



MH-DGA-RES-1419-2025

DIRECCIÓN GENERAL DE ADUANAS. SAN JOSÉ, A LAS TRECE HORAS CON TREINTA Y CINCO MINUTOS DEL DIECISEIS DE SEPTIEMBRE DE DOS MIL VEINTICINCO.

Se dicta Acto de Inicio del Procedimiento Administrativo Sancionatorio seguido en contra del señor **MIGNOR IGNACIO CHABARRIA BARRIOS** documento de identificación de refugiado **155812283623**, por el supuesto incumplimiento a las obligaciones contenidas en el artículo 13 de la Ley General de Control del Tabaco y sus Efectos Nocivos en la Salud N°9028, y numeral 37 de su Reglamento (Decreto Ejecutivo N°37185-SMEIC-MP-H-SP) cuya conducta es constitutiva de la infracción dispuesta en la norma 36 inciso d) sub inciso ii) de la Ley de cita.

RESULTANDO

I. Que a través de Acta de Inspección Ocular y/o Hallazgo N° **0069534** de fecha 21 de marzo de 2024, oficiales de la Policía de Control Fiscal se trasladaron a las oficinas de la Policía de Fronteras de La Cruz, Guanacaste, con el fin de realizar el traslado de mercancía tipo cigarrillos decomisados al señor Minor Ignacio Chavarría, carné de refugiado 155812283623. Una vez en dicho lugar se les aportó el original del Informe de la Fuerza Pública a la Autoridad Judicial N°**0044174-24** y Acta de Decomiso, Secuestro o Hallazgo N°**0032786-24** y Acta de Decomiso o Secuestro N°**0524-2024-UMPF-LC**. donde consta el decomiso de 3600 unidades de cigarrillos los cuales no cumplían con los pictogramas requeridos por el Ministerio de Salud, ni documentos que establecieran su compra local o declaración aduanera de importación definitiva. Se indica que cotejados los documentos descritos con la mercancía físicamente se confirmó que efectivamente coinciden. Dicha mercancía se detalla o continuación:

Fuente: Acta de Decomiso o Secuestro número 0524-2024-UMPF-LC, de la Policía de Fronteras.

Cantidad	Descripción de la mercancía
1200	Unidades de Cigarrillos marca Silver Elephant, hechos en China, total 6 ruedas.
1200	Unidades de Cigarrillos marca Índigo Red, hecho en Corea, total 6 ruedas.
1200	Unidades de Cigarrillos marca Índigo Change Double, hecho en Corea, total 6 ruedas.
Total:	3600 unidades.

(Ver folios 0002 al 0016) (Objeto Digital 0002-0005 carpeta electrónica share point del Exp MH-DGA_AANX-0115-2024)



II. Que mediante Acta de Inspección Ocular y/o Hallazgo N°0069135 de fecha 26 de marzo del 2024, los oficiales de la Policía de Control Fiscal trasladan al Depósito Aduanero Alpha S.A., código A-222, la mercancía decomisada en el resultando anterior, bajo el número de inventario 27233-2024. (Ver folios 0015 al 0017, Objeto Digital 0006-0007 carpeta electrónica sharepoint del Exp MH-DGA_AANX-0115-2024)

III. Que mediante correo electrónico de fecha 25 de abril del 2024, la Policía de Control Fiscal remitió ante la Aduana La Anexión oficio **MH-PCF-OF-0446-2024**, con la solicitud del valor aduanero e impuestos dejados de percibir por el Fisco sobre las mercancías decomisadas. (Ver folios 0018 al 0019, Objeto Digital 0008-0009 carpeta electrónica sharepoint del Exp MH-DGA_AANX-0115-2024)

IV. Que mediante el oficio **MH-PCF-SP-OF-0849-2024** la Policía de Control Fiscal remite el informe **PCF-INF-1029-2024** de fecha 29 de junio del 2024, ante la Aduana La Anexión, relacionado con el expediente **MH-PCF-EXP-0866-2024** en torno a las diligencias iniciadas por la Policía de Fronteras. (Ver folios 0020 al 0027, Objeto Digital 0010-0011 carpeta electrónica sharepoint del Exp MH-DGA_AANX-0115-2024)

V. Que mediante **MH-DGA-AANX-DT-OF-270-2024** de fecha 23 de setiembre del 2024, la Aduana La Anexión emitió Informe sobre Solicitud de Valor Aduanero e Impuestos Dejados de Percibir por Mercancías Decomisadas por la Policía de Control Fiscal. (Ver folio 0039, Objeto Digital 0014 carpeta electrónica sharepoint del Exp MH-DGA_AANX-0115-2024)

VI. Que mediante resolución **MH-DGA-AANX-GER-RES-0330-2024** de fecha 01 de octubre del 2024, la Aduana La Anexión se declara incompetente para conocer sobre el procedimiento administrativo sancionatorio de multa que se establece en el artículo 36 inciso d) punto II de la ley General de Control de Tabaco y sus efectos Nocivos en la Salud, trasladando las actuaciones ante la Dirección Normativa de la Dirección General de Aduanas a efectos de que sea la misma la que conozca. (Ver folio 0040-0045, Objeto Digital 0015-0016 carpeta electrónica sharepoint del Exp MH-DGA_AANX-0115-2024)

VII. Que con el oficio **MH-DGA-AANX-GER-OF-0099-2025** de fecha 09 de mayo del 2025, la Aduana La Anexión remite a la Dirección Normativa de la Dirección General de Aduanas actualización del expediente administrativo **MH-DGA-AANX-EXP-0866-2024** a efectos de que se proceda con lo que corresponda. (Ver objeto digital 0018 carpeta electrónica sharepoint del Exp MH-DGA_AANX-0115-2024)

VIII. En el presente procedimiento se han observado las prescripciones de ley.



CONSIDERANDO

I. RÉGIMEN LEGAL APLICABLE: De conformidad con los artículos 6, 7, 8, 9 inciso a), 13, 14 de la Ley General de Aduanas; 33, 35 y 35 bis del Decreto Ejecutivo 25270-H relacionado con el artículo 597 del Decreto Ejecutivo 44501-H (Reglamento a la Ley General de Aduanas); 13 y 36 inciso d) sub inciso ii) de la Ley General de Control del Tabaco y sus Efectos Nocivos en la Salud (Ley N°9028); artículo 45 del Reglamento a la Ley General de Control del Tabaco y sus Efectos Nocivos en la Salud (Ley N°9028).

II. SOBRE LA IMPOSICIÓN DE SANCIONES ADMINISTRATIVAS Y TRIBUTARIAS: Es función de la Dirección General de Aduanas imponer sanciones administrativas y tributarias aduaneras, cuando así le corresponda y en el presente procedimiento sancionatorio el numeral 45 del Reglamento a la Ley General de Control del Tabaco y sus Efectos Nocivos en la Salud (Ley N°9028) en relación con los artículos 13, 14 y 15 de esa Ley, establece que la instrucción del procedimiento administrativo sancionatorio y la ejecución de la eventual sanción por incumplimiento de los trámites aduaneros de los productos de tabaco y sus derivados, a que se refiere el artículo 36 inciso d) sub inciso ii) será llevado a cabo por el Servicio Nacional de Aduanas, de conformidad con los procedimientos administrativos legalmente establecidos en la normativa aduanera vigente.

III. SOBRE LA COMPETENCIA EN EL TRANSCURSO DEL TIEMPO: La facultad de la autoridad aduanera para sancionar las infracciones administrativas y tributarias aduaneras prescribe en cuatro años, de conformidad con lo señalado en el artículo 223 del RECAUCA IV.

