



CONSEJO NACIONAL DE CLUBES 4-S
INFORME DE EVALUACIÓN ANUAL
EJERCICIO ECONÓMICO 2017

DE-109-2018

Secretaría Técnica de la Autoridad
Presupuestaria

1. DESCRIPCIÓN GENERAL DE LA ENTIDAD

La Ley No. 2680 y sus reformas, crea el Consejo Nacional de Clubes 4-S (CONAC 4-S), como un órgano de desconcentración mínima adscrito al Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG), con personalidad jurídica instrumental e independencia funcional para el ejercicio de sus competencias, tendiente al fomento y mejor desarrollo de los programas propios de los Clubes 4-S en Costa Rica, como parte del proceso de desarrollo social y económico que, a nivel nacional, realiza dicho Ministerio.

De acuerdo con los incisos a) y d) del artículo 2° de la citada ley, dentro de los fines que se establecen, el Consejo deberá:

“ a) Desarrollar y coordinar acciones dirigidas a la organización comunitaria de los niños y las niñas, los jóvenes y las mujeres adultas de las zonas rurales del país, mediante su integración y conformación en Clubes 4-S, a los que les brindará, con equidad y perspectiva de género, asesoramiento para su organización, capacitación para el fomento de la producción y acompañamiento en el desarrollo de proyectos de carácter agropecuario, agroindustrial, forestal, ambiental, artesanal y turístico, así como la promoción de los valores fundamentados en sus principios filosóficos relacionados con la salud, el saber, los sentimientos y el servicio.(...)”

d) Promover actividades y eventos formativos, tales como campamentos, congresos, exposiciones, presentaciones, conferencias e intercambios de socios y líderes, tanto en el ámbito nacional como internacional, que favorezcan el logro de sus objetivos.”

Asimismo, el Decreto Ejecutivo N° 39012 Reglamento a la Ley que crea El Consejo Nacional de Clubes 4-S, establece en su artículo 3, que:

“Los Clubes 4-S constituyen espacios para la educación y formación de niños, niñas, jóvenes y mujeres de las zonas rurales del país, como medio más efectivo de educación extra-escolar, de fomento al arraigo y la identidad rural; formadores de ciudadanos mejores, llenos de fervor cívico, amor al trabajo y a las tradiciones democráticas. Permiten a los socios y socias el fortalecimiento de sus capacidades para el desarrollo y crecimiento personal, la consolidación de sus valores éticos y morales y el mejoramiento de su calidad de vida. Favorecen la adquisición de capacidades para el liderazgo y la organización. Asimismo, estimulan la adquisición de nuevos conocimientos, actitudes y el desarrollo de habilidades mediante el trabajo con proyectos que responden a las inquietudes, deseos y necesidades del socio(a) 4-S ofreciendo soluciones a éstos y preparándolos para asumir un papel relevante en la sociedad de hoy y del futuro. Operan en un ambiente cuyo propósito es servir a toda la población, sin discriminación de ninguna naturaleza. (...)”

De acuerdo con la distribución sectorial de esta Secretaría Técnica (según DE-124-2016), la institución se encuentra ubicada en el Sector de Asuntos Económicos, Productivos e Infraestructura, específicamente en el área de Desarrollo Agropecuario y Rural.

2. GESTIÓN FINANCIERA

El siguiente cuadro contiene los datos de los recursos presupuestados y ejecutados al 31 de diciembre de 2017, cubiertos con ingresos corrientes, de capital y de financiamiento (superávit).

Cuadro 2.1
Consejo Nacional de Clubes 4-S
Comparativo del Monto Autorizado y Ejecutado por Partida Presupuestaria
Al 31 de diciembre 2017
En colones y porcentajes

Partida	2017		
	Monto Presupuestado	Monto Ejecutado	% Ejecución
0-Remuneraciones	500.000	0	0,0
1-Servicios	70.972.039	55.412.802	78,1
2-Materiales y Suministros	118.345.889	97.797.145	82,6
3-Intereses y Comisiones	0	0	0,0
4-Activos Financieros	0	0	0,0
5-Bienes Duraderos	16.000.859	1.101.500	6,9
6-Transferencias Corrientes	0	0	0,0
7-Transferencias de Capital	0	0	0,0
8-Amortización	0	0	0,0
9-Cuentas Especiales	0	0	0,0
TOTAL GENERAL	205.818.787	154.311.447	75,0

Fuente: Elaboración propia con base en datos suministrados por la institución.

