



PROYECTO DE LEY 21.336 LEY MARCO DE EMPLEO PÚBLICO

Elian Villegas Valverde

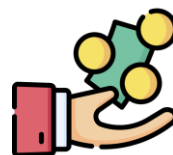
Ministro de Hacienda

Martes 11 de agosto, 2020

Un pilar más de la estrategia fiscal



¿Por qué controlar los sueldos y salarios?



Beneficios del Proyecto

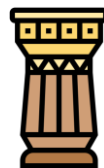


Conclusiones y recomendaciones



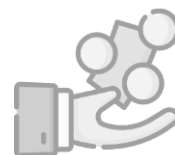
AGENDA

Un pilar más de la estrategia fiscal



AGENDA

¿Por qué controlar los sueldos y salarios?



Beneficios del Proyecto

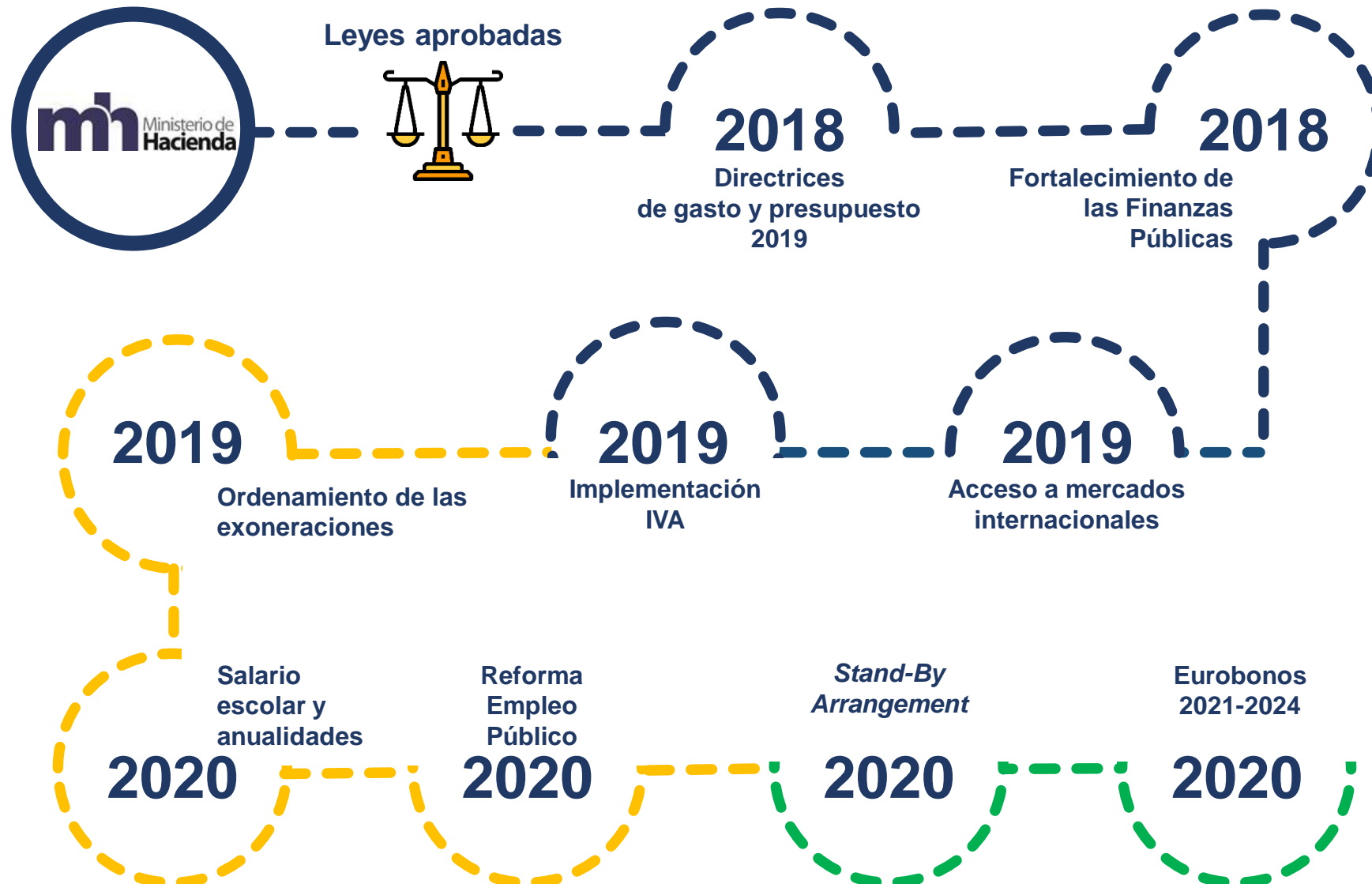


Conclusiones y recomendaciones



Al inicio de esta Administración se trazó una ruta de consolidación fiscal, que materializó sus primeros logros durante la primera parte del 2020, sin embargo, la nueva realidad exige una mayor disciplina fiscal.