IV. OBJETO DE LATIS: Dictar Acto de Inicio del Procedimiento Administrativo Sancionatorio seguido en contra del señor **MIGNOR IGNACIO CHABARRIA BARRIOS** documento de identificación de refugiado **155812283623**, por el incumplimiento de las obligaciones contenidas en el artículo 13 de la Ley General de Control del Tabaco y sus Efectos Nocivos en la Salud N°9028, concordantemente con lo dispuesto en su Reglamento (Decreto Ejecutivo N°37185-SMEIC-MP-H-SP), cuya conducta constituye una infracción administrativa sancionable de conformidad con lo dispuesto en el 36 inciso d) sub inciso ii) de la Ley de cita.

V. ANÁLISIS DEL CASO: En fecha 21 de marzo 2024, los oficiales de la Policía de Control Fiscal en cumplimiento de los objetivos dispuestos en el Plan Operativo número PCF-DO-PO-0627-2024 se trasladan hasta las instalaciones de la oficina de la Policía de Fronteras de La Cruz, Guanacaste con el fin de realizar el traslado de cigarrillos decomisados por dicha autoridad al señor **Minor Ignacio Chavarria Barrios**, documento de identificación de refugiado **155812283623** (visible a folios 0001-0005).



Para los efectos el oficial de policía Vladimir Ortiz Gutierrez, documento de identificación 503640380 aportó en el acto original del Informe de la Fuerza Pública a la Autoridad Judicial N°0044174-2024 y Acta de Decomiso y Secuestro o Hallazgo N°0032786-2024, Acta de Decomiso o Secuestro N°0524-2024-UMFp, donde consta el decomiso de 3600 unidades de cigarrillos los cuales incumplen los requisitos exigidos en la legislación nacional del Ministerio de Salud (pictogramas e información que no estaba en idioma español) para su ingreso, venta o comercialización en el territorio nacional, así como tampoco se poseí documentación de respaldo a efectos de determinar su importación o compra local.

Donde al cotejarse los documentos físicos con las mercancías entregadas al coincidir se procede a levantar el Acta de Inspección Ocular y/o Hallazgo N°0069534, a efectos de llevar a cabo su traslado al Almacén Fiscal Alpha de los productos decomisados por la Fuerza pública, asignándose el número de movimiento de inventario N°27233-2024 que se detallan seguidamente:

Fuente: Acta de Decomiso o Secuestro número 0524-2024-UMPF-LC, de la Policía de Fronteras.

Cantidad	Descripción de la mercancía
1200	Unidades de Cigarrillos marca Silver Elephant, hechos en China, total 6 ruedas.
1200	Unidades de Cigarrillos marca Índigo Red, hecho en Corea, total 6 ruedas.
1200	Unidades de Cigarrillos marca Índigo Change Double, hecho en Corea, total 6 ruedas.
Total:	3600 unidades.

Para lo cual con el oficio MH-PCF-OF-0446-2024 del 06 de abril del 2024, fue solicitado a la aduana La Anexión criterio de valoración de mercancías respecto a los tributos dejados de percibir por el Fisco.

Siendo de importancia para el presente asunto, que de conformidad con el criterio técnico **MH-DGA-AANX-DT-OF-270-2024**, de fecha 23 de setiembre 2024, se determinó por parte de dicha autoridad aduanera que el producto decomisado y correspondiente a las 3.600 unidades de cigarrillos de tabaco decomisados corresponde aplicar un valor aduanero de **\$245,16** dólares, al tipo de cambio aplicable a la fecha del decomiso **¢507,89** colones, asignando por concepto de impuestos dejados de percibir por el Fisco el monto total de **¢374.745,05** (Trescientos setenta y cuatro mil setecientos cuarenta y cinco colones con 05/100) respectivamente.

Y al constituir la conducta descrita con anterioridad en un presunto incumplimiento de las obligaciones contenidas en el artículo 13 de la Ley General de Control del Tabaco y sus Efectos Nocivos en la Salud,



concordantemente con lo señalado en las normas 35 y 37 de su Reglamento (Decreto N°37185-S-MEIC-MTSS-MP-H-SP) la cual no se encuentra tipificada con una sanción mayor en la Ley General de Aduanas, faculta a la Administración Aduanera con el presente acto a efectuar la apertura del procedimiento administrativo sancionatorio correspondiente por el quebrantamiento a las normas de la legislación de Salud.

VI. ANÁLISIS DEL TIPO INFRACIONAL Y PRINCIPIOS APLICABLES: Una vez determinado el cuadro fáctico y el presunto incumplimiento del señor **Minor Ignacio Chavarria Barrios**, documento de identificación de refugiado **155812283623**, tenemos que refiere al incumplimiento de lo establecido en el numeral 13 de la Ley General de Control del Tabaco y sus Efectos Nocivos en la Salud, mismo que establece la prohibición de *“importación, fabricación, comercialización o cualquier tipo de distribución de productos de tabaco y sus derivados, respecto de los cuales se carezca de prueba fehaciente sobre el cumplimiento de los trámites que exige la legislación aduanera vigente”*, debido a que en el informe de la Policía de Fronteras que fuera traslado con el expediente remitido por la PCF se indica que:

“(...) 1. 12:15 horas del 18 de marzo del 2024 en ejecución de la acción del plan anual de operaciones numero 4 enfocada a la verificación y conservación de límites fronterizos (mojones e hitos, limites naturales). bajo Ordop N°0001-01-2024-DVUE-DPT-DOP en la unidad móvil F039 chófer Carrillo acompañante Corea Alfaro Moya se observa ingresar al país por un paso no habilitado conocido policialmente como entrada a Berlin una moto placa 353548 que al notar la presencia policial intenta darse a la fuga ingresando a una calle sin salida, el conductor la abandona e intenta emprender huida por la maleza, se reacciona rápido y se logra abordar se identifica al conductor como Minor Ignacio Chavarria Barrios con cédula de residencia 155812283623, mismo transporta un bolso, en su espalda, se realiza archivo policial por expediente criminal único de OIJ tanto al conductor como a la moto mismo sin pendiente se realiza revisión superficial visual por seguridad sin nada que comprometa la seguridad en común, se le invita mostrar lo que porta en su bolso mismo accede mostrando paquete de cigarros seis ruedas de la marca Indigo Red para un total de mil doscientas unidades, seis rueda de cigarro Indigo Change Double para un total de mil doscientas unidades, seis ruedas de cigarro Silver Elephant para un total de mil doscientas unidades y la moto sin documentación de circulación, sin placa metálica e implementos de seguridad

2. se le indica que si tiene facturas de procedencia de los cigarros indica que no tiene, y que los lleva para nicaragua, por lo cual se explica el proceder policial al conductor e indica entender y colaborar, por lo que al ser las 12:25 horas horas en espera de que se resuelva su situación jurídica por parte de la autoridad judicial correspondiente bajo las actas de lectura de derecho de aprehendido oficios operativos numero 2024-UMPFf-LC, se les informa de sus derechos constitucionales: a) conocer la causa o el motivo de su privación de libertad y el funcionario que la ordene, exhibiéndole, según corresponda, la orden emitida en



su contra. b) tener una comunicación inmediata y efectiva con la persona, asociación, agrupación o entidad a la que desee comunicar su captura. c) ser asistido, desde el primer acto del procedimiento, por el defensor que designe el, sus parientes o la agrupación a la que se comunicó su captura y, en defecto de éste, por un defensor público. d) presentarse o ser presentado al ministerio público o al tribunal, para ser informado y enterarse de los hechos que se le imputan. e) abstenerse de declarar y si acepta hacerlo, de que su defensor esté presente en el momento de rendir su declaración y en otras diligencias en las cuales se requiera su presencia, f) no ser sometido a técnicas ni métodos que induzcan o alteren su libre voluntad o atenten contra su dignidad. g) no se utilicen, en su contra.”

Conforme a lo anterior, se debe analizar si dicho incumplimiento es subsumible dentro del tipo infraccional que se le imputa en este procedimiento.