Al cierre del periodo 2017, el CONAC 4-S alcanzó el 75,0% de ejecución presupuestaria, incrementando en 15,2% con respecto a la ejecución obtenida en el 2016 (59,8%). Tal y como se observa en el cuadro anterior, ninguna de las partidas presupuestarias alcanzó ejecuciones iguales o mayores al 90%; no obstante, la entidad ha venido incrementado su ejecución a través de los años, creciendo de 9,2% en el 2014 - año en que inicio sus actividades a pasar a 43,4% de ejecución en el 2015, llegando para este 2017 a alcanzar el 75,0%. En el siguiente gráfico se muestra el crecimiento en la ejecución presupuestaria en millones de colones, en los años de operación:



Egresos presupuestados vs ejecutados
Años del 2014 al 2017
En millones de Colones



Fuente: Contraloría General de la República

Dentro de los factores que afectaron la baja ejecución, se indica el no contar con personal y una estructura bien definida; al ser una entidad muy nueva, han debido trabajar con equipos de voluntarios 4-S, para que apoyen en la logística de compras de CONAC 4-S, lo cual si bien ayuda no ha dado buenos resultados. En términos generales la entidad considera que la baja ejecución presupuestaria se debe a los siguientes factores: la falta de un Reglamento de Dietas que facilite la utilización de Dietas en la partida Remuneraciones; asimismo, en el caso de la partida de Servicios, la mayoría de los trámites de compras se realizan en el último trimestre, de manera que no da tiempo para realizar los pagos correspondientes, quedando facturas pendientes de pago. Por otra parte, se indica que la Contraloría General de la República los ubicó en el Sustrato "I", donde los Límites Generales de Contratación Administrativa son reducidos, por lo que la mayoría de las compras grandes hay que gestionarlas mediante Licitaciones Abreviadas. No obstante, son constantes a la hora de indicar que uno de los factores más importantes es el personal del cual adolece el CONAC 4-S, donde no existe una estructura mínima, para la operatividad de la institución.

En el siguiente cuadro se realiza una síntesis de los factores que la institución señala, incidieron en la ejecución presupuestaria:

Cuadro 2.2
Consejo Nacional de Clubes 4-S
Factores que afectaron la ejecución presupuestaria
Al 31 de diciembre de 2017

Partidas Presupuestarias	Factores que incidieron en la ejecución	Observaciones
Remuneraciones	Los directores iniciaron el proceso de aprobación de un reglamento de dietas para sus reuniones, el cual está	Para corregir dicho factor, la entidad considera que debe