Al inicio de esta Administración se trazó una ruta de consolidación fiscal...

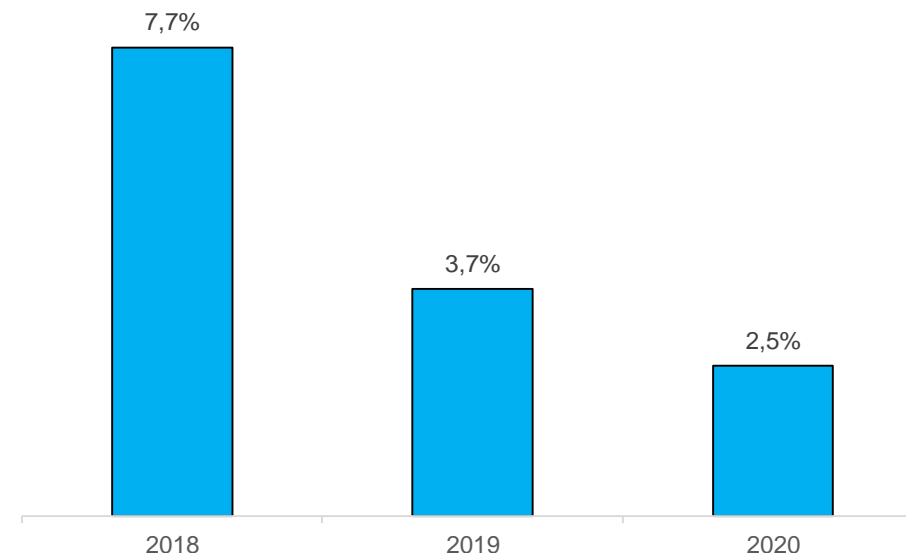


...que materializó sus primeros logros durante la primera parte del 2020...

Finanzas públicas, % del PIB A febrero del 2020

Rubro	2019	2020	Ajuste
<i>Ingresos totales</i>	2.20	2.40	0.20
Ingresos tributarios	2.09	2.31	0.22
Otros ingresos	0.11	0.09	-0.01
<i>Gastos totales</i>	3.26	3.45	0.18
Remuneraciones	1.37	1.48	0.11
Transferencias corrientes	1.25	1.10	-0.15
Pago de intereses	0.34	0.77	0.43
Gastos de capital y otros	0.31	0.11	-0.20
Balance primario	-0.73	-0.28	0.45
Balance financiero	-1.07	-1.05	0.02