Hay que hacer mención que mediante la Ley N°9028 de repetida cita, se creó la **Ley General de Control del Tabaco y sus efectos nocivos en la salud**, misma que tiene como finalidad establecer las medidas necesarias para proteger la salud de las personas de las consecuencias sanitarias, sociales, ambientales y económicas del consumo de tabaco y de la exposición al humo de tabaco.

Dicha ley regula las medidas que el Estado implementará para instrumentalizar el Convenio Marco para el Control del Tabaco (CMCT) de la Organización Mundial de la Salud (OMS), Ley N°8655, de 17 de julio 2008, con el objeto de controlar el consumo de tabaco y reducir su prevalencia, así como la exposición al humo de este, comercialización y cumplimiento de los trámites aduaneros respecto a los productos de tabaco.

Por ello, el artículo 13 de la citada ley establece la obligación y prohibición de la importación, fabricación, comercialización o cualquier tipo de distribución de productos de tabaco y sus derivados, respecto de los cuales se carezca de prueba fehaciente sobre el cumplimiento de los trámites que exige la legislación aduanera vigente.

Para ello, de conformidad con lo dispuesto en la norma 37 de su Reglamento se dispuso que a requerimiento de la Dirección General de Aduanas y/o la Policía de Control Fiscal los propietarios, los administradores o el personal encargado de los establecimientos que vendan productos de tabaco, se encuentran obligados a presentar facturas con el fin de confirmar la información documental con las existencias físicas de los productos. Además quedan obligados a permitir las inspecciones señaladas y a mostrar los documentos legales que justifiquen sus inventarios.

En el caso de marras, la Policía de Fronteras de la Delegación de Las Cruz, Guanacaste determinó que el señor **Minor Ignacio Chavarria Barrios**,



documento de identificación de refugiado **155812283623**, ingresó al país por un paso no habilitado, conocido como entrada a Berlin, San Ramón, de san José de Upala portando cigarrillos de diferentes marcas sin registros fitosanitarios ni facturas comerciales donde se verificada el origen y procedencia del producto internado al territorio nacional al momento de la intervención policial, aparentemente se encontraba introduciendo al país productos de tabaco y sus derivados, respecto de los cuales no contaban con los respectivos pictogramas y la información se encontraba en idioma inglés, a lo cual se le suma que carecía de prueba fehaciente sobre el cumplimiento de los trámites que exige la legislación aduanera vigente, por cuanto el encargado no aportó documentación alguna que demostrara la legitimidad de dichas compras, conforme lo establece el ordenamiento jurídico.

Debido a lo descrito y con fundamento en lo dispuesto en los artículos 13, 14, 15 y 33 de la Ley N°9028, en relación con los numerales 38, 45 del Reglamento de dicha Ley y el Reglamento de Organización y Funciones de la Dirección de la Policía de Control Fiscal N° 35940-H¹, que faculta a la Dirección General de Aduanas o a la Policía de Control Fiscal para realizar el decomiso; se procedió con el comiso de las mercancías antes indicadas, de acuerdo con el Acta de Decomiso, Secuestro o Hallazgo N°0032786-24 y Acta de Decomiso o Secuestro N°0524-2024-UMPF-LC. Cabe resaltar lo indicado en el numeral 38 del Reglamento a la Ley N°9028 de repetida cita:

“Cuando la Dirección General de Aduanas o la Policía de Control Fiscal constate que, en las instalaciones de venta de productos de tabaco o los vehículos de distribución, existen productos que no hayan pagado los derechos o impuestos aduaneros correspondientes, en forma total o parcialmente, procederá al decomiso preventivo de esos productos y, siguiendo el debido proceso, le serán aplicables, según corresponda, las disposiciones sancionatorias establecidas en la Ley General de Aduanas, sus reformas y normas conexas o en el Código Penal. (...)” (El resaltado es nuestro)

En virtud de lo anterior, se observa el presunto incumplimiento por parte del administrado, a lo regulado en el artículo 13 de la Ley N°9028, el cual establece:

“(...) Capítulo VI. Producción ilegal y comercio ilícito de los productos de tabaco.

ARTÍCULO 13. – Obligación de trámites aduaneros

¹ Artículo 3º–La Dirección de la Policía de Control Fiscal. La Dirección es un organismo técnico especializado en materia de evasión fiscal y es auxiliar obligado de las autoridades del Ministerio en este campo, para lo cual cuenta con las atribuciones dadas a través de su ley de creación, Ley N° 7410 de fecha 26 de mayo de 1994, Ley General de Policía; La Ley N° 4755 de fecha 3 de mayo de 1971 y sus reformas, Código de Normas y Procedimientos Tributarios; la Ley N° 7485 de fecha 6 de abril de 1995, y la Ley N° 7557 de fecha 20 de octubre de 1995, Ley General de Aduanas.

La cual tiene como objeto contribuir con la mejora continua del sistema tributario costarricense, procurando su equilibrio y progresividad, en armonía con los derechos y garantías ciudadanas, teniendo como funciones las siguientes:

l. Decomisar y/o secuestrar preventivamente mercancías, documentos, vehículos, unidades de transporte, embarcaciones, aeronaves y otros, objeto del delito o infracción tributaria.



Se prohíbe la importación, fabricación, comercialización o cualquier tipo de distribución de productos de tabaco y sus derivados, respecto de los cuales se carezca de prueba fehaciente sobre el cumplimiento de los trámites que exige la legislación aduanera vigente.

Se autoriza al Ministerio de Salud para que proceda a la destrucción, con métodos inocuos para el medio ambiente, de los productos confiscados por ingreso no autorizado (...)" (El resaltado no es parte del original)

Sobre esta misma línea, indica el artículo 36 inciso d) punto II de la Ley General de Control del Tabaco y sus Efectos Nocivos en la Salud:

"(...) ARTÍCULO 36.- Sanciones

De acuerdo con la infracción cometida, se sancionará:

(...)

d) Con multa de diez salarios base a quien incurra en alguna de las siguientes conductas:

(...)

ii.- A quien incumpla la obligación de cumplir con los trámites aduaneros de los productos de tabaco o las condiciones establecidas por el Ministerio de Salud, para el almacenamiento y la distribución de productos del tabaco que se encuentren en régimen de suspensión de impuestos o derechos (...)" (El resaltado no es parte del original) (El resaltado no es del original)

Para dichos efectos, según lo señalado en el artículo 11 de la Ley de rito, la denominación salario base deberá entenderse como la contenida en el artículo 2 de la Ley N°7337, que indica:

"ARTICULO 2.- La denominación "salario base", contenida en los artículos 209, 212, 216 y 384 del Código Penal, corresponde al monto equivalente al salario base mensual del "Oficinista I" que aparece en la relación de puestos de la Ley de Presupuesto Ordinario de la República, aprobada en el mes de noviembre anterior a la fecha de consumación del delito.

Dicho salario base regirá durante todo el año siguiente, aun cuando el salario que se toma en consideración, para la fijación, sea modificado durante ese período. En caso de que llegaren a existir, en la misma Ley de Presupuesto, diferentes salarios para ese mismo cargo, se tomará el de mayor monto para los efectos de este artículo.

La Corte Suprema de Justicia comunicará, por medio de publicación en el Diario Oficial La Gaceta, las variaciones anuales que se produzcan en el monto del salario referido."

En ese sentido, de conformidad con el Decreto Ejecutivo N°41972-MTSS-MIDEPLAN-H del 01 de octubre 2019, establece que el Salario Base que se debe aplicar a partir del 01 de enero 2018, es de **₡446.200,00**



(Cuatrocientos cuarenta y seis mil doscientos colones con 00/100). Por lo que de comprobarse que el administrado en cuestión, incurrió en incumplimiento de lo dispuesto en el artículo 36 inciso d) punto II de la Ley General de Control del Tabaco y sus Efectos Nocivos en la Salud, y consecuente comisión de la infracción administrativa descrita en el artículo 13 de dicha Ley, procederá la imposición al mismo, de una multa correspondiente a diez salarios base, que ascendería a la suma de **¢4.462.000,00** (Cuatro millones cuatrocientos sesenta y dos mil colones con 00/100).

