

INFORME NIVEL EMPLEO II SEMESTRE 2015

**Secretaría Técnica de la Autoridad
Presupuestaria (STAP)**

2016

NIVEL DE EMPLEO - II SEMESTRE 2015

Introducción

Para el año 2015, la Autoridad Presupuestaria formuló las Directrices Generales en Materia Salarial, Empleo y Clasificación de Puestos, para las entidades dentro de su ámbito, mediante el Acuerdo No.10501, tomado en la Sesión Ordinaria No. 02-2014, celebrada el 26 de febrero de 2014 y publicada mediante Decreto Ejecutivo No. 38278-H.

Bajo este marco, la Secretaría Técnica de la Autoridad Presupuestaria (STAP), cumpliendo con una de las funciones que se le han asignado, ha preparado estadísticas del Sector Público para disponibilidad de las autoridades competentes y usuarios internos y externos, así como la toma de decisiones correspondientes. Esto, de conformidad con los procedimientos salariales publicados en el Decreto No. 37078-H, que indican que las entidades que se encuentran dentro del ámbito de la Autoridad Presupuestaria deben presentar informes sobre el nivel de empleo a la STAP dentro de los cinco días hábiles al vencimiento de cada Semestre y deben ser ingresados en el Sistema de Consolidación de Cifras del Sector Público Costarricense (SICCNET).

Debido a que el ámbito de la Autoridad Presupuestaria no cubre la totalidad del Sector público, la STAP ha realizado esfuerzos con el fin de contar con estadísticas de nivel de empleo de las municipalidades, universidades estatales, bancos públicos y de otras instituciones públicas que se encuentran fuera de su ámbito, tales como la Caja Costarricense de Seguro Social (CCSS), el Instituto Costarricense de Electricidad (ICE), entre otras.

A continuación, se presentan las cifras de nivel de empleo para el II Semestre de 2015 de una muestra importante de instituciones del Sector Público. En esta ocasión, la STAP brinda información de 123 entidades públicas clasificados por sector (Trabajo y Seguridad Social; Desarrollo Humano e Inclusión Social; Desarrollo Agropecuario y Rural; Educativo; Salud, Nutrición y Deporte; Ambiente, Energía, Mares y Ordenamiento Territorial; Hacienda Pública, Monetario y Supervisión Financiera; Cultura y Juventud; Transporte e Infraestructura; Seguridad Ciudadana y Justicia; Ciencia, Tecnología y Telecomunicaciones; Economía, Industria y Comercio; Política Internacional; Vivienda y Asentamientos Humanos; Comercio Exterior; Turismo), incluyendo ministerios y poderes y de 58 gobiernos locales (9 municipalidades más con respecto al periodo anterior); resultado del esfuerzo realizado por la STAP de contar con la mayor cantidad de datos disponibles para la estadística de nivel de empleo, de modo tal que los datos sean de utilidad para la toma de decisiones de las autoridades superiores.

Metodología

De conformidad con los procedimientos salariales publicados en el Decreto No. 37078-H, las entidades que se encuentran bajo el ámbito de la Autoridad Presupuestaria deben presentar informes sobre el nivel de empleo a la STAP dentro de los cinco días hábiles al vencimiento de cada Semestre y deben ser ingresados en el Sistema de Consolidación de

Cifras del Sector Público Costarricense (SICCNET); para la elaboración del informe de nivel de empleo se utilizan los siguientes conceptos:

Nivel de empleo: Cantidad de plazas autorizadas por la Autoridad Presupuestaria, incorporadas en los presupuestos de las entidades públicas, ministerios u órganos de las entidades dentro de su ámbito.

Plaza o puesto: Conjunto de actividades, deberes y responsabilidades, asignadas por una autoridad competente, para que sean realizadas por un funcionario durante la totalidad o una parte de la jornada de trabajo, para el cual existe el contenido presupuestario para su pago.

Vacante: Puesto en el que no existe persona nombrada para el desempeño de sus deberes y responsabilidades, sea interina o en propiedad.