Partidas Presupuestarias	Factores que incidieron en la ejecución	Observaciones
	terminado solo falta el proceso de estudio y su aprobación para publicarse vía decreto para el pago de dietas en la partida remuneraciones.	proceder a presentar el reglamento aprobado y los documentos relacionados con el pago de dietas para poder iniciar el pago de las mismas.
Servicios	<p>Los trámites iniciales de compras reflejan la ejecución presupuestaria en el año 2017 en la partida de Servicios (78%); aun así, quedaron facturas del año 2017 pendientes de pago. En este año, se refleja que los pagos producto del cumplimiento de las entregas al cierre de fin de año; fue en el último trimestre que se ejecutó el 50,6% de la partida de Servicios. La misma se vio afectada por facturas pendientes de pago de trámites de ellos compañeros funcionarios de las diferentes regiones por un monto de medio millón de colones. Además de ¢1,2 millones a dos proveedores de transporte de personas y bienes y así como facturas pendientes de pago de ¢0,8 millones a la empresa de vigilancia ADT, producto de entregas de facturas tardíamente, por parte de los proveedores. En resumen, es un total de ¢2,5 millones que pudieron haber mejorado la ejecución presupuestaria, en un 3,1% más en esta partida de servicios. Otro factor que afecta las compras de CONAC 4-S es el estrato que dio la Contraloría de la República donde somos un sustrato "I" donde los Límites Generales de Contracción Administrativa de este sustrato y los montos límites de compra de las contrataciones tanto directa como las licitaciones abreviadas son reducidos, por lo que la mayoría de las compras grandes hay que pasarlas a Licitación Abreviada. Este trámite en la proveeduría del MAG requiere tres meses de anticipación para tramitar una Licitación Abreviada en el MAG. Otro de los factores más importantes es el personal el cual adolece en el CONAC 4-S, no existe una estructura mínima, para la operatividad de la institución, de ahí que las compras siempre se verán afectadas y por ende la ejecución presupuestaria para este año</p>	<p>El CONAC 4-S considera continuar con los equipos de trabajo con voluntarios 4-S, para que apoyen en la logística de compras del CONAC 4-S, esto fue de gran ayuda, sin embargo para poder mejorar la ejecución consideran que deben seguir presionando a las autoridades de gobierno para que ayuden para establecer la estructura necesaria para una mejor operatividad de la institución.</p> <p>Otra acción es el haber logrado que las compras de bienes pequeños se realizarán a través de la unidad ejecutora del MAG, lo cual ayuda para la ejecución del CONAC 4-S; así como iniciar compra al principio del año.</p> <p>Presentar la ampliación del presupuesto en los meses iniciales para no tener que correr como sucedió con la ampliación de presupuesto de este año 2018.</p>
Materiales y Suministros	<p>Dentro de los factores que afectaron esta partidas tenemos:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Las compras grandes como alimentos y bebidas, productos pecuarios y agroforestales y un contrato ampliado de aves de postura, vaquillas preñadas, bombas Carpi y algunos instrumentos son compras que se realizaron y que por los tiempos de la administración activa de CONAC 4-S y Dpto. Financiero se cancelaron en los meses de inicio del noviembre y diciembre, es una de la razones porque se ve reflejado una buena ejecución durante el año 2017. 2. Otro factor que ha detenido las compras en general del CONAC 4-S y que preocupa a la administración activa, es no haber recibido los fondos por el monto de ¢134,5 millones por parte del Convenio INDER-CONAC 4-S, pues al no tener los fondos, genera mucha incertidumbre en los trámites de compra. Este dinero ingresó en el mes de octubre, dejando poco margen de operación para poder tener un mejor presupuesto de este ingreso proveniente de instituciones descentradas del gobierno central. 3. Además, a inicios del mes de diciembre la Proveeduría 	<p>El CONAC 4-S inició conversaciones con el viceministro de Agricultura y Ganadería, para que medie ante el presidente del INDER y su Junta Directiva, solo que en este caso es para solicitar que el convenio se renueve y los ingresos de los dineros a las cuentas del CONAC 4-S, sean oportunamente y así adquirir los fondos que requiere el CONAC 4-S, para cumplir con sus metas.</p> <p>2. La operatividad y eficiencia y eficacia en la ejecución del presupuesto es la necesidad de personal en los puestos necesarios para mejorar la administración y por ende en la ejecución, seguir insistiendo a las</p>

Partidas Presupuestarias	Factores que incidieron en la ejecución	Observaciones
	del MAG detuvo todo tipo de trámite de compra, por estar enfocados en la atención a la emergencia de la Tormenta NATE. 4. También había facturas pendientes de pago al Consejo Nacional de la Producción, que ascendieron a un monto de €3,4 millones. Este pago a tiempo hubiera mejorado la ejecución de esta partida de un 82,7% a un 85,5%.	autoridades de gobierno para que le den estructura al CONAC 4-S.
Bienes Duraderos	Dentro de los factores que han afectado tenemos: 1. Para las compras grandes que estaban programadas para el año 2017, como las vaquillas preñadas, computadoras portátiles y bombas de atomizar entre otras compras, la administración activa utilizó recursos provenientes de los superávits de años anteriores. Los sobrantes en cada una de estas subpartidas, obedecen a que los proveedores cotizan un precio mayor y al final ofertan otro precio más bajo, para poder ganar las licitaciones y compras directas presentadas ante la proveeduría del MAG. Para el año próximo se proyecta solicitar temprano la ampliación del límite presupuestario la ante la STAP para tener un mayor margen de gestión en las compras y así darle un mejor uso de los ingresos provenientes de los superávits, además de aprovechar esos sobrantes con contratos modificados de compras ya debidamente aprobadas.	Algunas acciones que el Consejo considera que afectaron: 1. En tiempo de espera en la aprobación del aumento en el límite presupuestario, realizada en los meses de septiembre y octubre; con el fin de iniciar los procesos de compras y cumplir con los tiempos de las Licitaciones Abreviadas. 2. Dar prioridad a estas compras y comprar en conjunto para respetar el artículo 13 de la Ley de Contratación Administrativa. 3. A pesar de estos aspectos, se logra la compra y la utilización de los dineros.