Ahora bien, concordantemente y en atención a lo dispuesto en el artículo 45 del Reglamento a la Ley General de Control de Tabaco y sus efectos nocivos en la Salud, **N°37185-S-MEIC-MTSS-MP-H-SP**, *“la instrucción del procedimiento administrativo sancionatorio y la ejecución de la eventual sanción por incumplimiento de los trámites aduaneros de los productos de tabaco y sus derivados, a que se refiere el artículo 36 inciso d) sub inciso ii) será llevado a cabo por el Servicio Nacional de Aduanas, de conformidad con los procedimientos administrativos legalmente establecidos en la normativa aduanera vigente. El Servicio Nacional de Aduanas comunicará al Ministerio de Salud, la resolución firme para efectos de realizar la inclusión en el Registro Nacional de Infractores”*, por lo que en atención a esa disposición, se procederá conforme lo dispuesto en la Ley General de Aduanas.

Así las cosas, al tratarse el objeto de la presente litis de la eventual aplicación de una sanción de multa al señor **Minor Ignacio Chavarria Barrios**, documento de identificación de refugiado **155812283623** por la presunta comisión de la infracción administrativa contenida en el artículo 36 inciso d) punto II de la Ley General de Control del Tabaco y sus Efectos Nocivos en la Salud, debe tenerse presente que si bien la normativa aduanera faculta para imponer sanciones a quienes resulten responsables de su comisión (en específico los artículos 6, 13, 24 inciso i), 231 a 235 de la Ley General de Aduanas y concordantes de su Reglamento), resulta imperativa la aplicación en sede administrativa de una serie de principios y garantías constitucionales del Derecho Penal, pero con sus respectivos matices. Dentro de dichos principios se encuentran como fundamentales: la tipicidad, antijuridicidad y culpabilidad, mismos que conforman la Teoría del Delito, como delimitadores de las normas del Derecho Penal y cuya aplicación respecto al análisis de las sanciones administrativas, ha sido reconocida por la Sala Constitucional:

“(...) la tendencia inequívoca de este Tribunal ha sido pronunciarse a favor de la aplicación, aunque ciertamente con variaciones, de los principios rectores del orden penal al derecho administrativo sancionador, de manera que resultan de aplicación a las infracciones administrativas mutatis mutandis los principios de legalidad, tipicidad y culpabilidad propio de los delitos (...)” (Voto N°08193-2000 del 13 de setiembre 2000)



Así pues, los principios aplicables al régimen sancionatorio administrativo, se ha establecido que éstos tienden a asimilarse a los que rigen en el Derecho Penal, pues, ambos son manifestaciones del poder punitivo del Estado e implican la restricción o privación de derechos, con la finalidad de tutelar ciertos intereses. Tanto las normas sancionatorias administrativas como las penales poseen una estructura y funcionamiento similar. La verificación de la conducta prevista produce como consecuencia jurídica una sanción.

Siendo innegable que las sanciones administrativas ostentan naturaleza punitiva, resulta de obligada observancia, al menos en sus líneas fundamentales, el esquema de garantías procesales y de defensa que nutre el principio del debido proceso, asentado principalmente en el artículo 39 de la Constitución Política, pero que a su vez se acompaña de las garantías que ofrecen los artículos 35, 36, 37, 38, 40 y 42 constitucionales. Con base en ello, se procede a efectuar los respectivos análisis de tipicidad objetiva y antijuridicidad material, de la citada norma en relación con los hechos en estudio, a fin de determinar la factibilidad de su aplicación al Administrado de marras.

No obstante, en lo que respecta a los análisis de tipicidad subjetiva, mediante la cual se busca demostrar la intencionalidad del Administrado en la comisión de la infracción, a fin de determinar la existencia de dolo o culpa en su acción u omisión; así como de antijuridicidad formal en la cual se determinará la existencia de causales que justifiquen la acción u omisión que se endilga al Administrado y análisis de culpabilidad, para constatar tanto la imputabilidad del hecho, como el conocimiento de la irregularidad por parte del Administrado y la exigibilidad de la conducta conforme a derecho a éste; serán abarcados en el momento procesal oportuno, sea al dictado del acto final, por cuanto es preciso, para conocer tales elementos, contar con el grado de certeza debido respecto a la existencia de responsabilidad del sujeto sobre la acción reprochable, aspectos que esta Administración no posee en este momento, por encontrarnos en el inicio del procedimiento, con la cual se brindará al administrado todas las garantías propias del debido proceso, para el efectivo ejercicio de su derecho de defensa. En ese sentido, se procede a analizar lo correspondiente a tipicidad objetiva y antijuridicidad material visibles en este asunto.

Entonces, dentro del procedimiento sancionatorio aplicable en sede administrativa, deben respetarse una serie de principios y garantías constitucionales del Derecho Penal, como son, los principios de tipicidad, antijuridicidad y culpabilidad, mismos que conforman la Teoría del Delito. Al respecto, tenemos que la Sala Constitucional en su Sentencia 2000-08193 de las 15:05 horas del 13 de setiembre 2000, indica que los principios inspiradores del orden penal son de aplicación, con ciertos matices, al derecho administrativo sancionador, dado que ambos son manifestaciones



del ordenamiento punitivo del Estado. En virtud de lo anterior, esta Dirección procederá a realizar el respectivo análisis de cada uno de los principios que componen la Teoría del Delito.

VII. Análisis de Tipicidad: El principio de tipicidad es un derivado del principio de legalidad consagrado en los numerales 11 de la Constitución Política y de la Ley General de la Administración Pública, lo mismo que en materia aduanera en el artículo 108 del CAUCA, intrínsecamente relacionado con el principio de seguridad jurídica.

El principio de tipicidad se encuentra descrito, al igual que otros concernientes a la materia represiva estatal, en el artículo 39 de nuestra Constitución Política:

"A nadie se hará sufrir pena sino por delito, cuasidelito o falta sancionadas por ley anterior y en virtud de sentencia firme dictada por autoridad competente, previa audiencia concedida al indiciado para ejercitar su defensa y mediante la necesaria demostración de la culpabilidad..."

Así, se exige que las conductas sancionadas se encuentren establecidas previamente en un tipo infraccional, de esta forma, para que una conducta sea constitutiva de una infracción no es suficiente que sea contraria a derecho, es necesario que además esté tipificada, es decir, que se encuentre plenamente descrita en una norma; esto obedece a exigencias de seguridad jurídica, pues siendo materia represiva, es necesario que los administrados sujetos a un procedimiento sancionatorio puedan tener entero conocimiento de cuáles son las acciones que deben abstenerse de cometer, so pena de incurrir en una conducta infraccional. Debe existir una correspondencia directa y puntual entre la acción y la norma.

Este principio se subdivide a su vez en **tipicidad objetiva** y **tipicidad subjetiva**, siendo esta última una apreciación sobre si el administrado, en la especie, conoce el riesgo que despliega su conducta, es decir, cae en el ámbito de la estricta subjetividad del infractor, para lo cual el administrado cuenta con las garantías procesales para el ejercicio de su defensa y oposición de los cargos, como parte del debido proceso, en tanto se incluye no solo acción infractora en sí misma, sino también la finalidad y la intención.