Crecimiento interanual de remuneraciones A febrero del 2020



Proyección
fiscal **2020**

Déficit
fiscal

5,9%
del PIB

Deuda
pública

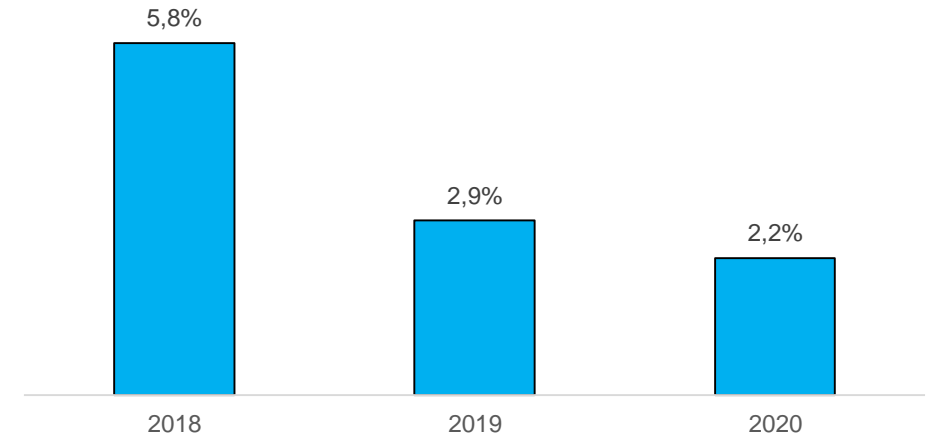
61%
del PIB

...sin embargo, la nueva realidad exige una mayor disciplina fiscal.

Finanzas públicas, % del PIB A junio del 2020

Rubro	2019	2020	Ajuste
<i>Ingresos totales</i>	6.97	6.70	-0.27
Ingresos tributarios	6.37	5.92	-0.45
Otros ingresos	0.60	0.78	0.18
<i>Gastos totales</i>	10.06	10.66	0.61
Remuneraciones	3.32	3.57	0.25
Transferencias corrientes	3.74	3.98	0.24
Pago de intereses	1.95	2.35	0.41
Gastos de capital y otros	1.06	0.76	-0.30
Balance primario	-1.14	-1.61	-0.47
Balance financiero	-3.09	-3.96	-0.87

Crecimiento interanual de remuneraciones A junio del 2020



Proyección
fiscal **2020**

**Déficit
fiscal**

9,3%
del PIB

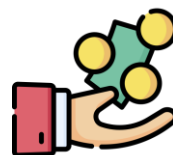
**Deuda
pública**

70%
del PIB

Un pilar más de la estrategia fiscal



¿Por qué controlar los sueldos y salarios?



Beneficios del Proyecto



Conclusiones y recomendaciones



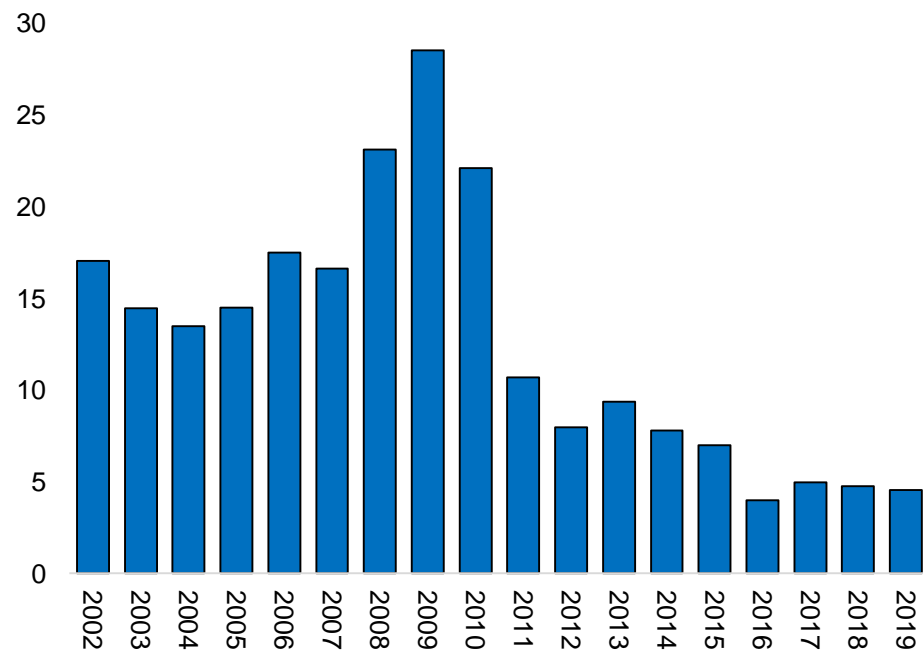
AGENDA

Los sueldos y salarios:

- Mostraron un crecimiento acelerado entre 2006 y 2010.
- Absorben una parte importante del gasto.
- Junto a otras características del actual sistema de empleo público podrían magnificarse en el futuro.