Fuente: Elaboración propia con base en datos suministrados por la institución.

Con respecto a las partidas que en el I semestre del 2017 presentaron porcentajes de ejecución inferiores al 45,0% y que al cierre del ejercicio mostraron porcentajes iguales o inferiores al 90,0%, es importante indicar que coinciden las señaladas anteriormente en el Cuadro 2.2, así como las razones de la baja ejecución y sus acciones correctivas; razón por la cual no se considera necesario aportar nuevamente la información.

Es oportuno señalar que los informes de liquidación presupuestaria remitidos a esta Secretaría Técnica en los años 2014, 2015 y 2016 no coinciden con los datos registrados en el Sistema que maneja la Contraloría General de la República; asimismo, el Cuadro 1.2.1 "Comparativo del monto autorizado y ejecutado según partida" no coincide con la información que registraron en la Contraloría General de la República, además que incluyeron recursos de superávit en una línea que no existía en dicho cuadro, situación por la cual en próximos evaluaciones se solicita apegarse a la estructura de los cuadros y de la metodología.

3. RESULTADOS DE LA GESTIÓN

3.1. Programas con producción cuantificable

Los grados de cumplimiento de las metas de producción se clasifican de acuerdo con los siguientes parámetros:

Cumplido	100%
Parcialmente cumplido	76% - 99%
No cumplido	0% - 75%

Con base en la información suministrada por la institución y los parámetros anteriores, a continuación se muestran los grados de cumplimiento de las metas incorporadas:

Cuadro 3.1.1
Consejo Nacional de Clubes 4-S
Grado de cumplimiento de metas de producción
Al 31 de diciembre de 2017

Producto	Unidad de medida	Meta		Porcentaje alcanzado	Grado de cumplimiento		
		Programada	Alcanzada				
Visibilizar la situación socioeconómica de los jóvenes y las mujeres rurales con el propósito de tener insumos para la sensibilización de actores institucionales	Número de estudios regionales sobre la situación socioeconómica de los jóvenes rurales	2	4	100%	x		
Desarrollo de capacidades en jóvenes rurales para el desarrollo humano, la asociatividad y la organización juvenil	Número de escuelas rurales con programas de clubes 4-S en ejecución	27	27	100%	x		
	Número de liceos rurales con programas de clubes 4-S en ejecución	9	21	100%	x		
	Número de colegios técnicos con programas de clubes 4-S en ejecución	3	10	100%	x		
	Número de Consejos Territoriales con estrategia de inclusión socioeconómica de los jóvenes en los territorios	4	3	75%		x	
	Número de redes territoriales juventudes de rurales	1	7	100%	x		
Formación del capital humano en colegios técnicos que les permita a los jóvenes acceso a empleos de calidad o a emprendimientos productivos.	Número de liceos rurales y colegios técnicos con programas de transición del sector educativo al productivo, que es un programa de transición	6	9	100%	x		

