

Las finanzas públicas al cierre del 2017

25 de enero del 2018

Contenido

Situación fiscal al 2014

Cifras fiscales 2017

- Ingresos
- Gastos
- Balance fiscal

Modernización de la Administración Tributaria

Gestión de la deuda

Reflexiones

EN INGRESOS: ¿Cómo encontramos las finanzas públicas y qué logramos al cierre 2017?

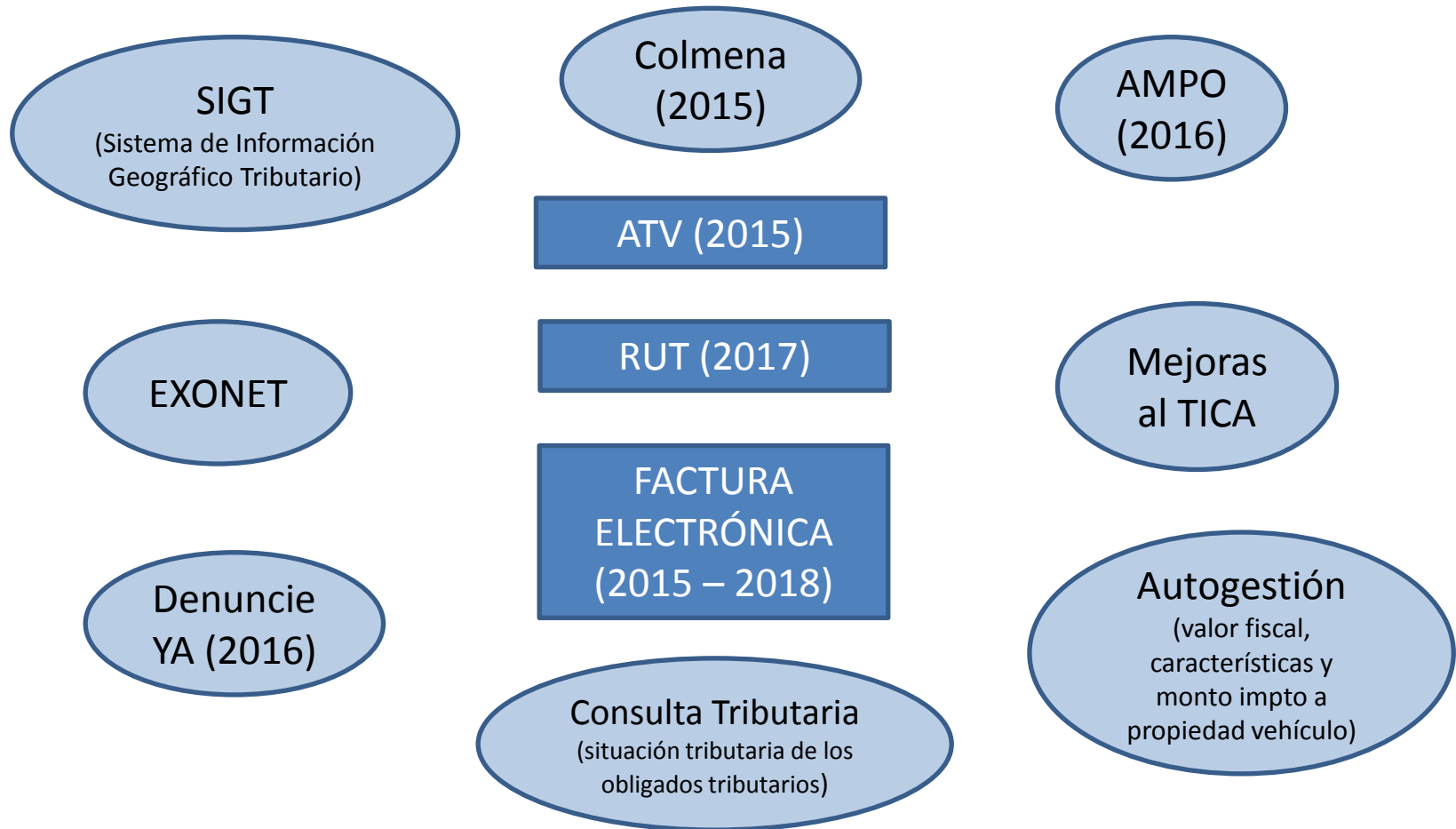
Problemas que encontramos	Logros al cierre del 2017
Alto incumplimiento tributario: Se estima en 8,2% del PIB (2013)	<ul style="list-style-type: none"> • Ley de Lucha contra el Fraude Fiscal (2016). • Ley de Lucha contra el Contrabando (2015) • Proyectos de Ley para modernizar IVA y Renta (2015)
Proceso de fiscalización desarticulado: No había acciones conjuntas en Área de Ingresos	<ul style="list-style-type: none"> • Creación del Comité del Áreas de Ingresos, para trabajar conjuntamente . • Reactivación del Plan de Acciones Conjuntas • Proyecto Colmena: inteligencia tributaria en Área de Ingresos
Más del 21% de los grandes contribuyentes presentaban pérdidas	<ul style="list-style-type: none"> • Al 2016, un 17% de los grandes contribuyentes presentaron pérdidas. • Puesta en marcha AMPO (2016): Herramienta de control en grandes contribuyentes. (<i>Su implementación inicial afectada por acciones legales de contribuyentes</i>)