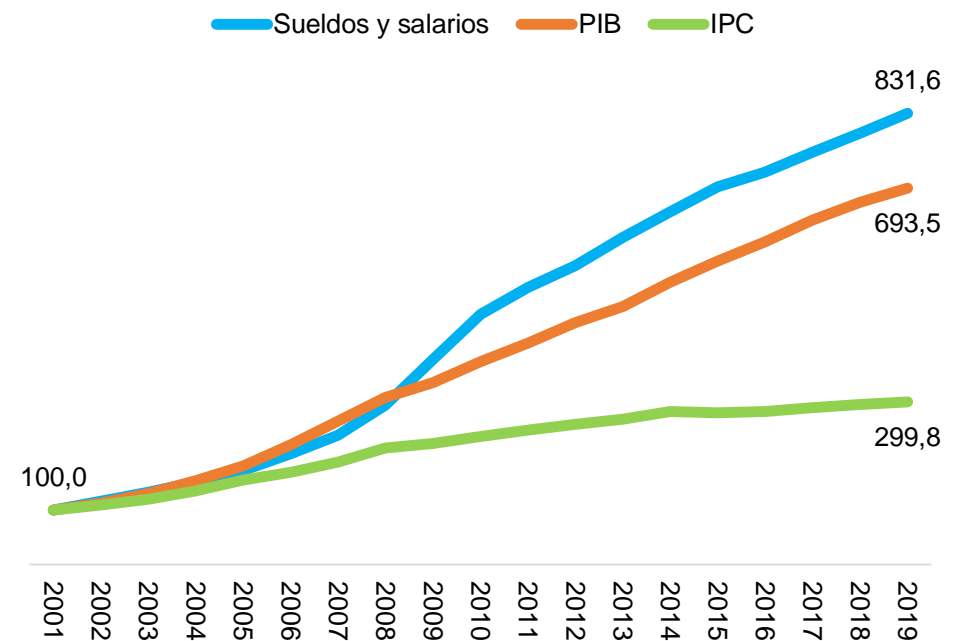
Los sueldos y salarios mostraron un crecimiento acelerado entre 2006 y 2010...

Crecimiento de los sueldos y salarios del SPNF (variación interanual)



Entre 2002 y 2019 el crecimiento promedio anual de los sueldos y salarios fue **12,5%**.

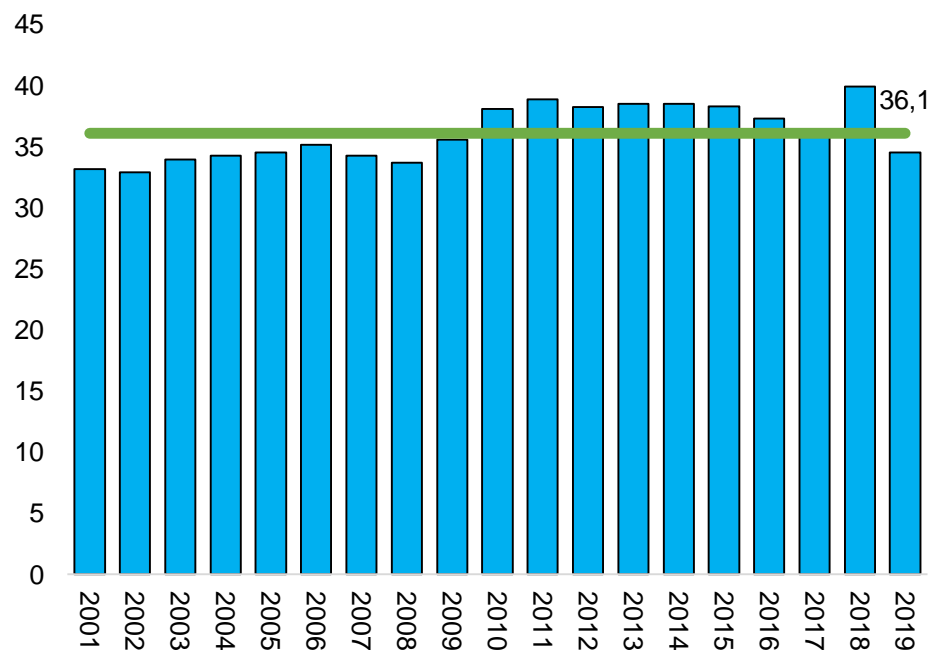
Sueldos y salarios del SPNF (crecimiento acumulado)



Crecimiento acumulado mayor que otros indicadores como PIB o la inflación.