Producto	Unidad de medida	Meta		Porcentaje alcanzado	Grado de cumplimiento		
		Programada	Alcanzada				
Acceso a bienes públicos y factores de producción para desarrollar emprendimientos	Número de unidades familiares de producción con procesos de integración socioeconómicas óptima de jóvenes rurales	80	596	100%	x		
	Número de organizaciones agro-productivas y formalmente constituidas con procesos de integración socioeconómica óptima de los jóvenes rurales	9	14	100%	x		
	Número de colegios técnicos con empresas de base tecnológica	5	8	100%	x		
	Número de redes de inversionistas privados	1	1	100%	x		
	Números de redes interinstitucionales de apoyo a las juventudes rurales	1	1	100%	x		
	Número de huertos EN CENCINAI	25	26	100%	x		
	Número de Huertos escolares en liceos rurales y colegios técnicos	37	37	100%	x		
	Número de granjas avícolas en liceos rurales y colegios técnicos	21	25	100%	x		
Contribuir a facilitar el acceso de los jóvenes rurales a los servicios de apoyo para su desarrollo integral tales como salud, deporte, recreación, cultura, seguridad ciudadana, cultura de paz entre otros.	Juegos deportivos anuales 4 s	1	1	100%	x		
	Campamento nacional	1	0	0%			x
	Campamento regional	3	2	66%			x
Desarrollo de capacidades en mujeres rurales a el desarrollo	Número de grupos de mujeres con filosofías 4-S y formación en	30	20	66%			x

Producto	Unidad de medida	Meta		Porcentaje alcanzado	Grado de cumplimiento		
		Programada	Alcanzada				
humano, la asociatividad y la organización	asociatividad						
	Red nacional de mujeres	1	1	100%	x		
	Red Regional de mujeres	1	7	100%	x		
Formar las competencias educativas, técnicas, digitales y empresariales óptimas en las mujeres rurales adultas con el fin de mejorar tanto su desempeño como emprendedoras en la agricultura familiar las cadenas de valor y las actividades generados de ingreso no agrícola	Número de cursos de formación de capacidades empresariales y planes de negocios	23	17	74%			x
Facilitar el acceso de las mujeres rurales a los factores de producción: financiamiento, proyectos de seguridad alimentaria, tierra, transferencia tecnología, capacitación técnica, administrativa y financiera y acompañamiento empresarial permanente con el propósito de que desarrollen sus propias agro empresas o sus emprendimientos no agrícolas con mercado seguro	Número de huertos comunitarios y familiares	107	596	100%	x		
	Número de granjas avícolas familiares y comunitarias	103	674	100%	x		
	Proyectos de siembra de granos básicos	122	548	100%	x		
					20	1	4

Fuente: Elaboración propia con base en datos suministrados por la institución

En lo que respecta a las 25 metas de producción planteadas por el CONAC 4-S para el 2017, se logra apreciar que 20 de ellas se cumplieron en su totalidad y algunas se sobrepasaron (14 metas), lo cual podría indicar que el 56,0% de las metas no fueron retadoras; ya que se refleja una programación subestimada; lo que deberá considerarse para futuras programaciones.

Con respecto a las metas que no cumplieron con el grado de efectividad, señala la entidad que “Campamento Nacional” es la única meta con atraso crítico, y señalan que este evento no se pudo hacer debido a la emergencia de la Tormenta NATE. También uno de los campamentos regionales se suspendió debido a que los jóvenes de esa región solicitaron suspenderlo y realizarlo en 2018. Por otra parte, en lo que respecta a la integración óptima en los territorios rurales, indica CONAC 4-S que si bien se hicieron los estudios socioeconómicos de juventud rural para I territorio Pococí, el consejo territorial prefirió que se trabajara en el año 2018, incumpliendo de esa manera las metas: “Número de Consejos Territoriales con estrategia de inclusión socioeconómica de los jóvenes en los territorios”, “Campamento Nacional” y Campamento Regional”.