En los casos de decomisos de mercancía tipo cigarrillos, ésta requiere de un tratamiento especial, el cual se encuentra regulado en la Ley General de Control del Tabaco y sus Efectos Nocivos en la Salud (Ley N°9028) y en su Reglamento, el cual en su artículo 13 establece la obligación de trámites aduaneros, prohibiendo la importación, fabricación, comercialización o cualquier tipo de distribución de productos de tabaco y sus derivados, respecto de los cuales se carezca de prueba fehaciente sobre el cumplimiento



de los trámites que exige la legislación aduanera vigente, y autoriza al Ministerio de Salud para que proceda a la destrucción, con métodos inocuos para el medio ambiente, de los productos confiscados por ingreso no autorizado.

En cuanto a las sanciones, la Ley N°9028 establece en su artículo 36 inciso d) punto II.- en lo que interesa para el presente caso, que:

“Se sancionará con multa de diez salarios base a quien incumpla la obligación de cumplir con los trámites aduaneros de los productos de tabaco” (El resaltado no es parte del texto original)

En tal sentido, el artículo 38 del Reglamento a la Ley General de Control de Tabaco y sus Efectos Nocivos en la Salud (Ley N°9028), faculta a la Dirección General de Aduanas para iniciar el procedimiento administrativo sancionatorio correspondiente aplicando el debido proceso, al cual le serán aplicables, según corresponda, las disposiciones sancionatorias establecidas en la Ley General de Aduanas, sus reformas y normas conexas o en el Código Penal.

Sobre esta misma línea, el numeral 45 del Reglamento también establece que la instrucción del procedimiento administrativo sancionatorio y la ejecución de la eventual sanción por incumplimiento de los trámites aduaneros de los productos de tabaco y sus derivados, a que se refiere el artículo 36 inciso d) sub inciso ii) será llevado a cabo por el Servicio Nacional de Aduanas, de conformidad con los procedimientos administrativos legalmente establecidos en la normativa aduanera vigente, asimismo, **la sanción prevista en el artículo 36 inciso d) sub inciso ii de la Ley N°9028, será aplicable salvo si la infracción está tipificada con una sanción mayor en la Ley General de Aduanas.**

✓ Sujeto Activo:

La Ley N°9028 establece en su artículo 13 una obligación, y su incumplimiento se sancionará con multa de diez (10) salarios base teniendo la obligación el encartado de cumplir con los trámites aduaneros de los productos de tabaco, por lo que dichas personas físicas y/o jurídicas serán los sujetos sobre los cuales recaerán las normas contenidas en dicha Ley conforme a lo establecido en el 36 inciso d) sub inciso ii de dicho cuerpo legal.

Así las cosas, el señor **Minor Ignacio Chavarria Barrios**, documento de identificación de refugiado **155812283623**, efectivamente puede ser sujeto de la infracción que en este acto se le imputa en este caso conforme se establece en el numeral antes detallado.



✓ Descripción de la Conducta-Verbo Activo:

Respecto a la **acción o conducta-verbo** tipificada, tenemos que el artículo establece una sanción de multa de diez (10) salarios base a personas físicas o jurídicas que incumplan lo establecido en la obligación contenida en el numeral 13 de la Ley General de Control del Tabaco y sus Efectos Nocivos en la Salud (Ley N°9028), que establece la obligación de efectuar trámites aduaneros pertinentes, prohibiendo la importación, fabricación, comercialización o cualquier tipo de distribución de productos de tabaco y sus derivados, respecto de los cuales se carezca de prueba fehaciente sobre el cumplimiento de los trámites que exige la legislación aduanera vigente.

Entonces existe una prohibición:

Realizar los trámites aduaneros correspondientes conforme a lo legalmente establecido, prohibiendo la importación, fabricación, comercialización o cualquier tipo de distribución de productos de tabaco y sus derivados, respecto de los cuales se carezca de prueba fehaciente sobre el cumplimiento de los trámites que exige la legislación aduanera vigente.

Entonces, el administrado que desee ingresar, vender o comercializar tabaco en el territorio nacional, **previamente** debe cumplir con todos los trámites aduaneros correspondientes, entraña dicha obligación, el que se debe cumplir conforme a lo establecido en la Ley N°9028, ingresar los productos por lugares autorizados y cumplir con las operaciones de nacionalización sobre los mismos.

La conducta que se le atribuye al presunto infractor es un incumplimiento de sus deberes, al presuntamente tratar de introducir de forma ilegítima productos de tabaco eludiendo el control aduanero, sin efectuarse las operaciones de importación y sobre productos de tabacos no autorizados por la autoridad del Ministerio de Salud para ser comercializado según se desprende y describe del Informe de la Fuerza Pública a la Autoridad Judicial N°0044174-24 y Acta de Decomiso, Secuestro o Hallazgo N°0032786-24 y Acta de Decomiso o Secuestro N°0524-2024-UMPF-LC levantado por la Policía de Fronteras de la Delegación de La Cruz, Guanacaste, donde consta el decomiso de 3600 unidades de cigarrillos los cuales no cumplían con los pictogramas y especificaciones requeridas por el Ministerio de Salud, ni con los trámites aduaneros para su ingreso al país e importación definitiva, dado que ni siquiera se posee documentos de respaldo, efectuándose el decomiso y traslado a depósito aduanero por parte de los oficiales de la PCF, poniendo deliberadamente en riesgo la salud pública.

La no presentación de comprobantes validos (facturas) que demostrase de forma idónea la forma y lugar en que se adquirió las unidades de cigarrillos



de cita previa, se puede catalogar de negligencia en la atención del Deber de Cuidado que ha de observarse en el cumplimiento de las obligaciones y los deberes tributarios.

Por lo tanto, antes de ingresar en el territorio nacional o comercializar productos de cigarrillos, debió el señor **Minor Ignacio Chavarria Barrios**, informarse sobre las leyes y regulaciones aplicables, haciendo las consultas a expertos o a las entidades correspondientes para garantizar la no imposición de posibles sanciones por el cumplimiento de la Ley N° 9028 que establece requisitos estrictos sobre importación, comercialización y distribución del tabaco.

De corroborarse estos hechos, se configuraría un incumplimiento de las disposiciones legales señaladas, además de la comisión de una infracción administrativa descrita en el artículo 36 inciso d) punto II, por el incumplimiento a lo dispuesto en el numeral 13 de la Ley General de Control del Tabaco y sus Efectos Nocivos en la Salud (Ley N° 9028), la cual prohíbe la importación, fabricación, comercialización o distribución de productos de tabaco sin la documentación que garantice el cumplimiento de los trámites aduaneros establecidos por la legislación vigente.

Sobre esta misma línea, cabe resaltar que en el cumplimiento de los trámites aduaneros correspondientes existen trámites que deben realizarse de manera previa a la importación o comercialización, debido a que **existen elementos de la Declaración Aduanera que no pueden corregirse o enmendarse.**

El artículo 53 de la Ley General de Aduanas (LGA) en concordancia con el artículo 45 del CAUCA IV, dispone que la obligación aduanera está constituida por el conjunto de obligaciones tributarias y no tributarias que surgen entre el Estado y los particulares, como consecuencia del ingreso o la salida de mercancías del territorio nacional aduanero. Siendo que las obligaciones no tributarias comprenden las restricciones y regulaciones no arancelarias, cuyo cumplimiento sea legalmente exigible. Por este motivo, el artículo 321 del RECAUCA IV exige que las declaraciones de mercancías deben sustentarse en las licencias, permisos, certificados u otros documentos referidos al cumplimiento de las restricciones y regulaciones no arancelarias a que estén sujetas las mercancías, y demás autorizaciones.

Lo anterior, por cuanto el Servicio Nacional de Aduanas, en ejercicio de su potestad del control aduanero, debe regular el ingreso y/o salida de mercancías prohibidas, las cuales atentan contra la salud humana, animal, vegetal y el ambiente, **exigiendo el cumplimiento de los respectivos registros sanitarios y notas técnicas vigentes.** Función que está legalmente establecida en el artículo 9 inciso f) de la LGA, que establece:



“Las funciones del Servicio Nacional de Aduanas serán: ...f) Aplicar, en coordinación con las demás oficinas competentes, las regulaciones no arancelarias que norman las entradas y salidas del territorio aduanero, de vehículos, unidades de transporte y mercancías.”