EN INGRESOS: ¿Cómo encontramos las finanzas públicas y qué logramos al cierre 2017?

Problemas que encontramos	Logros al cierre del 2017
<p>Desactualización de la legislación tributaria.</p> <p><i>(Ley Impuesto sobre las Ventas es de 1982 y Ley de impuesto de Renta de 1988)</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> • En agosto 2015 se presentaron los proyectos de IVA y Renta para actualizar la legislación. • En diciembre del 2017 se presentó una nueva iniciativa de “Fortalecimiento de las Finanzas Públicas”. • Entre el 2015-2017 : visitas a la Asamblea con representantes de organismos internacionales y CGR y participación activa en foros públicos, para concientizar sobre la necesidad de la reforma hacendaria.
<p>Falta de consolidación de la Factura electrónica</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Obligatoriedad inició en 2017 y en 2018 se incorporan profesionales liberales y otras actividades económicas

Proyectos que marcan modernización tecnológica del área de Ingresos en últimos cuatro años

Ante **obsolescencia** de los sistemas informáticos:



EN EGRESOS: ¿Cómo encontramos las finanzas públicas y qué logramos al cierre 2017?

Problemas que encontramos	Logros al cierre del 2017
Principales disparadores del gasto: transferencias y servicio de la deuda	<ul style="list-style-type: none">• Elaboración y aprobación de leyes:<ul style="list-style-type: none">○ “Caja única”○ Cuatro leyes de pensiones con cargo al Presupuesto Nacional (2016).• Presentación de proyectos de ley para aumentar la flexibilidad del presupuesto: Responsabilidad Fiscal, Regla Fiscal (Exp. 19.952-2016) y Destinos Específicos (Exp. 20.505 - 2017).• Proyecto de ley de mercados internacionales para financiar un porcentaje del presupuesto con deuda externa (Exp. 20.535-2017).• Directrices de control de gasto: para regular plazas, viáticos y otras partidas.

EN EGRESOS: ¿Cómo encontramos las finanzas públicas y qué logramos al cierre 2017?

Problemas que encontramos	Logros al cierre del 2017
Crecimiento acelerado de la deuda	Al inicio de la Administración se presentó agenda para el Fortalecimiento de la Hacienda Pública , integral y por etapas, para reducir el déficit fiscal de forma gradual
Baja vinculación entre Presupuesto y resultados	<ul style="list-style-type: none"> • Guías metodológicas • Directrices de control de gasto (70 y 98) • Plan Piloto de presupuesto por resultados en ministerios de Seguridad y Justicia
Fragmentación del sistema de compras públicas	<ul style="list-style-type: none"> • SICOP • Fortalecimiento de la rectoría de Hacienda • Proyecto de Ley de Contratación Administrativa

Hoja de Ruta hacia el Plan de Fortalecimiento Hacendario

1. Se han realizado importantes esfuerzos por mejorar la gestión de los ingresos y los controles en el marco de la legislación vigente.
2. Se presentó un Plan para el Fortalecimiento de la Hacienda Pública progresiva, integral y por etapas (2015-2016):
 - Etapa I: Mejorar la recaudación y la calidad de gasto.
 - Etapa II: Modernizar las leyes de IVA y Renta
 - Etapa III: Disciplina fiscal (Regla)
3. Se realizaron diferentes foros con organismos internacionales para concientizar sobre la urgencia de la reforma hacendaria.
4. Se recibió acompañamiento/cooperación de expertos de organismos internacionales para la elaboración de los proyectos de ley.