En lo que respecta a los Indicadores para el trabajo con mujeres rurales, el CONAC 4-S señala que la meta “Número de grupos de mujeres con filosofías 4-S y formación en asociatividad” no se cumplió, por cuanto se tomó adrede por la saturación de actividades laborales de parte de los coordinadores regionales, debido a la conformación de las redes regionales tanto de jóvenes como de mujeres. Si bien se recibieron solicitudes para conformar nuevos clubes, sobre todo de mujeres, se les solicitó tiempo para poder atenderles de la mejor manera a partir de enero de 2018. Por otra parte, el no cumplimiento del indicador “Número de cursos de formación de capacidades empresariales y planes de negocios”, se debió a que la institución social estratégica para dar estos cursos, PRONAMYPE tuvo en general tanto ejecución tardía como baja en el año 2017

La efectividad de los indicadores de producto se catalogó según los siguientes parámetros:

Efectividad	Cumplimiento del indicador	Ejecución de recursos
Efectivo (E)	Cumplido	100%
Parcialmente Efectivo (PE)	Parcialmente cumplido	76%- 99%
No Efectivo (NE)	No cumplido	0% -75%

Nota: En los casos en que no se cumpla con los rangos establecidos tanto para cumplimiento del indicador como para la ejecución de recursos para cada una de las categorías de efectividad, será clasificado como “No Efectivo”, por cuanto refleja debilidades entre la planificación física y financiera.

Seguidamente, el Cuadro 3.1.2 muestra los productos e indicadores por programa presupuestario y la efectividad mostrada en el periodo en estudio:

Cuadro 3.1.2.
Consejo Nacional de Clubes 4-S
Cantidad de productos e indicadores por programa presupuestario y efectividad
Al 31 de diciembre de 2017

Cantidad		Efectividad		
Productos	Indicadores			
8	25	20	0	5
		20	0	5

Fuente: Elaboración propia con base en datos suministrados por la institución.

En lo que respecta al cuadro anterior, es importante indicar, que cinco de los indicadores se debieron ubicar como “No Efectivos”, por cuanto la metodología indica que: *“En los casos que no se cumpla con los rangos establecidos tanto para cumplimientos del indicador como para la ejecución de recursos para cada una de las categorías de efectividad, será clasificado como “No Efectivo”, por cuanto se refleja debilidades entre la planificación física y financiera”,* y de acuerdo con la revisión realizada, tanto por los porcentajes alcanzados como por la efectividad de los mismos, se requería modificar la ubicación de los indicadores.

En lo que respecta a la vinculación de los logros de los programas del CONAC 4-S con lo establecido en el Plan Nacional de desarrollo 2015-2018 según señala la entidad, no se tiene una vinculación directa con el PND, lo cual fue externado en STAP-2090-2017 del 20 de diciembre del 2017.

El CONAC 4-S tiene como Objetivo General: *“Proveer la formación de capacidades y la creación de oportunidades para que lo jóvenes y mujeres rurales desde sus distintas situaciones ocupacionales logren su inclusión socioeconómica con equidad con el propósito de que desplieguen su potencial como agentes de transformación en los ámbitos de la agricultura familiar, la actividad pesquera, las cadenas de valor, las actividades de generación de ingreso no agrícolas así como su participación efectiva en las organizaciones comunitarias, productivas, ambientales y las unidades de gestión territorial”,* con lo cual se busca visibilizar la situación socioeconómica de los jóvenes y mujeres rurales en forma permanente, así como formar capacidades en desarrollo humano y competencias educativas, técnicas, digitales y empresariales, entre otros.

Conforme lo anterior y de la información aportada por CONAC 4-S, se logra desprender que en total se atendieron y consolidaron 307 clubes 4-S divididos en 62 clubes integrales infantiles, 89 clubes juveniles y 156 clubes de mujeres, según se refleja en el siguiente cuadro:

NUMEROS DE SOCIOS DE CLUBES 4S ATENDIDOS SEGÚN SU GRUPO ETARIO Y SEXO AL 31 DE DICIEMBRE DE 2017

TIPOLOGÍAS DE CLUBES	NUMERO DE CLUBES	HOMBRES	MUJERES	TOTAL
CLUBES INTEGRALES INFANTILES 4S	62	772	795	1567
CLUBES JUVENILES 4S	89	782	848	1630
CLUBES DE MUJERES 4 S	156	47	2013	2060
TOTALES	307	1601	3656	5257

Fuente: Información de CONAC 4-S



La conformación de clubes 4-S de mujeres rurales, resulta el primer peldaño para que las mujeres inicien el camino de la organización con personería jurídica y sea que se constituyan en cooperativas o asociaciones, esta constitución legal abre las puertas en las instituciones que solicitan este requisito, como: IMAS, INDER o INAMU.