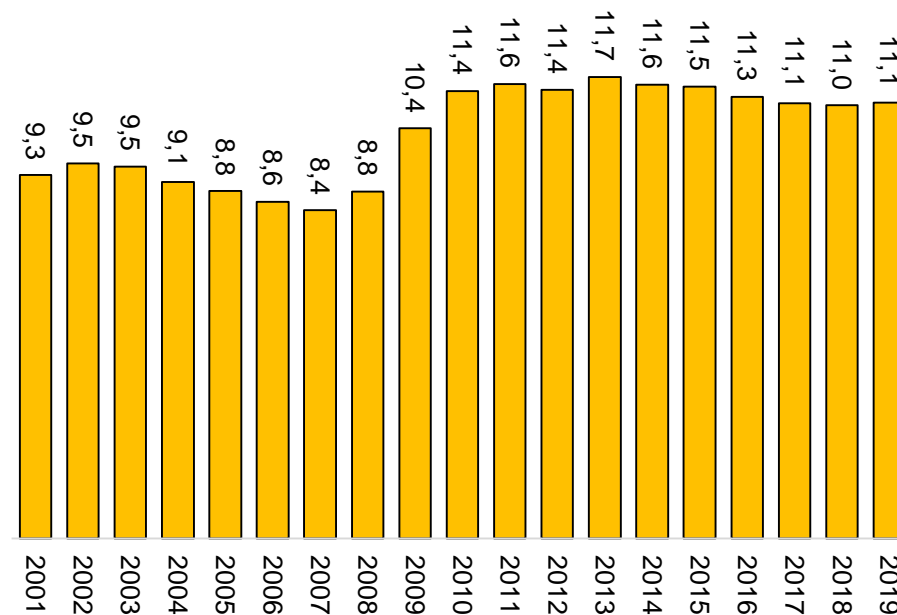
...que provoca que absorban una parte importante del gasto...

Sueldos y salarios del SPNF
(% del gasto total)



Los sueldos y salarios consumen más de una **tercera parte** del presupuesto de la República.

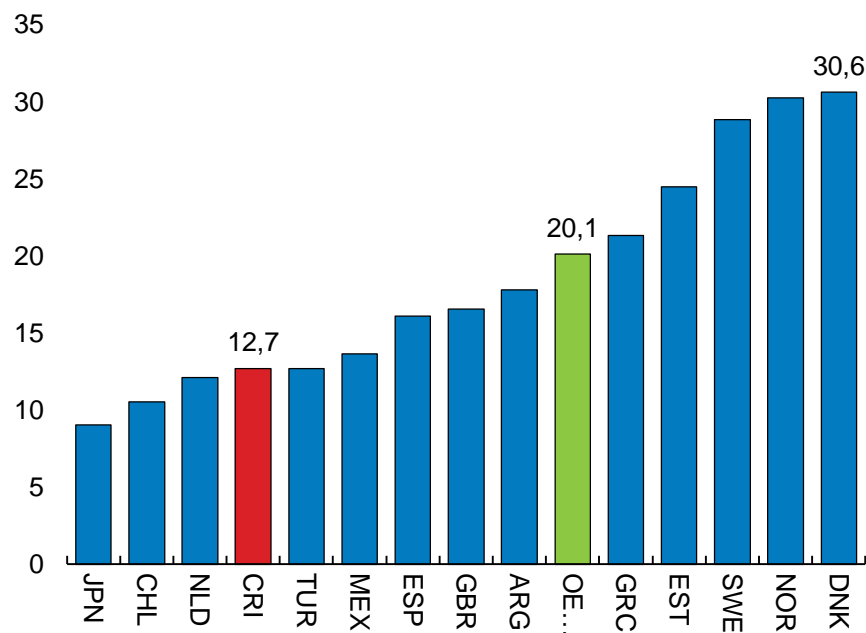
Sueldos y salarios del SPNF
(% del PIB)



Sueldos y salarios se incrementaron 3,3 p.p. del PIB entre 2007 y 2013.