Cifras fiscales

INGRESOS

**Se fortalecen los controles
y mejora la recaudación**

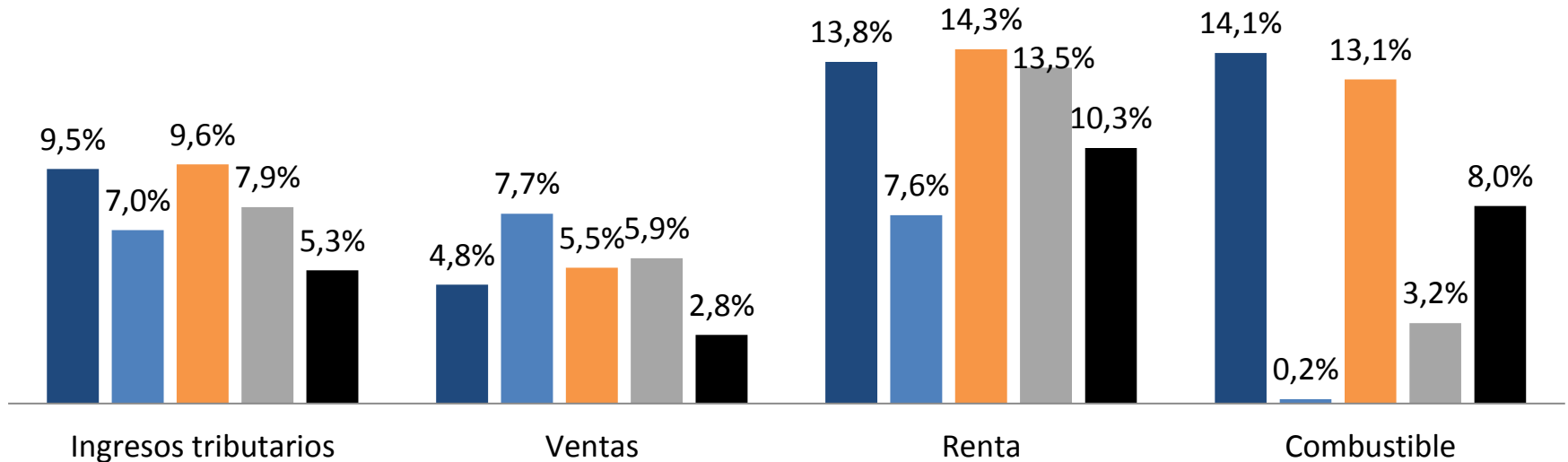
Renta mantiene dinamismo: crece a dos dígitos por tercer año consecutivo