A continuación se presentan los indicadores de producto de la institución, clasificados como no efectivos:

Cuadro 3.1.3
Consejo Nacional de Clubes 4-S
Indicadores de producto no efectivos
Al 31 de diciembre de 2017

Producto	Indicador
Desarrollo de capacidades en jóvenes rurales para el desarrollo humano, la asociatividad y la organización juvenil	Número de Consejos Territoriales con estrategia de inclusión socioeconómica de los jóvenes en los territorios
Contribuir a facilitar el acceso de los jóvenes rurales a los servicios de apoyo para su desarrollo integral tales como salud, deporte, recreación, cultura, seguridad ciudadana, cultura de paz entre otros.	Campamento nacional
	Campamento regional
Desarrollo de capacidades en mujeres rurales a el desarrollo humano, la asociatividad y la organización	Número de grupos de mujeres con filosofías 4-S y formación en asociatividad
Formar las competencias educativas, técnicas, digitales y empresariales óptimas en las mujeres rurales adultas con el fin de mejorar tanto su desempeño como emprendedoras en la agricultura familiar las cadenas de valor y las actividades generados de ingreso no agrícola	Número de cursos de formación de capacidades empresariales y planes de negocios

Fuente: Elaboración propia con base en datos suministrados por la institución.

Para el ejercicio económico 2017, la institución contó con las siguientes metas de producción e indicadores de desempeño asociados a producto:

Cuadro 3.1.4.
Consejo Nacional de Clubes 4-S
Cantidad programada y alcanzada de las metas de producción y los
Indicadores de desempeño asociados al producto
Al 31 de diciembre de 2017

Descripción Metas de producción (MP) o Indicador de desempeño asociado a producto (I)	Cantidad	
	Programada	Alcanzada
Número de estudios regionales sobre la situación socioeconómica de los jóvenes rurales (MP)	2	4
Número de escuelas rurales con programas de clubes 4-S en ejecución (MP)	27	27
Número de liceos rurales con programas de clubes 4-S en ejecución (MP)	9	21
Número de colegios técnicos con programas de clubes 4-S en ejecución (MP)	3	10
Número de Consejos Territoriales con estrategia de inclusión socioeconómica de los jóvenes en los territorios (MP)	4	3
Número de redes territoriales juventudes de rurales (MP)	1	7
Número de liceos rurales y colegios técnicos con programas de transición del sector educativo al productivo, que es un programa de transición (MP)	6	9

Descripción Metas de producción (MP) o Indicador de desempeño asociado a producto (I)	Cantidad	
	Programada	Alcanzada
Número de unidades familiares de producción con procesos de integración socioeconómica óptima de jóvenes rurales (MP)	80	596
Número de organizaciones agro-productivas y formalmente constituidas con procesos de integración socioeconómica óptima de los jóvenes rurales (MP)	9	14
Número de colegios técnicos con empresas de base tecnológica (MP)	5	8
Número de redes de inversionistas privados (MP)	1	1
Números de redes interinstitucionales de apoyo a las juventudes rurales (MP)	1	1
Número de huertos en CEN CINAI (MP)	25	26
Numero de Huertos escolares en liceos rurales y colegios técnicos (MP)	37	37
Numero de granjas avícolas en liceos rurales y colegios técnicos (MP)	21	25
Juegos deportivos anuales 4-S (MP)	1	1
Campamento nacional (MP)	1	0
Campamento regional (MP)	3	2
Número de grupos de mujeres con filosofías 4-S y formación en asociatividad (MP)	30	20
Red nacional de mujeres (MP)	1	1
Red Regional de mujeres (MP)	1	7
Número de cursos de formación de capacidades empresariales y planes de negocios (MP)	23	17
Número de huertos comunitarios y familiares (MP)	107	596
Numero de granjas avícolas familiares y comunitarias (MP)	103	674
Proyectos de siembra de granos básicos (MP)	122	548

Fuente: Elaboración propia con base en datos suministrados por la institución.