Esta función del Servicio Nacional de Aduanas se cumple a través del instrumento denominado **Nota Técnica**.

Por lo que previo a destinar un producto de consumo como lo es el tabaco al régimen aduanero de importación, el mismo debe contar con todos los requisitos no arancelarios, mismos que son de cumplimiento obligatorio y el Agente Aduanero responsable de la tramitación de la importación definitiva de los productos que nos ocupan, por lo que se debe tener tanto el registro sanitario como el formulario de autorización de desalmacenaje o nota técnica que ampare cada una de las mercancías, cuando transmite se el Documento Único Aduanero (DUA) de Importación Definitiva al Sistema Informático TICA, aunado a todos los trámites aduaneros correspondientes que amparen la legitimidad de los productos que fueron ingresados al país y que están siendo comercializados, que para el procedimiento que nos ocupa no hay documento alguno que pueda comprobar el cumplimiento a cabalidad de todo lo supra indicado.

Note el administrado el riesgo que su actuación pudo haber generado para la salud humana, puesto que, de no haber sido por el control efectuado por la Policía de Control Fiscal, mediante el que se determinó el hallazgo de referencia, las mercancías pudieron ser despachadas a consumo sin el cumplimiento de las medidas no arancelarias; por lo cual dicha mercancía no estaba sujeta a verificación documental, física, o ambas por parte de un funcionario de la Aduana de Jurisdicción.

Lo anterior, es confirmado por el Tribunal Aduanero Nacional, el cual mediante la sentencia N°224-2022 de las nueve horas con veintiún minutos del primero de setiembre de dos mil veintidós señala:

*“...Consecuentemente, del análisis efectuado tanto a la solicitud planteada por el importador, como las probanzas aportadas al expediente, **puede constatar este Tribunal que lleva razón el A Quo al denegar la corrección formulada por el importador, decisión que se ajusta a derecho** y las probanzas incorporadas tanto por la agencia de aduanas y el importador para sustentar la liberación de las mercancías. Lo anterior, por cuanto el Servicio Nacional de Aduanas, como controlador del tráfico internacional de mercancías, está llamado a cumplir una serie de fines superiores, entre los que se destaca, contribuir con la protección para la salud humana o animal o para la preservación de los vegetales, **exigiendo el cumplimiento de los respectivos registros sanitarios y notas técnicas vigentes**.”*

Es así, que debe de recordarse el riesgo que su actuación pudo haber generado



para la salud humana, puesto que de no haber sido por el control efectuado en el que se determinó el hallazgo de referencia, las mercancías pudieron ser despachadas a consumo, sin el cumplimiento de tales medidas no arancelarias, en razón de lo cual, no es procedente lo solicitado, sino que debe la Aduana proceder conforme con legislación especial, que regula el no cumplimiento de este tipo de medidas no arancelarias.

En consecuencia, este Colegiado considera que la resolución atiende las reglas de la sana crítica racional para valorar y aplicar las pruebas allegadas al expediente, todo ello en respeto de la normativa que regula la rectificación de las declaraciones aduaneras siendo estos los artículos 90 de la Ley General de Aduanas, y la carga de la prueba entre otros los artículos 27, 196 c), 201 de la Ley General de Aduanas, 523 y 524 del Reglamento a ésta Ley, y en igual sentido en los artículos 140 a 143 del Código Tributario; y los artículos 221, 293 a 295, 298 inciso 2) de la Ley General de la Administración Pública, porque el importador demostró el error incurrido en el presente despacho aduanero, y presenta el nuevo Formulario de Autorización de Desalmacenaje (que no resulta aplicable dado la fecha de emisión y la aceptación del DUA), resultando en consecuencia un incumplimiento de los requisitos de los cuales debía disponer con anterioridad a la importación realizada. En virtud de lo expuesto, considera este Tribunal que lo procedente es declarar sin lugar el recurso de alzada confirmando la resolución recurrida con las consideraciones expuestas en la presente resolución, en lo que a este punto en discusión se refiere...” (La negrita y el subrayado no es del original).

Así las cosas, la actuación del **Minor Ignacio Chavarria Barrios**, documento de identificación de refugiado **155812283623** es contraria en términos objetivos a las obligaciones contenida en el numeral 13 de la la Ley General de Control del Tabaco y 38 de su Reglamento.

Donde con referencia a lo señalado en el artículo **242 bis** de la Ley General de Aduanas, al establecerse una multa equivalente al valor aduanero de las mercancías siempre que el valor aduanero no supere los cinco mil pesos centroamericanos, es fundamental referirse al criterio técnico expedido por el Departamento Técnico de la Aduana La Anexión con número de oficio **MH-DGA-AANX-DT-OF-270-2024** de fecha 23 de setiembre del 2024, en el cual se indica que para la mercancía correspondiente a 3.600 unidades de cigarrillos marca variada, con un valor aduanero de **\$245,68** dólares con un estimado total de impuestos dejados de percibir por **\$737,85** dólares equivalentes en moneda nacional al tipo de cambio de venta por **¢507,89** colones correspondiente a la fecha del decomiso preventivo, representa la suma total de **¢374.745,05** (Trescientos setenta y cuatro mil setecientos cuarenta y cinco colones con 05/100), determinándose que el valor aduanero no supera los cinco mil pesos centroamericanos o su equivalente en moneda nacional, por lo que no constituye delito o una sanción mayor.

Consecuentemente, según lo dispuesto en el el artículo 242 bis de la Ley



General de Aduanas, la multa correspondería a **\$737,85 dólares (Setecientos treinta y siete dólares con 85/00)**, no siendo esta una sanción mayor que la establecida en el numeral 36 inciso d) sub inciso ii.-) de la Ley General de Control del Tabaco y sus Efectos Nocivos en la Salud (Ley N°9028), teniendo entonces que aplicarse este último en el presente procedimiento:

242 bis LGA (Valor aduanero)	Ley N°9028 (10 Salarios base)
¢374.745,05 (Trescientos setenta y cuatro mil setecientos cuarenta y cinco colones con 05/100)	¢4.462.000,00 (Cuatro millones cuatrocientos sesenta y dos mil colones con 00/100)

Es importante hacer una separación entre los elementos objetivo y subjetivo del tipo, los cuales se detallan de seguido:

a-Tipicidad objetiva: Se refiere a la calificación legal del hecho, se debe partir de los elementos brindados por el tipo transcrito, estableciendo en primer lugar el sujeto activo de la acción prohibida que se imputa, quien será cualquier persona que adecúe su conducta a lo establecido por la norma, pudiendo el Establecimiento Comercial **Minor Ignacio Chavarria Barrios**, documento de identificación de refugiado **155812283623** tenerse como posible infractor de la conducta descrita. De la figura infraccional se desprende que la acción u omisión del sujeto, para que pueda reputarse como típica, debe incumplir la obligación de cumplir con los trámites aduaneros establecidos para la importación de los productos de tabaco y sus derivados, lo cual no sucedió en el presente asunto, al no contar con un DUA de importación definitiva, factura de compra local o documento legal que amparase el ingreso lícito de la mercancía para su venta y comercialización en el territorio nacional.

b-Tipicidad subjetiva: Demuestra que la actuación del imputado con relación a la acción cuya tipicidad objetiva se ha demostrado, supone dolo o culpa. Se debe analizar la voluntad del sujeto que cometió la conducta ya objetivamente tipificada, su intención o bien la previsibilidad que se tuvo por parte del supuesto infractor del resultado final, dado que existe una relación inseparable entre el hecho tipificado y el aspecto intencional del mismo. En las acciones cometidas dolosamente, el sujeto obra sabiendo lo que hace, por lo que dolo se entiende como conocimiento y voluntad de realizar la conducta tipificada en la Ley. Por otro lado, la culpa se caracteriza por una falta al Deber de Cuidado que produce un resultado previsible y evitable. De esta forma, de no concurrir alguno de los dos elementos, la acción no es sancionable.