Comportamiento no se daba desde el 2008

Principales Ingresos Tributarios

Tasa de variación

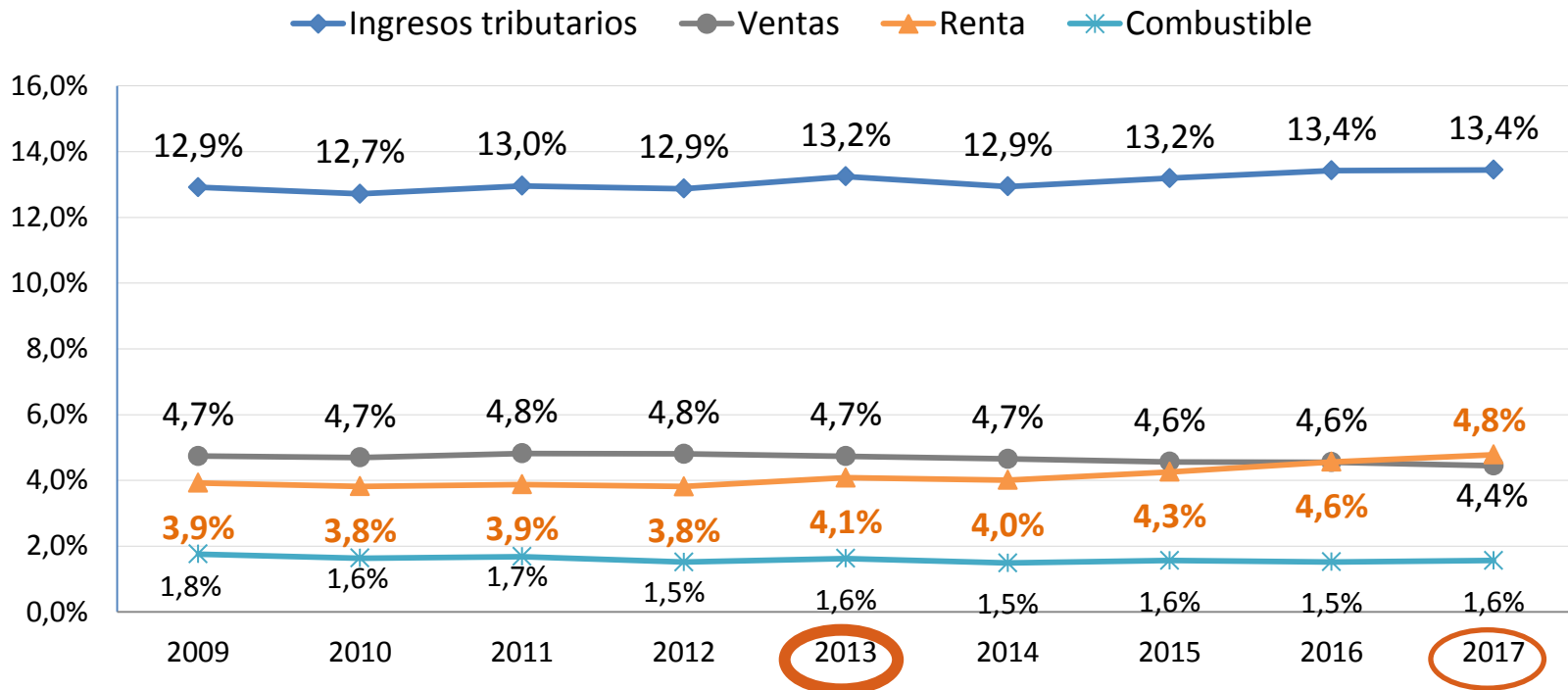
■ 2013 ■ 2014 ■ 2015 ■ 2016 ■ 2017



Desaceleración económica y menor importación de vehículos inciden en comportamiento de Ventas.

Renta se convierte en el impuesto más importante, en términos de recaudación

Principales ingresos tributarios
Porcentaje del PIB



- Otra realidad se tendría si el IVA se hubiese aprobado
- En 2017: Por primera vez la Administración Tributaria logra que renta supere ventas.
- La mejora del impuesto sobre la renta evidencia los esfuerzos por mejorar los controles. Entre 2013 y 2017 **aumentó cerca de un punto del PIB.**