En lo que corresponde a los Indicadores de desempeño asociados a producto (I), no se incluyen por cuanto son la misma cantidad y va uno a uno con respecto a las Metas de Producción (MP).

4. OBSERVACIONES

Con referencia a la ejecución presupuestaria, la entidad presenta una mejora, pasando de un 9,2% en el 2014 a 74,9% en el 2017; sin embargo sigue siendo baja. Al respecto, CONAC 4-S menciona que si bien nació como institución en el año 2014, ya cuenta con 4 años de operación y aún no ha logrado una estructura operativa; lo que le dificulta mejorar sus porcentajes de ejecución; para tal efecto señala que *“se debe seguir presionando a las autoridades de gobierno para que ayuden para establecer la estructura necesaria para una mejor operatividad de la institución”*. En todo caso, corresponde a la institución tomar las medidas pertinentes, para que optimice los niveles de ejecución presupuestaria.

Se observa que muchos de los aspectos señalados por CONAC 4-S en el informe de evaluación, son administrativos y de coordinación operativa, tales como mejorar la formulación presupuestaria acorde con recursos existentes o determinar las fechas en

las cuales se recibirán, para no realizar formulaciones presupuestarias con base en expectativas o convenios donde las transferencias de recursos cuentan con fechas próximas a finalizar el año. Respecto de las compras, coordinar con Contraloría General de la República o definir los mecanismos necesarios para lograr una gestión eficiente; lo mismo ocurriría si se requiere una ampliación de límite, la cual debería realizarse con suficiente tiempo para poder ejecutar luego de que se autorice.

En lo que respecta a las metas programadas por el Consejo Nacional de Clubes 4-S, se observa que de 25 metas de producción logró cumplir 20. Las restantes 5 metas no lograron un cumplimiento efectivo: dos responden a situaciones exógenas como la Tormenta NATE que no permitió cumplirlas (*“Campamento Nacional”* y *“Campamento Regional”*), porque se suspendió ya que los jóvenes de esa región solicitaron suspender el campamento y realizarlo en 2018.

Por otra parte, en otras de las justificaciones externadas por CONAC 4-S se indica que *“...se tomó adrede debido a la saturación de actividades laborales de parte de los coordinadores regionales”...*, para lo que indican *“...Si bien se recibieron solicitudes para conformar nuevos clubes sobre todo de mujeres, se les solicitó tiempo para poder atenderles de la mejor manera a partir de enero de 2018”*.

Los aspectos señalados por la institución son recurrentes, de manera que la entidad deberá corregir las debilidades y buscar la eficiencia y la eficacia en la programación presupuestaria, la cual repercutirá, en el desarrollo y cumplimiento de las metas.

5. DISPOSICIONES

El Consejo Nacional de Clubes 4-S, en aras de mejorar la capacidad de ejecución, deberá analizar las causas que han incidido en la ejecución de periodos anteriores y subsanar debilidades encontradas, tales como la conformación del Reglamento de Dietas, realizar ampliaciones de límite al iniciar el año y no al final del mismo donde ya no le va a dar tiempo de ejecutar, mayor coordinación con la Contraloría General de la República con el fin de poder gestionar las licitaciones en el tiempo oportuno, establecer una programación más acorde con los recursos existentes y no con recursos sujetos a convenios o que son recibidos al finalizar el año.

En lo que respecta a las 25 metas de producción establecidas, se reportan 20 cumplidas, siendo que en algunos casos el porcentaje alcanzado sobrepasa considerablemente la meta, lo cual podría indicar que no fueron metas retadoras, reflejando una programación subestimada; lo que deberá considerarse para futuras programaciones.

Dado lo anterior, se reitera la necesidad de realizar acciones tendentes a mejorar las propuestas de formulación de objetivos y metas, para que respondan a aspectos estratégicos (necesidades) en función de la prestación de los servicios que se brindan.

Elaborado por: Guillermo E. Vindas Vasquez Analista Secretaría Técnica de la Autoridad Presupuestaria	Revisado por: Olga Lacayo Monge Jefe Sectorial Secretaría Técnica de la Autoridad Presupuestaria