En el caso de las entidades que se encuentran fuera del ámbito de cobertura de la Autoridad Presupuestaria, en el año 2013 se les envió una circular solicitando la información en forma semestral y se les recuerda, mediante correos electrónicos a aquellas entidades que no envían la información.

Cabe destacar además que, las entidades incluidas dentro de la muestra son clasificadas según la sectorización indicada en el Reglamento Orgánico del Poder Ejecutivo No. 38536-MP-PLAN y sus reformas, donde se establece en el Artículo 2° - De la organización sectorial del Poder Ejecutivo, lo siguiente:

Un sector es una agrupación de instituciones públicas centralizadas y descentralizadas con acciones afines y complementarias entre sí en áreas del quehacer público, regido por una o un Ministro Rector establecido con el fin de imprimir un mayor grado de coordinación, eficacia y eficiencia en la Administración Pública. Para organizar el funcionamiento del conjunto de instituciones públicas se establecen los siguientes sectores al amparo del Sistema Nacional de Planificación Nacional y Política Económica:

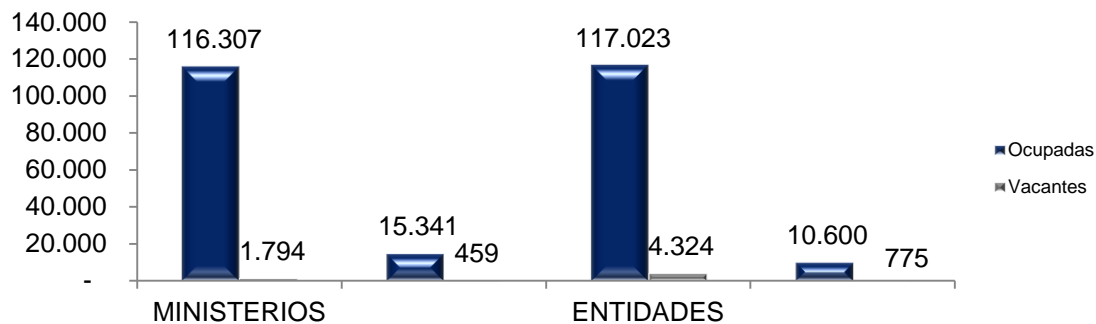
- a) Trabajo y Seguridad Social;
- b) Desarrollo Humano e Inclusión Social;
- c) Desarrollo Agropecuario y Rural;
- d) Educativo;
- e) Salud, Nutrición y Deporte;
- f) Ambiente, Energía, Mares y Ordenamiento Territorial;
- g) Hacienda Pública, Monetario y Supervisión Financiera;
- h) Cultura y Juventud;
- i) Transporte e Infraestructura;
- j) Seguridad Ciudadana y Justicia;
- k) Ciencia, Tecnología y Telecomunicaciones;
- l) Economía, Industria y Comercio.
- m) Política internacional, y
- n) Vivienda y Asentamientos Humanos.
- ñ) Comercio Exterior; y
- o) Turismo.

II Semestre 2015

Al II Semestre de 2015, la cantidad de plazas totales de las entidades que integran la muestra es de 266.623; de las cuales 259.271 plazas están ocupadas y 7.352 vacantes.

La información disponible de las plazas ocupadas y vacantes del II Semestre 2015 puede ser agrupada en cuatro grandes segmentos de acuerdo a la siguiente distribución:

**Gráfico 1. Distribución de plazas ocupadas y vacantes
Según cantidad total de dichas plazas
II Semestre 2015**



Fuente: Unidad de Análisis y Seguimiento Fiscal (UASF) de la STAP, 2016.