SE MEJORA RECAUDACIÓN SIN REFORMA

Entre 2013 y 2017:

1. Los ingresos totales aumentaron alrededor de 1.2 billones de colones
2. Renta aumentó más de ¢ 547 mil millones, por las medidas administrativas y, especialmente, por la modernización tecnológica.
3. Por primera vez, en 2017, la **recaudación de renta supera la del impuesto sobre las ventas.**
4. La carga tributaria se mantiene, pese a deterioro en la recaudación del impuesto sobre la ventas.
5. **Mejora en recaudación es insuficiente.** La reforma sigue siendo urgente.

Cifras fiscales

EGRESOS

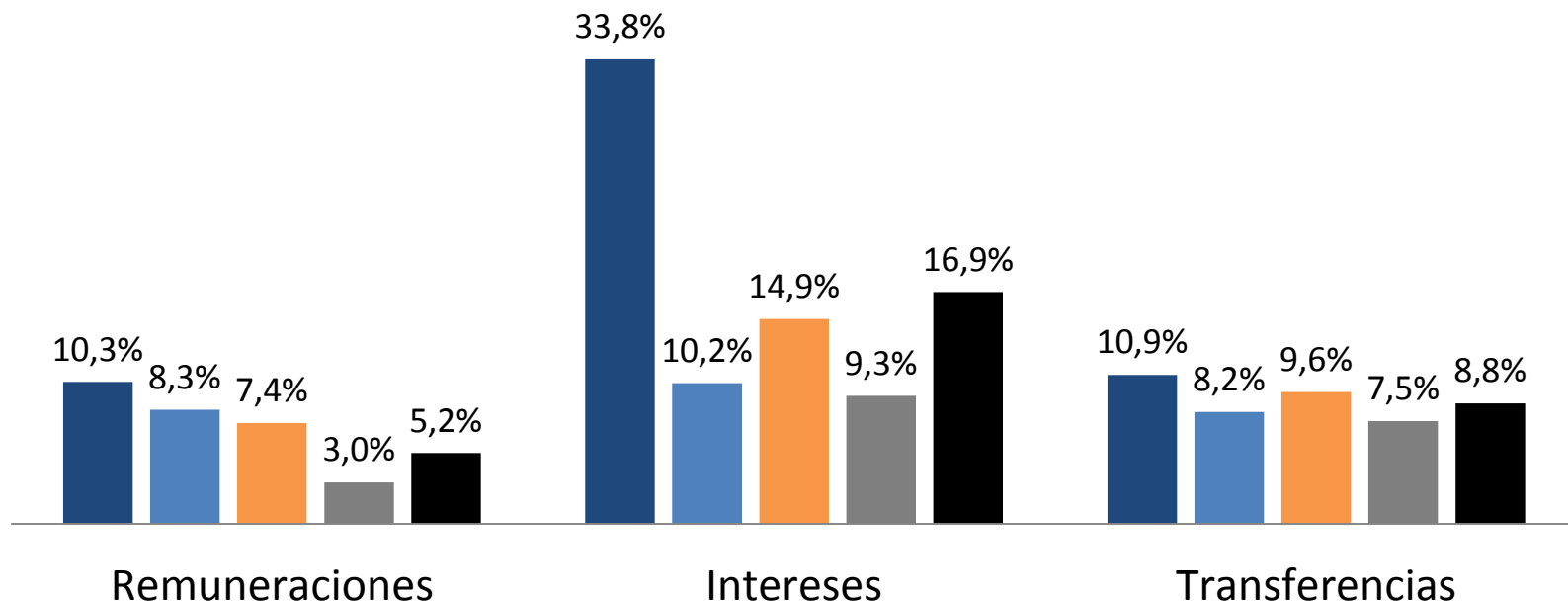
**Se logra contención del gasto
y aumento en inversión**