En el caso bajo examen, no podemos hablar de la existencia de una



acción dolosa de parte del establecimiento comercial en mención puesto que no se demuestra que haya actuado de manera intencional, pero tal infracción sí se puede imputar a título de culpa, misma que corresponde a la falta a un deber objetivo de cuidado que causa directamente un resultado dañoso previsible y evitable, ya que previo a destinar un producto de consumo humano como lo es el tabaco al régimen aduanero de importación, el mismo debe contar con todos los requisitos arancelario y no arancelarios para su importación, mismos que son de cumplimiento obligatorio y el importador/auxiliar de la función pública, deben tener tanto el registro sanitario como el formulario de autorización de desalmacenaje o nota técnica que ampare cada una de las mercancías, cuando se transmite el DUA correspondiente de importación al Sistema Informático TICA, aunado a todos los trámites aduaneros pertinentes, que amparen la legitimidad de los productos que fueron ingresados al país y que están siendo comercializados, y en el presente caso no hay documento alguno que pueda comprobarlo, dado que se solicitaron al interesado y no se presentaron.

VIII. Análisis de antijuricidad: Se constituye en un atributo con que se califica al comportamiento típico para señalar que el mismo resulta contrario al Ordenamiento Jurídico. La comisión culpable de conductas tipificadas como infracciones no podrán ser sancionadas a menos que supongan un comportamiento contrario al régimen jurídico, siendo que, para establecer tal circunstancia, es necesario el análisis de las causas de justificación, o lo que se conoce como antijuricidad formal, y la afectación o puesta en peligro del bien jurídico tutelado, o antijuricidad material.

a-Antijuricidad formal: Supone que no exista ningún permiso o justificación por parte del Ordenamiento Jurídico para que en la conducta típica no concurra causa de justificación alguna, que determinaría la inexigibilidad de responsabilidad, no existiendo dentro de la Ley N°9028 ninguna justificación o eximente de responsabilidad al respecto.

En relación con lo anterior, debemos concordar lo señalado en la Ley N°9028 de múltiple cita con el artículo 231 de la LGA, que textualmente señala.

“(...) Artículo 231. – Aplicación de sanciones. Las infracciones administrativas y las infracciones tributarias aduaneras serán sancionables, en vía administrativa, por la autoridad aduanera que conozca el respectivo procedimiento administrativo, ya sea la aduana de jurisdicción o la Dirección General de Aduanas, salvo la sanción de cierre de negocios, las infracciones administrativas sancionadas con suspensión del auxiliar de la función pública aduanera, la infracción administrativa tipificada en el artículo 238 de esta ley, la sanción de reincidencia, así como la inhabilitación de los auxiliares de la función pública aduanera, cuyo conocimiento será competencia exclusiva de la Dirección General de Aduanas.



La aplicación de las sanciones se hará conforme a las leyes vigentes en la época de su comisión. Si con posterioridad a la comisión de un hecho punible se promulga una nueva ley, aquel se regirá por la que sea más favorable al infractor, en el caso particular que se juzgue. La aplicación de las sanciones administrativas estipuladas en la presente ley es independiente de las sanciones penales, cuando el hecho también constituya un delito penal.

Las infracciones sancionadas con multa devengarán intereses, los cuales se computarán a partir de los tres días hábiles siguientes a la firmeza de la resolución que las fija, conforme a la tasa establecida en el artículo 61 de esta ley, referente al tema del pago de la obligación tributaria aduanera y sus aspectos esenciales.

Serán eximentes de responsabilidad, los errores materiales sin incidencia fiscal, la fuerza mayor y el caso fortuito, en aplicación de los principios de razonabilidad y proporcionalidad.

La facultad de la autoridad aduanera para sancionar las infracciones reguladas en este capítulo prescribe en cuatro años, contados a partir de la comisión de las infracciones.

El término de prescripción de la acción sancionatoria se interrumpirá:

- a) Por la notificación de la resolución o el acto inicial del procedimiento administrativo tendiente a determinar las infracciones administrativas y tributarias aduaneras.*
 - b) Por la interposición de recursos de cualquier clase por el infractor que procedan, de conformidad con la normativa aduanera.*
 - c) Por interposición de acciones judiciales que tengan por efecto la suspensión del procedimiento administrativo o imposibiliten dictar el acto administrativo final.*
- (Así reformado por el artículo 2° numeral 36) de la ley N° 10271 del 22 de junio del 2022) (...)"*

Que a su vez, se debe concordar con el numeral 231 bis del mismo cuerpo legal que tipifica lo siguiente.

*"(...) Artículo 231 bis. – Elemento subjetivo en las infracciones administrativas y tributarias aduaneras. Las infracciones administrativas y tributarias aduaneras **son sancionables, incluso a título de mera negligencia, en la atención del deber de cuidado que ha de observarse en el cumplimiento de las obligaciones y los deberes tributarios aduaneros.** **Cuando un hecho configure más de una infracción debe aplicarse la sanción más severa.***

Las personas jurídicas, distintas de los auxiliares de la función pública aduanera, serán responsables en el tanto se compruebe que, dentro de su organización interna, se ha faltado al deber de cuidado, sin necesidad de



determinar las responsabilidades personales concretas de sus administradores, directores, albaceas, curadores, fiduciarios, empleados y demás personas físicas involucradas y sin perjuicio de ellas.

(Así adicionado por el artículo 5° de la ley N° 9069 del 10 de setiembre del 2012, "Ley de Fortalecimiento de la Gestión Tributaria") (Así reformado por el artículo 2° numeral 37) de la ley N° 10271 del 22 de junio del 2022) (...)” (el resaltado no es del original)

Partiendo de lo señalado en las normas antes transcritas, se desprende que la antijuridicidad cumple como función dogmática la determinación o especificación de los comportamientos que el ordenamiento jurídico considera como lesivos de los bienes jurídicos tutelados. Teniendo para la especie que el Bien Jurídico tutelado es el resguardo de la Salud Pública al evitar que se introduzca al consumo de los ciudadanos mercancías de dudosa procedencia, así como, con una eventual violación de toda norma dictada con la finalidad de impedir el ingreso a territorio nacional de productos que presumiblemente pudiesen llegar a afectar la salud de potenciales consumidores.

Así las cosas, y en estricto apego a lo señalado en el numeral 231 bis de la LGA es que si bien es cierto existe la norma del artículo 242 bis del mismo cuerpo legal, para el procedimiento administrativo sancionatorio en proceso, se aplicara la sanción más gravosa como lo es la tipificada en el artículo 36 inciso d) punto ii) de la Ley N°9028; sea la sanción de diez (10) salarios base de acuerdo con el Decreto Ejecutivo N°41972-MTSS-MIDEPLAN-H del 01 de octubre 2019, vigente al momento del hecho generador, cuyo monto se ha detallado a lo largo de la presente resolución.

b-Antijuricidad material: Establece que es necesario que el bien jurídico protegido por el tipo aplicado se haya lesionado o puesto en peligro en razón de las actuaciones del sujeto accionado, siendo que en el presente asunto, el señor **Minor Ignacio Chavarria Barrios**, se encontraba ingresando de forma irregular productos de tabaco (cigarrillos) sin haberse efectuado el control aduanero y pago de tributos, los que no cumplen con los requisitos exigidos por la legislación aduanera nacional para su venta en el territorio nacional, ya que de acuerdo con la inspección practica por los oficiales de la Fuerza Pública de la Delegación de La Cruz, Guanacaste, los productos no solo carecían de los respectivos pictogramas, sino que también contenían información que no se encontraba en idioma español, omitiendo el etiquetado requerido, sin que al respecto se hubiese presentado la prueba fehaciente para demostrar el cumplimiento de los tramites aduaneros que exige la legislación aduanera vigente para su internamiento al territorio nacional o comerciό lícito del producto, lesionando de esta manera el bien jurídico protegido por el tipo aplicado, específicamente se puso en riesgo de forma presumible la Salud Pública, así como el control aduanero.