En el siguiente cuadro se refleja la distribución de las plazas ocupadas y vacantes por sector para el II Semestre 2015:

**Tabla 1. Cantidad de plazas ocupadas y vacantes
De acuerdo a sector de pertenencia
II Semestre 2015**

Sector Público	Plazas			Distribución porcentual
	Ocupadas	Vacantes	TOTAL	
1 Trabajo y Seguridad Social	743	24	767	0,3%
2 Desarrollo Humano e Inclusión Social	2.663	161	2.824	1,1%
3 Desarrollo Agropecuario y Rural	3.145	133	3.278	1,2%
4 Educativo	94.453	1.593	96.046	36,0%
5 Salud, Nutrición y Deporte	54.473	313	54.786	20,5%
6 Ambiente, Energía, Mares y Ordenamiento Territorial	22.894	727	23.621	8,9%
7 Hacienda Pública, Monetario y Supervisión Financiera	19.651	1.355	21.006	7,9%
8 Cultura y Juventud	1.785	126	1.911	0,7%
9 Transporte e Infraestructura	5.889	616	6.505	2,4%
10 Seguridad Ciudadana y Justicia	23.927	833	24.760	9,3%
11 Ciencia, Tecnología y Telecomunicaciones	1.087	64	1.151	0,4%
12 Economía, Industria y Comercio	566	40	606	0,2%
13 Política Internacional	1.280	93	1.373	0,5%
14 Vivienda y Asentamientos Humanos	400	29	429	0,2%
15 Comercio Exterior	86	0	86	0,0%
16 Turismo	288	11	299	0,1%
17 Poderes	15.341	459	15.800	5,9%
18 Gobiernos Locales	10.600	775	11.375	4,3%
Total	259.271	7.352	266.623	100,0%

Fuente: Unidad de Análisis y Seguimiento Fiscal (UASF) de la STAP, 2016.

De acuerdo con la información mencionada, el Sector Educativo es el que tiene la mayor cantidad de plazas ocupadas, con 94.436, seguido del Sector Salud, Nutrición y Deporte con 54.473, el Sector Seguridad Ciudadana y Justicia con 23.927 y el de Ambiente, Energía, Mares y Ordenamiento Territorial con 22.894.

Del Sector Educativo, el Ministerio de Educación Pública (MEP) es el que presenta mayor cantidad de plazas ocupadas, con un total de 78.591. En el Sector Salud la Caja Costarricense de Seguro Social (CCSS, es la entidad con la mayor cantidad de plazas ocupadas es), con un total de 45.693.

En el Sector de Seguridad Ciudadana y Justicia, los Ministerios de Seguridad Pública (MSP) y Justicia y Paz fueron los que reflejaron una mayor cantidad de plazas ocupadas con 15.275 y 5.808 respectivamente. Por su parte, en el Sector de Ambiente, Energía, Mares y Ordenamiento Territorial, la institución que tiene mayor cantidad de plazas ocupadas es el Instituto Costarricense de Electricidad (ICE) con un total de 15.008.

En el caso del Sector Municipal, se cuenta con información de 58 municipalidades¹, para un total de 10.600 plazas ocupadas y 775 plazas vacantes. De los gobiernos locales que enviaron información a la STAP, las municipalidades con mayor cantidad de plazas ocupadas son: Municipalidad de San José con 2.776 plazas, seguida por la Municipalidad de Alajuela con 599 plazas, Cartago con 507 y Desamparados con 459.

En lo que respecta a los Poderes, el Poder Judicial tiene 11.892 plazas ocupadas al II Semestre 2015.

Variaciones semestrales

Del I Semestre de 2015 al II Semestre de 2015, la cantidad de plazas totales de las entidades que integran la muestra aumentó 0,8%; con un incremento total de 2.094 plazas. La cantidad de plazas ocupadas aumentó en 771 plazas; mientras que la cantidad de plazas vacantes aumentó en 1.323 plazas.

Para el II Semestre 2015 se incorporaron las cifras de nivel de empleo de la Superintendencia de Telecomunicaciones (SUTEL), Cablevisión y 9 gobiernos locales (Moravia, San Ramón, Paraíso, Nandayure, Puntarenas, Corredores, Limón, Guácimo y Pococí); sin embargo, el efecto de estas inclusiones pudo observarse únicamente en el caso de las municipalidades. La incorporación de estos gobiernos locales representa 95,3% del cambio porcentual obtenido entre los periodos (aumento total de 1.665 plazas) para las municipalidades; asimismo, en términos de la variación de plazas ocupadas y vacantes, los datos de estos municipios representan 97,1% y 88,0% respectivamente.