Intereses presionan el crecimiento del gasto: Deuda compromete el desarrollo

Gastos corrientes por rubro

Tasa de variación

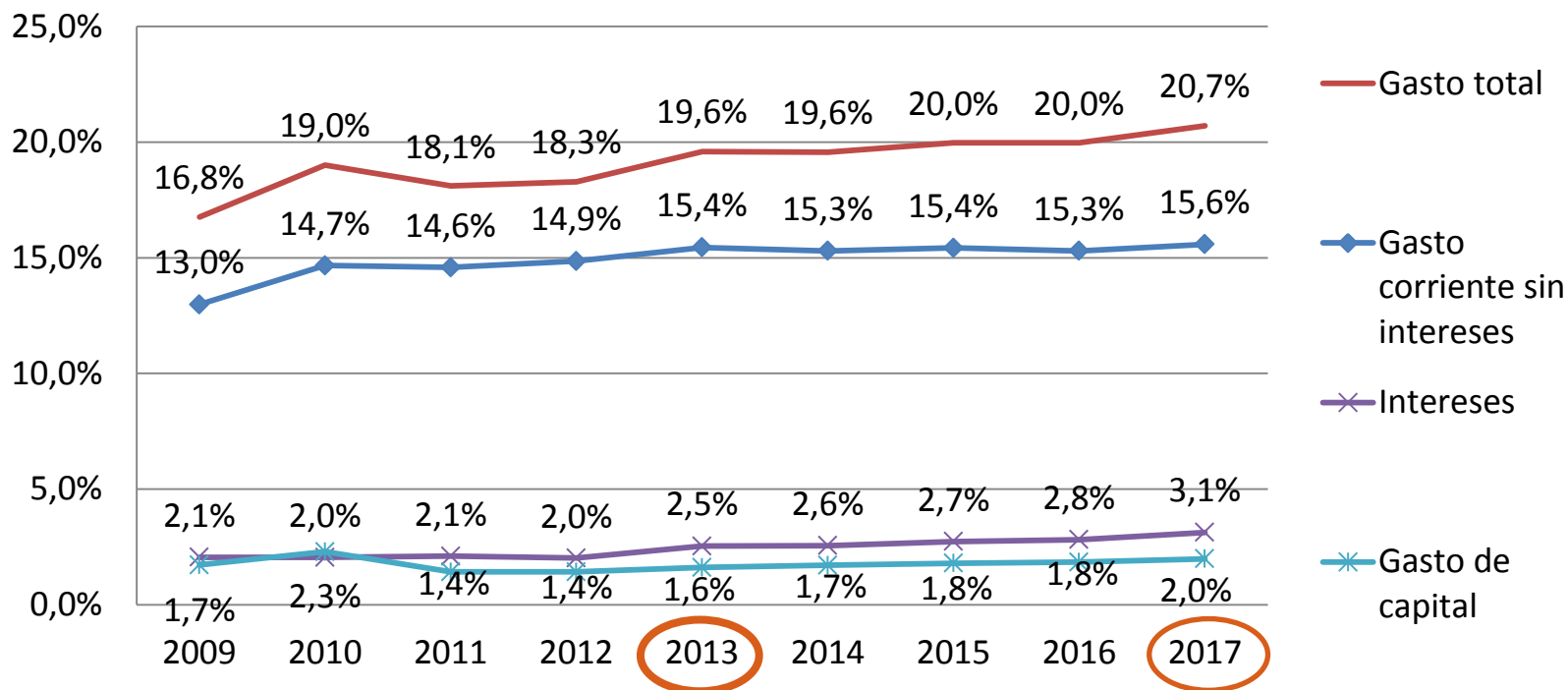
■ 2013 ■ 2014 ■ 2015 ■ 2016 ■ 2017



Intereses presionan el gasto

Mayor inversión aumenta gasto de capital

Gasto total, corriente y de capital
Porcentaje del PIB

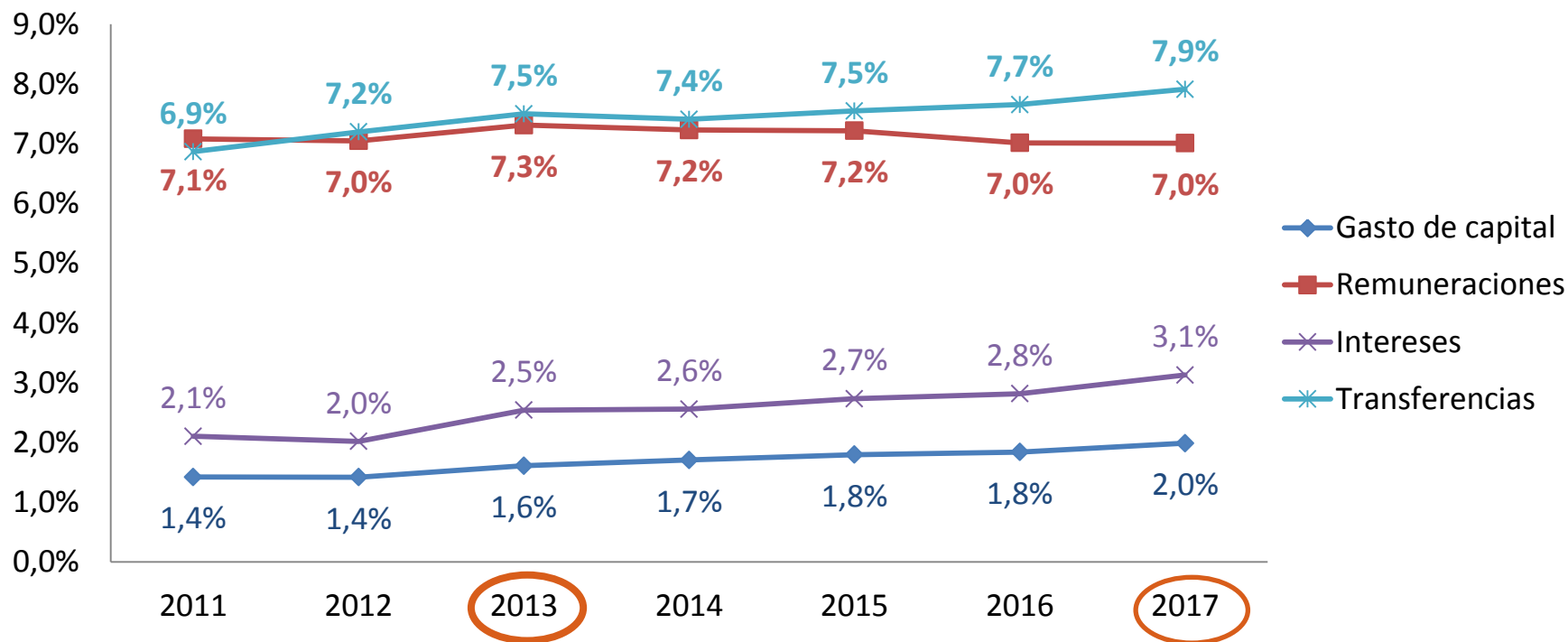


El crecimiento del gasto se explica, principalmente, por aumento de intereses y gasto de capital (infraestructura vial y educativa).

ACCIONES RESPONSABLES

Se atienden compromisos legales y constitucionales
y mejora calidad del gasto (infraestructura vial y educativa)