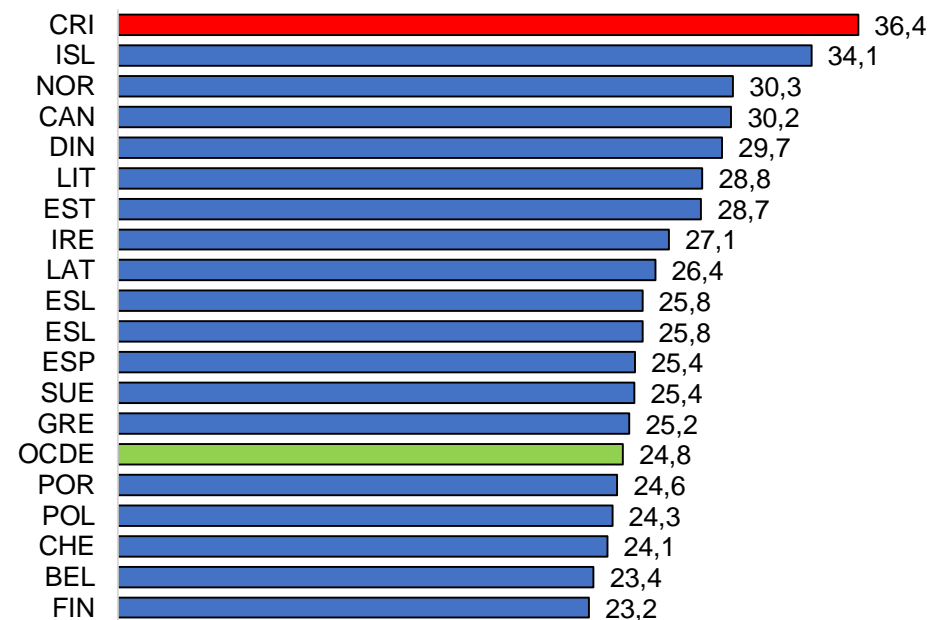
...con efectos que se arrastran hasta la fecha...

Empleo público, % del empleo total
(2018 o último año disponible)



Aunque el sector público costarricense **no es grande** en cuanto a cantidad de funcionarios...

Sueldos y salarios, % del gasto total
(2018 o último año disponible)



...sí es un sector público **costoso**.

...que, junto a otras características del actual sistema de empleo público...

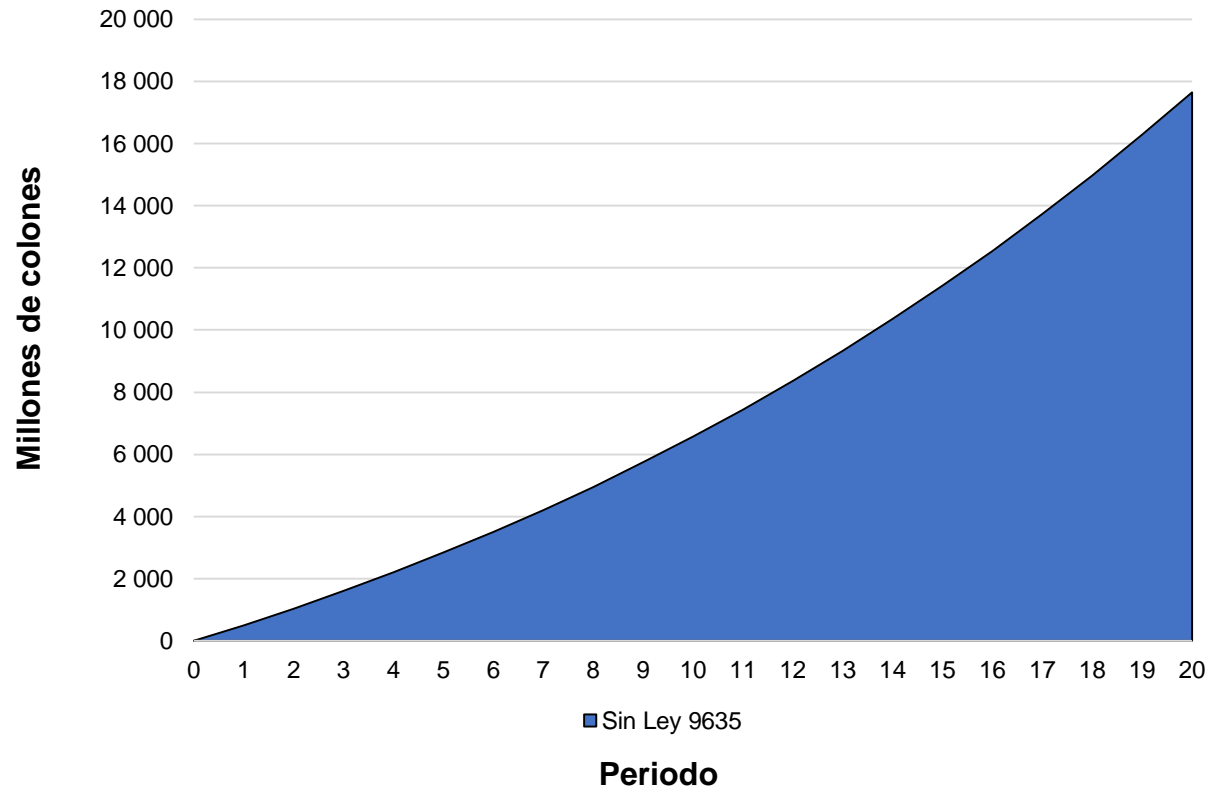
i. Sueldos y salarios presentan un crecimiento vegetativo, aún sin incrementos salariales.