Si se considera la misma muestra del I Semestre de 2015, sin incorporar a SUTEL, Cablevisión y aquellos gobiernos locales de los cuales se obtuvo información para el II Semestre 2015, la cantidad de plazas totales de las entidades aumentó 0,1%; con una baja en la cantidad de plazas ocupadas de 874 plazas y un aumento en la cantidad de plazas vacantes de 1.022, para un total de 148 plazas adicionales.

¹ Al II Semestre 2015 se obtuvo información de 49 gobiernos locales y se mantuvo la información de 9 gobiernos locales que no remitieron información tras la solicitud y de los cuales si se tenía un dato provisional (II Semestre 2014 y I Semestre 2015).

A continuación se pueden observar las variaciones porcentuales de plazas que se tuvieron entre el I Semestre 2015 y el II Semestre 2015 en total, en los ministerios, poderes, entidades y municipalidades:

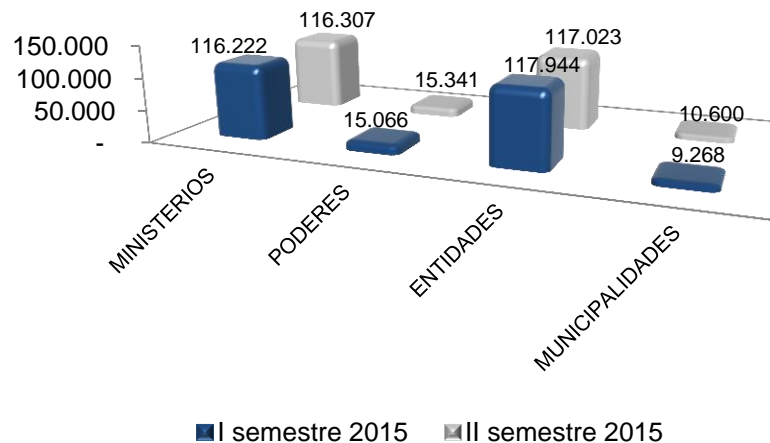
**Tabla 2. Variación porcentual plazas Sector Público
Según plazas ocupadas, vacantes y total
I Semestre 2015 vs II Semestre 2015**

Sector Público	Plazas I Semestre 2015			Plazas II Semestre 2015			Variación porcentual		
	Ocupadas	Vacantes	TOTAL	Ocupadas	Vacantes	TOTAL	Ocupadas	Vacantes	TOTAL
TOTAL	258.500	6.029	264.528	259.271	7.352	266.623	0,3%	21,9%	0,8%
MINISTERIOS Y PODERES	131.288	2.632	133.920	131.648	2.253	133.901	0,3%	-14,4%	0,0%
ENTIDADES	117.944	2.955	120.898	117.023	4.324	121.347	-0,8%	46,3%	0,4%
MUNICIPALIDADES	9.268	442	9.710	10.600	775	11.375	14,4%	75,3%	17,1%

Fuente: Unidad de Análisis y Seguimiento Fiscal (UASF), 2016.