Gobierno Central: Gasto Corriente por componente

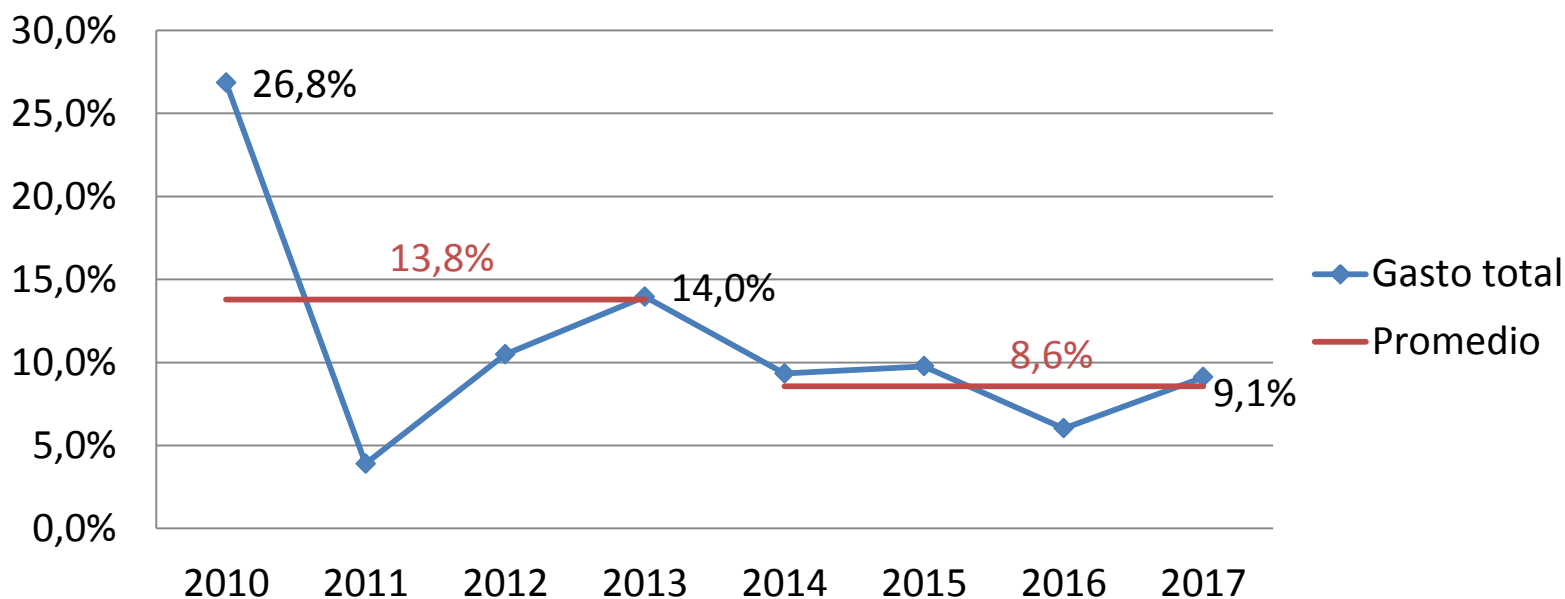


- Las remuneraciones se desaceleran, pasan de 7,3% a 7% del PIB .

ACCIONES RESPONSABLES

Gasto se desacelera: pasa de crecer dos dígitos a uno

Gobierno Central: Gasto total Tasa de variación

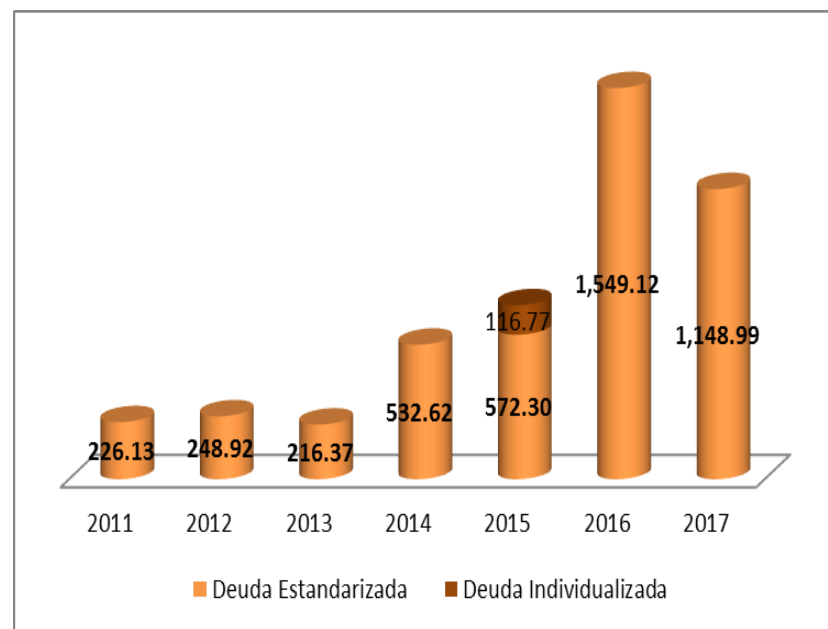


- **Desaceleración se logra** aún con presiones en pago de **intereses, crecimiento de destinos constitucionales y legales y aumento de inversión.**
- Algunos **destinos que incidieron** en comportamiento del gasto: Educación (crece con respecto al PIB), PANI (mandatos de la Sala) y aumento de recurso para municipalidades (Ley 8114).

Eficiente gestión de Deuda

- Pese a problema fiscal estructural, se ha logrado gestionar la deuda para dar operatividad al Estado.
- Aumento del plazo de maduración de la deuda: pasa de 6,8 a 8,2 años del 2013 al 2017.
- Se ha diversificado la oferta opciones al inversionista, mediante: Canjes, Tesoro Directo, Subastas inversas.
- Implementación la Ley de Eficiencia en la Administración de Recursos Públicos (Caja única).