En virtud de lo expuesto, se presume la sanción estipulada en el artículo 36 inciso d) sub inciso ii.- de la Ley General de Control del Tabaco y sus Efectos Nocivos en la Salud, Ley N°9028, por lo que de ser demostrado el incumplimiento se sancionará con multa de diez (10) salarios base (el salario base es el equivalente a la base mensual de la clase de puesto llamado “oficinista 1” en la relación de puestos de la Ley de Presupuesto Ordinario de la República) a quien incumpla la obligación de cumplir con los trámites aduaneros de los productos de tabaco, lo cual sucedió en el presente asunto, al no poseer DUA de importación definitiva, factura de compra local o documento legal que amparase el ingreso lícito de la mercancía a territorio costarricense, acción que sería sancionable con una posible multa de **¢4.462.000,00 (cuatro millones cuatrocientos sesenta y dos mil colones) equivalente a diez salarios base**, según el salario base correspondiente a la fecha del hecho generador (27 octubre 2022) que se encontraba fijado en la suma de **¢446.200,00 (cuatrocientos cuarenta y seis mil doscientos colones con 00/100)**.

De esta forma, en el caso fáctico que nos ocupa, se evidencia que, si no hubiese sido por la acción oportuna de la Administración y las pesquisas realizadas por ésta, el Administrado podría haberse mantenido en su incumplimiento, evadiendo los controles establecidos para el comercio de productos de tabaco y sus derivados; vulnerando el bien jurídico tutelado que para el caso en trámite lo constituye la Salud Pública, configurándose con ello la antijuridicidad material de la imputación efectuada en la especie.

En concordancia con lo antes expuesto, con el fin de investigar la presunta comisión de la infracción descrita, y en aras de garantizar los Principios Constitucionales del Debido Proceso y Defensa de sus derechos, lo procedente es iniciar el presente procedimiento administrativo sancionatorio de multa, concediendo al interesado la oportunidad procesal para que se apersona ante esta Dirección General en el plazo de cinco días hábiles y presente alegatos y ofrezca las pruebas que estime pertinentes, de conformidad con el artículo 234 de la Ley General de Aduanas y 533 al 534 de su Reglamento. Asimismo, queda a disposición del interesado el expediente administrativo levantado al efecto que conservará toda la documentación de respaldo, y podrá ser consultado en la Dirección Normativa de la Dirección General de Aduanas, sita en San José, Zapote, Edificio Mira, 5 piso. Dicho expediente podrá ser leído y/o fotocopiado por las personas que comprueben documentalmente la legitimación pasiva, la representación legal, o bien que hayan sido autorizados por quien ostente dicha legitimación.

Finalmente se le informa al administrado que de comprobarse el incumplimiento endilgado, o bien, de estar anuente a lo dispuesto en el presente procedimiento administrativo sancionatorio, deberá el mismo



realizar el pago correspondiente mediante depósito en la cuenta número 100-01-202-000010-0 del Banco Nacional de Costa Rica, IBAN CR 53015120210010000104, denominada “Ministerio de Salud Ley del Tabaco Multas”, con indicación del nombre del administrado aquí endilgado, así como el número de expediente (MH-DGA-DN-DPA-EXP-0024-2024). Remítase copia del comprobante de pago a esta Dirección General de Aduanas, en forma personal, o vía correo electrónico a la dirección: noti-normativa@hacienda.go.cr.

POR TANTO

Con fundamento en las consideraciones expuestas y citas legales invocadas, esta Dirección resuelve: **PRIMERO:** Iniciar Procedimiento Administrativo Sancionatorio en contra del señor **Minor Ignacio Chavarria Barrios**, documento de identificación de refugiado **155812283623** por el incumplimiento a las obligaciones contenidas en el artículo 13 de la Ley General de Control del Tabaco y sus Efectos Nocivos en la Salud N°9028, y numeral 37 de su Reglamento (Decreto Ejecutivo N°37185-SMEIC-MP-H-SP) al haberse determinado que se encontraba comercializando productos de tabaco (cigarrillos) que no cumplen con los requisitos exigidos por la legislación nacional, toda vez que se verifico por la Policía de Control Fiscal que los productos carecen de los pictogramas, información en español y el etiquetado requerido para su ingreso y venta en el territorio nacional, careciéndose de toda prueba fehaciente que permita comprobar el cumplimiento de los trámites aduaneros exigidos para su ingreso en el territorio nacional al no poseer facturas o DUA de importación. Conducta que es constitutiva de la infracción contenida en el artículo 36 inciso d) sub inciso ii) de la Ley de cita. **SEGUNDO:** Dicha conducta es sancionable con una multa de (10) diez salarios base correspondiente a la fecha del hecho generador (27 octubre 2022) que se encontraba fijado en la suma de **¢446.200,00 (cuatrocientos cuarenta y seis mil doscientos colones con 00/100)**, para un monto total equivalente a **¢4.462.000,00 (cuatro millones cuatrocientos sesenta y dos mil colones con 00/100)**. **TERCERO:** Se otorga al presunto infractor un plazo de **cinco días hábiles** para que presente los alegatos y pruebas que considere pertinentes, señale un medio para recibir futuras notificaciones. **TERCERO:** Informar al interesado que, de estar anuente con lo comunicado mediante este acto administrativo, puede extinguir la multa cancelando el monto correspondiente mediante depósito en la cuenta número 100-01-202-000010-0 del Banco Nacional de Costa Rica, IBAN CR 53015120210010000104, denominada “Ministerio de Salud Ley del Tabaco Multas” con indicación del nombre del administrado aquí endilgado, así como el número de expediente MH-DGA-DN-DPA-EXP-116-2024. Remítase copia del comprobante de pago a esta Dirección en forma personal, o vía correo electrónico a la dirección: noti-normativa@hacienda.go.cr:



Información detallada de la cuenta

Nombre cuenta:

MINISTERIO DE SALUD LEY DEL TA

Cuenta:

100-01-202-000010-0

CR53015120210010000104

CUARTO: Se informa a la parte interesada que deberá señalar lugar y medio para atender futuras notificaciones, dentro del Gran Área Metropolitana, bajo el apercibimiento de que en caso de omisión, o si el lugar o medio señalado fuere impreciso o no existiere, las futuras notificaciones se practicarán por los medios de notificación señalados en la Ley General de Aduanas y supletoriamente lo dispuesto en la Ley de Notificaciones Judiciales N° 8687 de fecha 04 de diciembre del 2008. **QUINTO:** Poner a disposición del interesado el expediente administrativo número **MH-DGA-AANX-0115-2024**, mismo que podrá ser consultado y fotocopiado en la Dirección Normativa de la Dirección General de Aduanas. **NOTIFÍQUESE.** Al señor **Minor Ignacio Chavarria Barrios**, documento de identificación de refugiado **155812283623** en la dirección que conste en el expediente.

Juan Carlos Gómez Sánchez
DIRECTOR GENERAL DE ADUANAS

Aprobado por: Bernardo Ovares Navarro, Director Normativa	Revisado por: Ginette Azofeifa Cordero, Jefa Dpto. de Procedimientos Administrativos	Elaborado por: Yessenia Morales Martínez, Dpto. Procedimientos Administrativos