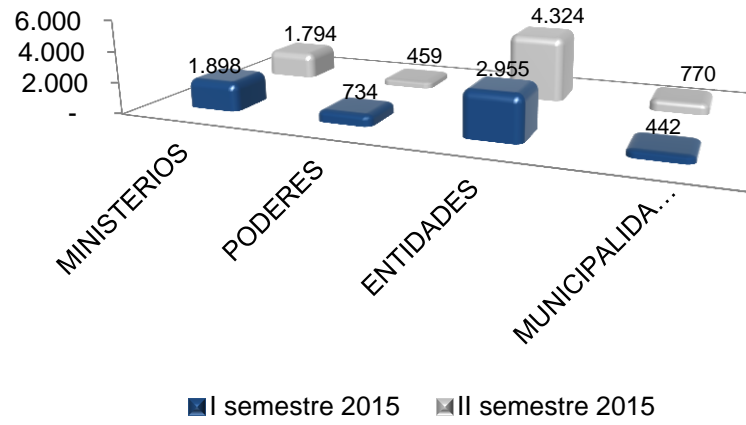
La información disponible de las variaciones de plazas ocupadas y vacantes entre el I Semestre 2015 y el II Semestre 2015 puede ser agrupada en cuatro grandes segmentos de acuerdo a la siguiente distribución:

**Gráfico 2. Variaciones de plazas ocupadas
Según cantidad total de dichas plazas
I Semestre 2015 vs II Semestre 2015**



Fuente: Unidad de Análisis y Seguimiento Fiscal (UASF) de la STAP, 2015.

**Gráfico 3. Variaciones de plazas vacantes
Según cantidad total de dichas plazas
I Semestre 2015 vs II Semestre 2015**



Fuente: Unidad de Análisis y Seguimiento Fiscal (UASF) de la STAP, 2015.

Según el sector de pertenencia, los más representativos de la muestra para ambos Semestres, de acuerdo a sus cifras de nivel de empleo registrado son el Sector Educativo, Sector Salud, Nutrición y Deporte y Sector Seguridad Ciudadana y Justicia.

El Sector Educativo se mantiene como el más representativo de la muestra, del I Semestre 2015 al II Semestre 2015 tuvo una variación 0,3%, que corresponde a un incremento de 248 plazas. El Sector Salud, Nutrición y Deporte, por su parte, presentó un crecimiento de 0,4%. De igual forma, el Sector Seguridad Ciudadana y Justicia tuvo un incremento de 0,6% entre los periodos, lo que significa la adición de 142 plazas ocupadas y la baja de 3 plazas vacantes.

Del I Semestre al II Semestre de 2015, la participación de los Gobiernos Locales como sector creció 0,6 puntos porcentuales, con un aumento de 17,1% en la cantidad de plazas ocupadas y vacantes. Para el II Semestre de 2015 se contó con información de 9 gobiernos locales más con respecto al periodo anterior; resultado del esfuerzo realizado por la STAP de contar con la mayor cantidad de datos disponibles para la consolidación de cifras de nivel de empleo, de modo tal que los mismos sean de utilidad para la toma de decisiones de las autoridades superiores.

En el siguiente cuadro se refleja la variación de la cantidad de plazas (ocupadas y vacantes) por sector, obtenido para el I Semestre y el II Semestre de 2015:

**Tabla 3. Variación de la cantidad de plazas (ocupadas y vacantes)
De acuerdo a sector de pertenencia, total y porcentaje
I Semestre 2015 y II Semestre 2015²**

Sector Público		I	II	VARIACION ENTRE	
		SEMESTRE	SEMESTRE	SEMESTRES	
		Total	Total	Total	%
1	Trabajo y Seguridad Social	767	767	-	0,0%
2	Desarrollo Humano e Inclusión Social	2.732	2.824	92	3,4%
3	Desarrollo Agropecuario y Rural	3.230	3.278	48	1,5%
4	Educativo	95.798	96.046	248	0,3%
5	Salud, Nutrición y Deporte	54.541	54.786	245	0,4%
6	Ambiente, Energía, Mares y Ordenamiento Territorial	23.664	23.621	(43)	-0,2%
7	Hacienda Pública, Monetario y Supervisión Financiera	21.295	21.006	(289)	-1,4%
8	Cultura y Juventud	1.898	1.911	13	0,7%
9	Transporte e Infraestructura	6.507	6.505	(2)	0,0%
10	Seguridad Ciudadana y Justicia	24.621	24.760	139	0,6%
11	Ciencia, Tecnología y Telecomunicaciones	848	1.151	303	35,7%
12	Economía, Industria y Comercio	857	606	(251)	-29,3%
13	Política Internacional	1.387	1.373	(14)	-1,0%
14	Vivienda y Asentamientos Humanos	488	429	(60)	-12,2%
15	Comercio Exterior	86	86	-	0,0%
16	Turismo	299	299	-	0,0%
17	Poderes	15.800	15.800	-	0,0%
18	Gobiernos Locales	9.710	11.375	1.665	17,1%
Total		264.528	266.623	2.094	0,8%

Fuente: Unidad de Análisis y Seguimiento Fiscal (UASF) de la STAP, 2016.