Operaciones de Canjes (en millones de dólares)



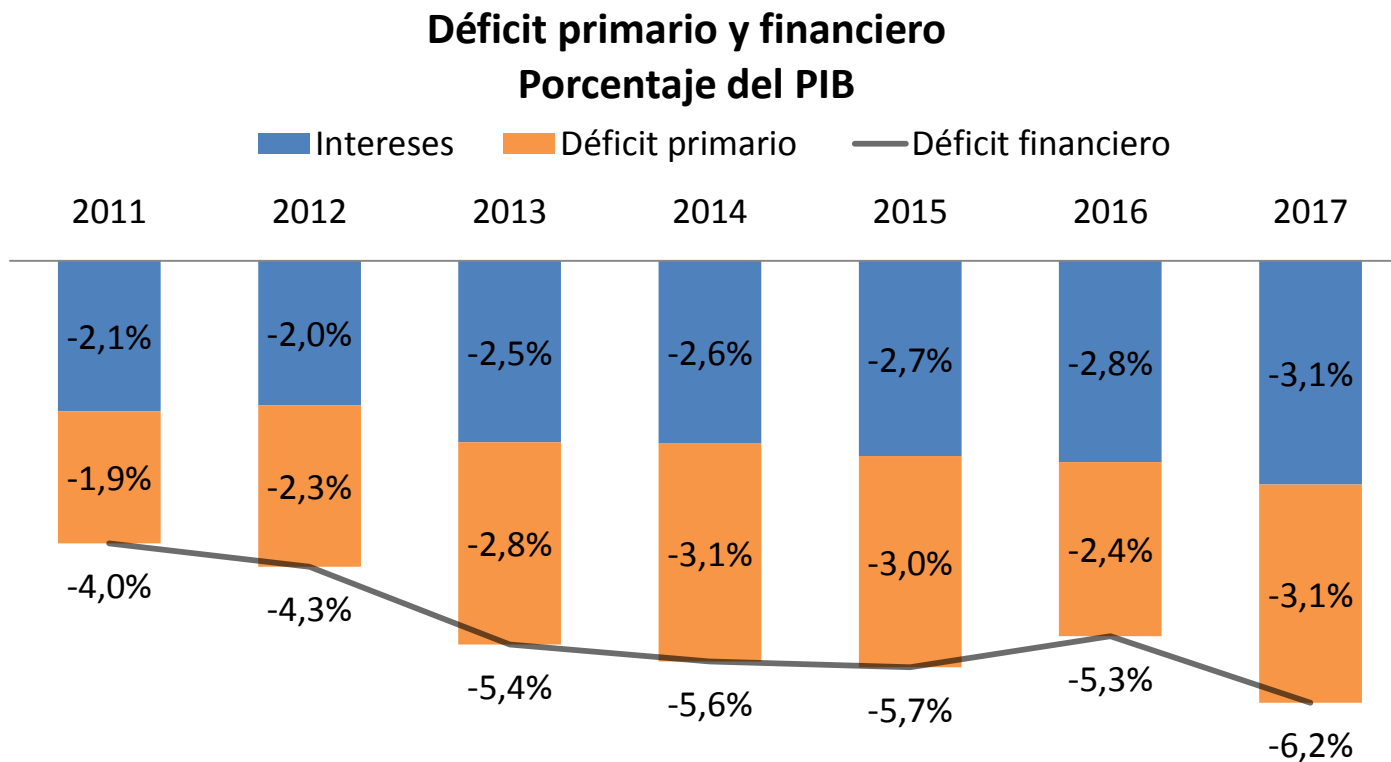
Fuente: Ministerio de Hacienda, Tesorería Nacional.

RESULTADOS EVIDENCIAN CONTROL Y CALIDAD DEL GASTO

Entre el **2013 y el 2017**, la atención de compromisos constitucionales y legales (transferencias e intereses) y la mayor infraestructura presionan el gasto:

1. **Intereses** aumentan cerca de ¢ 391 mil millones.
2. **Transferencias** aumentan cerca de ¢ 720 mil millones.
3. **Gasto de capital** aumenta más de ¢ 248 mil millones.

Mejoras en recaudación y calidad del gasto siguen siendo **insuficientes**



En resumen:

La **estrategia fiscal** se centró en iniciar el proceso de mejora con las mismas leyes y al mismo tiempo avanzar en la elaboración de los proyectos de ley.

El **esfuerzo** se concentró en una recaudación creciente y en un mayor control y contención del gasto.

En este contexto **se mejoró la recaudación y la calidad del gasto** aunque sigue siendo insuficientes.

La gestión eficiente de la deuda permitió financiar el déficit fiscal.

Es imprescindible dar **continuidad en la transformación tecnológica**. Por ejemplo: factura electrónica.

Hoy en día, la población no percibe el problema fiscal como una prioridad. Esto no favorece la Reforma Hacendaria.

Es urgente **aprobar las leyes de modernización del sistema tributario, de responsabilidad fiscal y control de gasto**, para mejorar las finanzas públicas. Ya se tienen los proyectos, solo falta aprobarlos por la Asamblea Legislativa.