectos.

Para finalizar, se recomienda al Ejecutor: i) seguir insistiendo y programando reuniones con el MAG para lograr incluir en el presupuesto del próximo año los recursos de la Contrapartida que tanto necesitan, pues en primera instancia debe existir una buena comunicación entre ambos, de forma tal que cada año se presupuesten correctamente y se incorporen los recursos necesarios, para que



puedan contar con el personal adecuado y acelerar el proceso de expropiaciones, que es tan pesado e importante para este Proyecto; ii) agilizar los procesos para cumplir con todos los requisitos para el inicio de desembolsos antes de mayo del 2024, lo cual incluye presionar al AYA para tener la información que requieren a la brevedad y poder finalizar el estudio del PGI, y establecer una ruta de trabajo con fechas incluidas para determinar una fecha aproximada final para resolverse ante el BCIE la modificación de la cláusula del punto 6 del Anexo E.