ii. Sistema de remuneraciones actual premia antigüedad sobre productividad.

iii. Algunos incentivos salariales generan desincentivos para la atracción de personal.

...podrían magnificarse en el futuro.

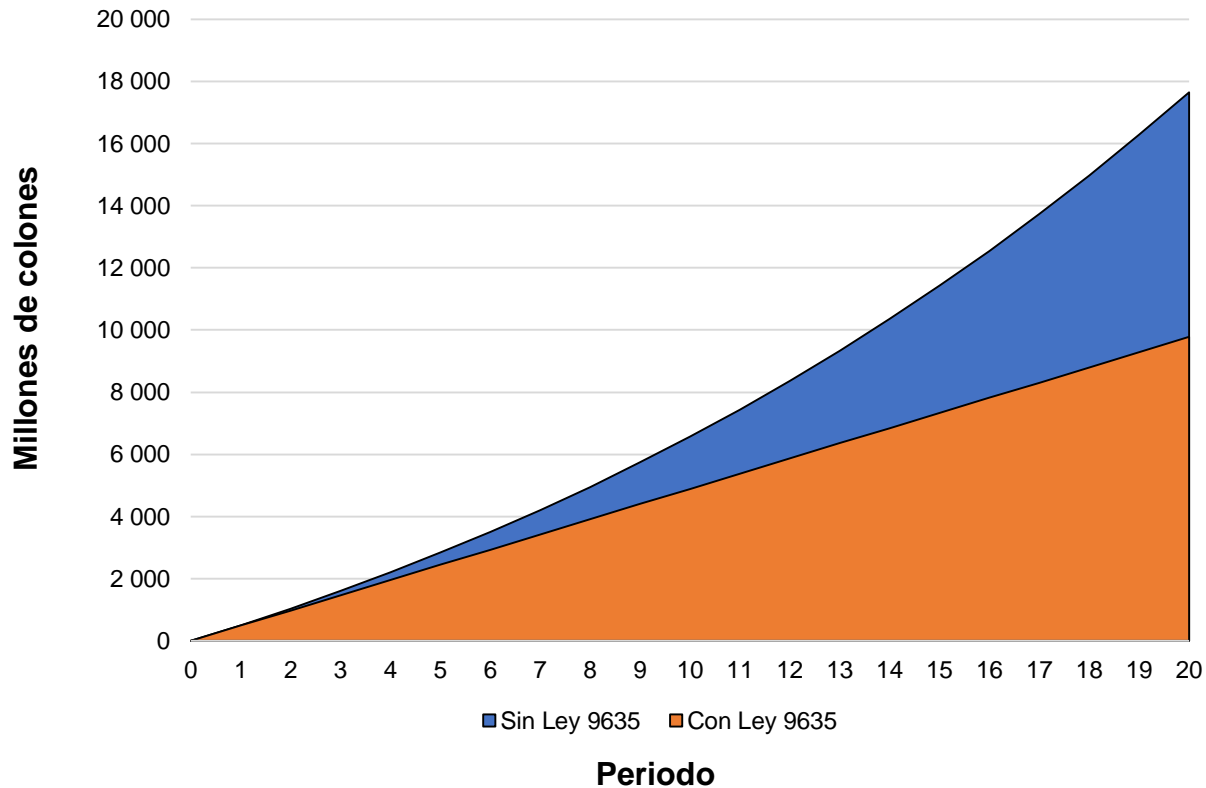
Proyección del pago de nuevas anualidades posterior a 2018
Caso del Ministerio de Hacienda