² Para el II Semestre 2015 se incorporaron las cifras de nivel de empleo de 9 gobiernos locales (Moravia, San Ramón, Paraíso, Nandayure, Puntarenas, Corredores, Limón, Guácimo y Pococí).

Conclusiones

Para el II Semestre 2015, la STAP cumpliendo con una de las funciones que se le han asignado, preparó estadísticas del Sector Público para disponibilidad de las autoridades competentes y usuarios internos y externos, así como la toma de decisiones correspondientes.

Al II Semestre de 2015, la cantidad de plazas totales de las entidades que integran la muestra es de 266.623; de las cuales 259.271 plazas están ocupadas y 7.352 vacantes.

Del I Semestre de 2015 al II Semestre de 2015, la cantidad de plazas totales de las entidades que integran la muestra aumentó 0,8% con un incremento neto de 2.094 plazas. La cantidad de plazas ocupadas aumentó en 771; mientras que la de plazas vacantes en 1.323 plazas.

Para el II Semestre 2015 se incorporaron las cifras de nivel de empleo de la Superintendencia de Telecomunicaciones (SUTEL), Cablevisión y 9 gobiernos locales (Moravia, San Ramón, Paraíso, Nandayure, Puntarenas, Corredores, Limón, Guácimo y Pococí). La incorporación de estos gobiernos locales representa 95,3% del cambio porcentual obtenido entre los periodos (aumento total de 1.665 plazas) para las municipalidades; asimismo, en términos de la variación de plazas ocupadas y vacantes, los datos de estos municipios representan 97,1% y 88,0% respectivamente.

Según el sector de pertenencia, los más representativos de la muestra para ambos Semestres, de acuerdo a sus cifras de nivel de empleo registrado son el Sector Educativo, Sector Salud, Nutrición y Deporte y Sector Seguridad Ciudadana y Justicia.

El Sector Educativo se mantiene como el más representativo de la muestra, del I Semestre 2015 al II Semestre 2015 tuvo una variación 0,3%, que corresponde a un incremento de 248 plazas. El Sector Salud, Nutrición y Deporte, por su parte, presentó un crecimiento de 0,4% al II Semestre 2015, que representa 355 plazas ocupadas adicionales y 110 plazas vacantes menos con respecto al periodo anterior. De igual forma, el Sector Seguridad Ciudadana y Justicia tuvo un incremento de 0,6% entre los periodos, lo que significa la adición de 142 plazas ocupadas y la baja de 3 plazas vacantes.

Del I Semestre al II Semestre de 2015, la participación de los Gobiernos Locales como sector creció 0,6 puntos porcentuales, con un aumento de 17,1% en la cantidad de plazas ocupadas y vacantes. Para el II Semestre de 2015 se contó con información de 9 gobiernos locales más con respecto al periodo anterior; resultado del esfuerzo realizado por la STAP de contar con la mayor cantidad de datos disponibles para la consolidación de cifras de nivel de empleo, de modo tal que los mismos sean de utilidad para la toma de decisiones de las autoridades superiores.

Para el próximo análisis, la STAP seguirá insistiendo con solicitud de información a las entidades del sector público con el fin de que al I Semestre de 2016 se cuente con información de un mayor número de entidades. De esta forma, se busca garantizar la entrega de información oportuna sobre el comportamiento del empleo en el Sector Público, para la toma de decisiones correspondientes de las autoridades superiores.