Componente de las anualidades muestra un
crecimiento exponencial.

...podrían magnificarse en el futuro.

Proyección del pago de nuevas anualidades posterior a 2018 Caso del Ministerio de Hacienda



Componente de las anualidades muestra un crecimiento exponencial.

Ley 9.635 permite desacelerar el crecimiento, sin embargo, el incremento vegetativo persiste.

Un sistema de salario único permitiría darle un mayor control a las sueldos y salarios.

Un pilar más de la estrategia fiscal



¿Por qué controlar los sueldos y salarios?



Beneficios del Proyecto



Conclusiones y recomendaciones



AGENDA

El Proyecto de Ley Marco de Empleo Público dará mayor control al Sector Público No Financiero.

Así, el Proyecto de Ley Marco de Empleo Público dará mayor control al sector...

ASAMBLEA LEGISLATIVA DE LA REPÚBLICA DE COSTA RICA

PROYECTO DE LEY

LEY MARCO DE EMPLEO PÚBLICO

PODER EJECUTIVO

EXPEDIENTE N.º 21.336

DEPARTAMENTO DE SERVICIOS PARLAMENTARIOS
UNIDAD DE PROYECTOS, EXPEDIENTES Y LEYES



Un pilar más de la estrategia fiscal



¿Por qué controlar los sueldos y salarios?



Beneficios del Proyecto



Conclusiones y recomendaciones



AGENDA

Esta iniciativa traerá una serie de beneficios a nivel fiscal, los cuales podrían ser fortalecidos por medio de algunos ajustes.

En resumen, esta iniciativa tendrá una serie de beneficios a nivel fiscal...

01 Los sueldos y salarios deben ajustarse a la capacidad financiera del Estado.

02 El salario único facilita el control y la predictibilidad de la masa salarial.

03 La política salarial es sencilla de comunicar y entender.

04 Se genera disciplina fiscal y se fortalece la gobernabilidad fiscal.

05 Mayor transparencia y competencia en el proceso de contratación.

...los cuales podrían ser fortalecidos por medio de algunos ajustes.

- i. Precisar el rol que tendrá la Secretaría Técnica de la Autoridad Presupuestaria.

- ii. La entrada en vigencia de la Plataforma Integrada de Empleo Público (Transitorio II) debe estar sujeto al desarrollo de Hacienda Digital.

- iii. Incluir la posibilidad de que salarios públicos (compuestos y únicos) puedan reducirse en casos de calamidad o de una situación fiscal extrema (similar a cláusulas de escape de Regla Fiscal).

- iv. Es necesario crear mecanismos para que aquellas personas funcionarias que no han demostrado ser eficientes, puedan ser cesados mediante procedimientos más expeditos, sin que se extingan sus derechos laborales.

...los cuales podrían ser fortalecidos por medio de algunos ajustes.

v. Estudiar la posibilidad del uso de certificaciones técnicas de las mejoras prácticas a nivel internacional como sustituto de títulos.

vi. Permitir que las Autoridades tengan una mayor flexibilidad para modificar jornadas laborales y tamaño de la planilla.

vii. Dado el contexto actual, debe estudiarse la posibilidad de que, en circunstancias similares, las autoridades de turno tengan una mayor discrecionalidad para ajustar salarios según la capacidad financiera del Estado.



PROYECTO DE LEY 21.336 LEY MARCO DE EMPLEO PÚBLICO

Elian Villegas Valverde

Ministro de Hacienda

Martes 11 de agosto, 2020